

「금호워터폴리스 · 이시아폴리스」

일반산업단지 관리업무 민간위탁 동의안

의안 번호	5808
----------	------

제출일자 : 2020. 9.

제 출 자 : 대구광역시장

1. 제안이유

2020년 하반기 분양예정인 금호워터폴리스 및 기 가동 중인 이시아폴리스 산업단지의 효율적인 기업지원을 위해 관리 전문성과 운영능력을 갖추고 있고, 민원 접근성이 양호한 산업단지관리공단에 위탁하여 관리의 전문성을 제고하고자 함.

2. 주요내용

가. 위탁사무명 : 「금호워터폴리스·이시아폴리스」 일반산업단지 관리업무

나. 추진근거 및 필요성

○ 추진근거

- 「산업집적 활성화 및 공장설립에 관한 법률」 제30조(관리권자 등), 제31조(산업단지관리공단 등)
- 「지방자치법」 제104조(사무의 위임 등)
- 「산업집적 활성화 및 공장설립에 관한 법률 시행령」 제37조의 2(관리업무의 위탁)
- 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」 제11조 내지 제13조
- 「산업단지 관리지침(산업부 고시)」 제4조(산업단지 관리의 전문화)
- 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제4조(위탁사무 기준), 제5조(위탁사무 대상), 제11조(시의회 동의 및 보고), 13조(수탁기관의 선정방법), 제18조(위탁계약 체결)

○ 필요성

- 금호위터폴리스 산업단지를 2020년 하반기에 분양할 예정임에 따라 체계적인 입주업체 관리 등 전문성 있는 산업단지 관리를 위하여 관련 법령에 의한 전문 관리기관에 산업단지 관리 위탁 필요
- 그동안 대구시에서 관리해 오던 이시아폴리스 산업단지 입주기업 지원업무를 민원 접근성 등을 고려하여 인접한 산업단지관리공단에게 위탁함으로써 관리의 효율성 및 전문성 제고 필요

다. 위탁대상사무 및 범위 : 「금호위터폴리스·이시아폴리스」 일반산업단지 관리업무 전반

라. 「금호위터폴리스·이시아폴리스」 일반산업단지의 주요 위탁 사무

○ 산업단지 행정(민원) 업무

- 산업단지 입주(변경)계약 및 해지 업무, 공장설립 등 완료신고 및 등록 업무
- 산업용지·공장 등 임대신고 및 처분 신청·신고
- 산업단지 기반시설(오·폐수처리시설 등)의 관리·운영(법·규정상 지자체가 직접 관리하는 녹지시설 등 제외)

○ 산업단지 관리기본계획(변경계획 포함) 수립에 관한 업무

- 입주대상 업종 및 입주기업체의 자격에 관한 사항
- 산업용지의 용도별 구역에 관한 사항

○ 입주기업체 지원에 관한 업무

- 근로자 복지증진사업 및 교육·연수사업
- 입주기업체의 수출 촉진 및 생산성 향상에 관한 사업

○ 입주기업체 안전관리 등 지도

- 입주기업체 안전관리
- 산업단지 공해관리 및 환경관리 등

○ 산업단지 구조고도화 사업 추진

- 산업단지 혁신클러스터 사업
- 산업단지간 연계 활성화 사업
- 산업단지 정비사업 등

마. 위탁기간 : 3년

바. 위탁방법 : 수의계약에 의한 위탁

사. 수탁기관 : (사)점단산업단지관리공단(이사장 : 이동운)

아. 위탁비용(2021년도)

(단위:백만원)

사업명	구 분	예산	사 업 내 용
금호위터 폴리스· 이시아 폴리스산업 단지 운영	계	37	
	인 건 비	37	. 종사자(1명) 기본급 및 제수당, 퇴직금 등

- 기존 위탁금에 신규 관리업무 수행에 따른 위탁비용 증액(37백만원) 지원

3. 향후일정

- 관리업무 위·수탁 협약 체결 : 2020. 10월
- 산업단지관리업무 위탁·고시 : 2020. 10월 ~

4. 기대효과

- 산업단지 관리업무의 연속성 및 전문성 강화
- 산업단지 입주기업체 산업활동 지원 활성화
- 관리기관 접근성 향상으로 각종 민원(입주계약, 공장등록, 처분 등) 업무의 신속처리 및 현장중심의 산업단지 관리 가능

5. 참고사항

- 관계법령 : 붙임 1
- 금호위터폴리스·이시아폴리스 일반산업단지 민간위탁 추진계획 : 붙임 2

붙임 1**관 계 법 령****산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률**

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

15. 산업단지의 관리란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 것으로서 대통령령으로 정하는 업무를 말한다.

가. 산업단지의 용지 및 시설의 매각·임대 및 사후관리

나. 산업단지에서의 대통령령으로 정하는 기반시설의 설치·유지·보수 및 개량

다. 입주기업체 및 지원기관의 사회활동 지원

제30조(관리권자 등) ① 관리권자는 다음 각 호와 같다.

1. 국가산업단지는 산업통상자원부장관

2. 일반산업단지 및 도시첨단산업단지는 시·도지사

3. 농공단지는 시장·군수 또는 구청장

② 관리기관은 다음 각 호와 같다.

1. 관리권자

2. 관리권자로부터 관리업무를 위임받은 지방자치단체의 장

3. 관리권자로부터 관리업무를 위탁받은 공단 또는 제31조제2항의 산업단지관리공단

제31조(산업단지관리공단 등) ① 관리권자는 산업단지를 효율적으로 관리하기 위하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 제30조제2항에 따른 관리기관에 관리업무를 전부 또는 일부를 위임 또는 위탁할 수 있다.

⑨ 관리공단 등에 관하여 이 법에 규정된 것을 제외하고는 민법 중 사단법인에 관한 규정을 준용한다. 이 경우 주무관청은 관리권자로 본다.

⑩ 지방자치단체는 관리공단 등의 설립·운영을 위하여 보조금의 지급 등 필요한 지원을 할 수 있다.

지방자치법

제104조(사무의 위임 등) ① 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 보조기관, 소속 행정기관 또는 하부행정기관에 위임할 수 있다.

② 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 관할 지방자치단체나 공공단체 또는 그 기관(사업소·출장소를 포함한다)에 위임하거나 위탁할 수 있다.

③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.

산업집적 활성화 및 공장설립에 관한 법률 시행령

제5조(산업단지의 관리업무)

- ① 법 제2조제5호 각 목 외의 부분에서 "대통령령으로 정하는 업무"란 다음 각 호의 업무를 말한다.
1. 법 제33조제1항에 따른 산업단지관리기본계획의 수립 및 그 집행에 관한 업무
 2. 공공시설, 지원시설 및 공동시설에 관한 계획의 수립과 그 설치 및 운영에 관한 업무
 3. 산업용지의 매각·임대, 그 사후관리 및 산업단지의 입주에 관한 업무
 4. 입주기업체 및 지원기관을 위한 공장·지식산업센터, 그 밖의 시설의 설치와 그 매각 및 임대와 관한 업무
 5. 입주기업체 및 지원기관을 위한 용수·전기·증기·가스 및 유류의 공급에 관한 업무
 6. 산업용지 및 시설의 설치·유지·보수 또는 개량에 따른 이용자로부터의 비용징수에 관한 업무
 7. 산업단지구조고도화에 관한 업무
 8. 입주기업에 대한 자금·기술·인력·관로 등의 지원에 관한 업무
 9. 환경친화적 산업단지의 구축 및 환경오염방지에 관한 업무
 10. 산업단지 안의 시설의 경비 및 산업재해예방에 관한 업무

제37조의2(관리업무의 위탁) ① 관리권자가 법 제31조제1항에 따라 산업단지의 관리업무를 관리기관에 위탁할 때에는 입주계약체결 및 공장의 등록 등에 관한 관리기관의 업무수행능력을 고려하여 업무위탁의 범위를 결정하여야 한다.

② 관리권자가 산업단지의 관리업무를 위탁한 때에는 위탁받은 관리기관 및 위탁업무의 내용 등을 고시하여야 한다.

행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정

제11조(민간위탁의 기준) ① 행정기관은 법령으로 정하는 바에 따라 그 소관 사무 중 조사·검사·검정·관리 사무 등 국민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호의 사무를 민간위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 국민 생활과 직결된 단순 행정사무

② 행정기관은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성 등을 정기적·종합적으로 판단하여 필요할 때에는 민간위탁을 하여야 한다.

제12조(민간위탁 대상기관의 선정기준 등) ① 행정기관은 민간위탁할 대상기관을 선정할 때에는 인력과 기구, 재정 부담 능력, 시설과 장비, 기술 보유의 정도, 책임능력과 공신력, 지역 간 균형 분포 등을 종합적으로 검토하여 적정한 기관을 수탁기관(이하 "민간수탁기관"이라 한다)으로 선정하여야 한다.

② 행정기관은 민간수탁기관을 선정하려는 경우에는 다른 법령에서 정한 경우를 제외하고는 공개모집을 하여야 한다. 다만, 민간위탁의 목적·성질·규모 등을 고려하여 필요하다고 인정될 때에는 관계 법령에 위배되지 아니하는 범위에서 민간수탁기관의 자격을 제한할 수 있다.

③ 행정기관은 행정사무를 민간위탁하는 경우에는 사무 처리의 지연, 불필요한 서류의 요구, 처리기준의 불공정, 수수료의 부당징수 등 문제점을 종합적으로 검토하여 이를 방지할 보완조치를 마련하여야 한다.

제13조(계약의 체결 등) ① 행정기관은 민간수탁기관이 선정되면 민간수탁기관과 위탁에 관한 계약을 체결하여야 한다.

② 행정기관은 민간수탁기관과 위탁에 관한 계약을 체결할 때에는 계약 내용에 민간위탁의 목적, 위탁 수수료 또는 비용, 위탁기간, 민간수탁기관의 의무, 계약 위반 시의 책임과 그 밖에 필요한 사항을 포함하여야 한다.

산업단지 관리지침(산업통상자원부 고시)

제4조(산업단지관리의 전문화) ① 관리업무는 법·영·규칙 및 이 지침이 정하는 범위에서 법 제30조제2항에 따른 관리기관(이하 “관리기관”이라 한다)이 수행하는 것을 원칙으로 한다.

② 관리권자는 법 제31조제2항에 따라 관리공단 또는 협의회의 설립을 인가하였을 때에는 지방자치법 제104조 또는 행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정에서 정하는 바에 따라 관리업무를 해당 관리기관에 위탁하여야 한다.

④ 관리권자는 산업단지 관리의 전문화와 효율적인 관리를 위하여 필요한 경우에는 산업단지 관리에 관한 능력과 경험이 풍부한 관리공단 또는 법 제45조의9에 따라 설립된 한국산업단지공단을 지정하여 신규 지정 산업단지 등에 대한 관리업무를 수행하게 할 수 있다.

대구광역시 사무의 민간위탁 조례

제4조(위탁사무 기준) 대구광역시장(이하 “시장”이라 한다)은 법령이나 조례에서 정한 바에 따라 소관 자치사무 중 다음 각 호의 사무를 위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무

제5조(위탁사무 대상) 제4조에 따라 민간위탁을 할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다.

3. 환경 기초시설 운영, 폐수·폐기물 처리 등에 관한 사무
4. 문화·관광시설의 운영에 관한 사무
5. 체육·공원시설 등 시민편익시설 운영에 관한 사무
6. 산업지원·직업훈련·교통관련시설 운영에 관한 사무
7. 그 밖에 제4조의 기준에 적합한 사무로서 시장이 필요하다고 하는 경우

제11조(시의회 동의 및 보고) ① 시장은 시장은 제10조에 따라 민간위탁 계획을 수립한 때에는 해당 사무에 대한 민간위탁 동의안을 시의회에 제출하여 동의를 받아야 한다. 이 경우 지방자치법 제46조에 따라 시의회에 부치는 안건으로 처리하여야 하며, 안건 작성은 별지 서식의 민간위탁 동의안을 따른다.

② 시장은 해당 사무를 연속하여 민간위탁하려는 경우 시의회의 동의 받은 때로부터 6년이 지난 후 최초로 도래하는 재위탁 또는 재계약을 할 때에는 시의회의 동의를 받아야 한다.

제13조(수탁기관의 선정방법) ① 제12조에 따른 수탁기관의 선정은 경쟁에 의한 방법(이하 "경쟁방법"이라 한다)을 원칙으로 하며, 시장은 수탁기관 선정을 위한 공고 시에 선정기준 및 배점 등을 공개하여야 한다. 다만, 다른 법령에서 정한 경우를 제외하고 수탁기관을 경쟁방법 외의 방법으로 선정할 경우 운영위원회의 사전 심의를 거쳐야 한다.

제18조(위탁계약 체결) ① 시장은 사무의 위탁을 위해 선정된 수탁기관과 다음 각 호의 내용이 포함된 위탁계약을 체결한 후 계약사항을 공증하여야 한다.

1. 수탁기관의 명칭(성명) 및 주소
2. 위탁계약 기간 및 위탁사무와 그 내용
3. 위탁 수수료 또는 비용
4. 수탁기관의 의무
5. 관리·감독 및 회계감사 결과가 포함된 연간 결산서 제출 등에 관한 사항
6. 감사결과 개별 지적사항에 대한 처분 등에 관한 사항
7. 위탁계약의 해지 및 해제에 관한 사항
8. 위탁받은 사무를 다른 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 다시 위탁할 경우 그 사무의 범위
9. 그 밖에 시설의 안전관리 등 위탁사무의 수행을 위하여 시장이 필요 하다고 인정하는 사항

붙임 2

- 금호워터폴리스 · 이시아폴리스 -
일반산업단지 관리업무 위탁 추진계획

하반기 입주기업 분양이 본격화되는 금호워터폴리스 및 기 준공된 이시아폴리스 산업단지의 효율적인 입주기업 지원·관리를 위하여 전문성을 가진 산업단지 관리공단에 관리업무를 위탁 추진하고자 함.

1 추진배경

- 금년 하반기 금호워터폴리스 산업용지 분양 예정임에 따라 입주계약 등 기업지원 및 효율적 산업단지 관리를 위하여 전문 관리기관 위탁 필요
- 효율성 및 민원 접근성을 고려하여 인접한 (사)검단산업단지 관리공단에 위탁하여 관리 전문성 제고

2 세부추진계획**① 추진근거**

- 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」 제31조 제1항
- 「산업단지관리지침」 제4조
- 「지방자치법」 제104조
- 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제4조

- ❖ 산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률 제31조(산업단지관리공단 등)
 - 관리권자는 산업단지를 효율적으로 관리하기 위하여 관리기관에 관리업무의 전부 또는 일부를 위임 또는 위탁할 수 있음.
- ❖ 산업단지 관리지침 제4조
 - 산업단지관리의 전문화와 효율적인 관리를 위하여 필요한 경우 능력과 경험이 풍부한 관리공단을 지정하여 관리업무를 수행하게 할 수 있음.
- ❖ 지방자치법 제104조(붙임 참조)
- ❖ 대구광역시 사무의 민간위탁 조례 제4조(붙임 참조)

② 위탁개요

- 위탁개시 : 2020. 10월(예정)
- 수탁기관 : (사)점단산업단지관리공단(이사장 : 이동윤)
- 위탁범위 : 산업단지 내 관리대상 시설 일괄 위탁

③ 위탁내용

- ▶ 산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률 제2조 15호, 같은법 시행령 제5조의 산업단지 관리업무

○ 산업단지 행정(민원)업무

- 산업단지 입주계약, 산업용지 처분, 공장등록 업무

○ 산업단지 관리기본계획(변경계획 포함) 수립

- 입주대상 업종 및 입주기업체의 자격에 관한 사항
- 산업용지의 용도별 구역에 관한 사항

○ 입주기업체 지원

○ 입주기업체 안전관리 등 지도

- 산업단지 공해관리 및 환경관리 등

○ 산업단지 구조고도화 사업 추진

④ 수탁기관 지원

○ 기존 위탁금에 신규 관리업무 수행에 따른 위탁비용 증액 지원

- 연간 37백만원정도 소요 예상(관리인력 1인 추가채용 인건비 기준)

구 분	금 액	비 고
인건비(1명)	37,000	

⇒ 이시아폴리스 규모(입주업체 : 59개,민원처리건수 : 10건('20년 상반기) 및 금호워터폴리스 정상화 시기('26년 경)를 고려했을 때 현재 필요인력은 1명 정도로 예상, 금호워터폴리스 산단 활성화에 따라 단계별 예산 상향 검토

5 위탁업무 지도·감독(관리권자 : 대구광역시장)

- 승인 및 기타사항
 - 산업단지 관리기본계획 변경 승인
 - 관리공단 재산의 매각 등 사전승인
 - 관리공단 이사장 및 전무이사 변경 승인
 - 기타 관리권자가 필요하다고 인정하는 사항
- 보고사항
 - 입주기업체의 생산·수출·고용, 입주업체 수, 가동률 등 각종 통계
 - 입주계약 체결(변경, 해지 등) 현황
 - 기타 관리권자가 필요하다고 요구하는 사항 등

3**향후일정**

- 금호위터폴리스 관리기본계획(안)협의 : '20. 9.~10월
- 민간위탁 운영위원회 심의 및 의회 동의안 상정: '20. 9.~10월
- 관리업무 위·수탁 협약체결 : '20. 10월
- 산업단지관리업무 위탁·고시 : '20. 10. ~

4**기대효과**

- 산업단지 관리업무의 연속성 및 전문성 강화
- 입주기업체 산업활동 지원업무 강화
- 관리기관 접근성 향상으로 각종 민원(입주계약, 공장등록, 처분 등) 업무의 신속처리 및 현장중심의 산업단지 관리 가능

참고1

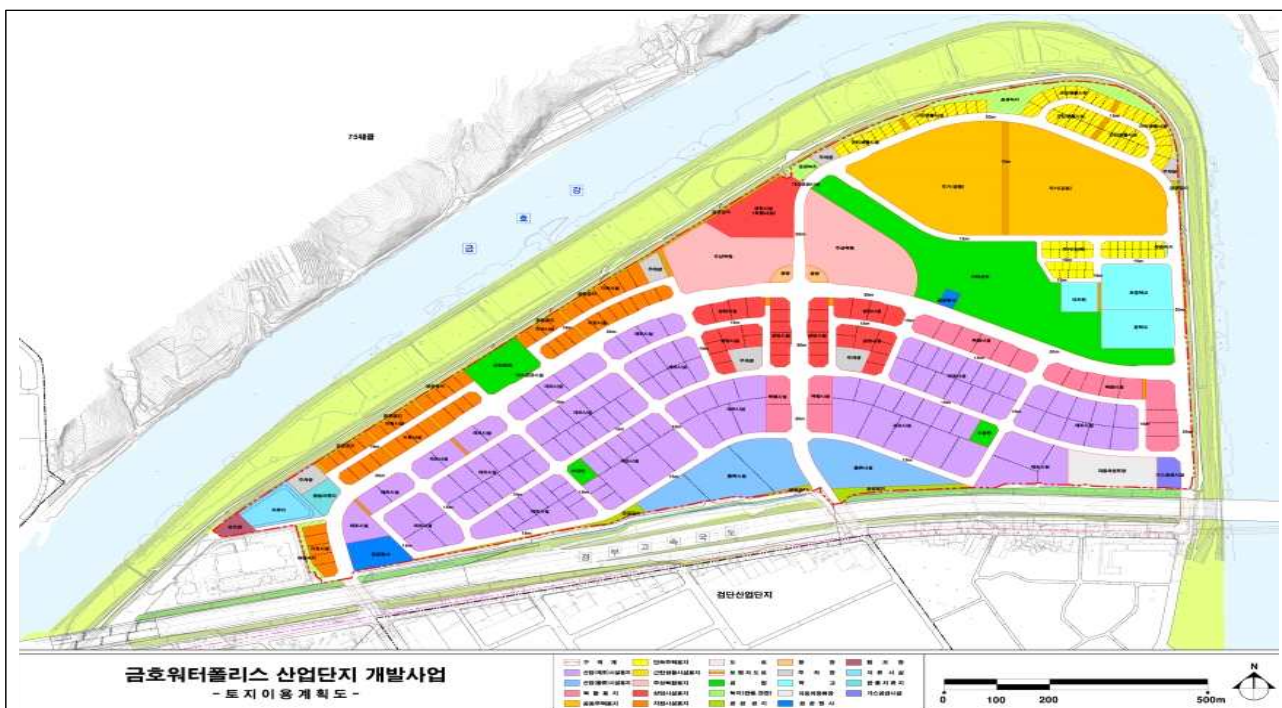
위·수탁 대상

□ 금호워터폴리스

○ 토지이용계획

구 분	면적(㎡)	구성비(%)	비고
합 계	1,183,813	100.0	
산업시설용지	344,481	29.1	
복합용지	43,793	3.7	
주거시설용지	164,386	13.9	
상업시설용지	118,969	10.0	
지원시설용지	45,865	3.9	
공공시설용지	466,319	39.4	
도로	253,024	21.4	
공원	91,346	7.7	
녹지	18,762	1.6	
공공공지	12,672	1.1	
주차장	14,424	1.2	
광장	2,677	0.2	
학교	33,000	2.8	
자동차정류장	13,000	1.1	
공공청사	8,200	0.7	
가스공급시설	3,346	0.3	
펌프장	2,573	0.2	
저류시설	9,755	0.8	
완충저류지	3,540	0.3	

○ 용도별 토지이용계획도

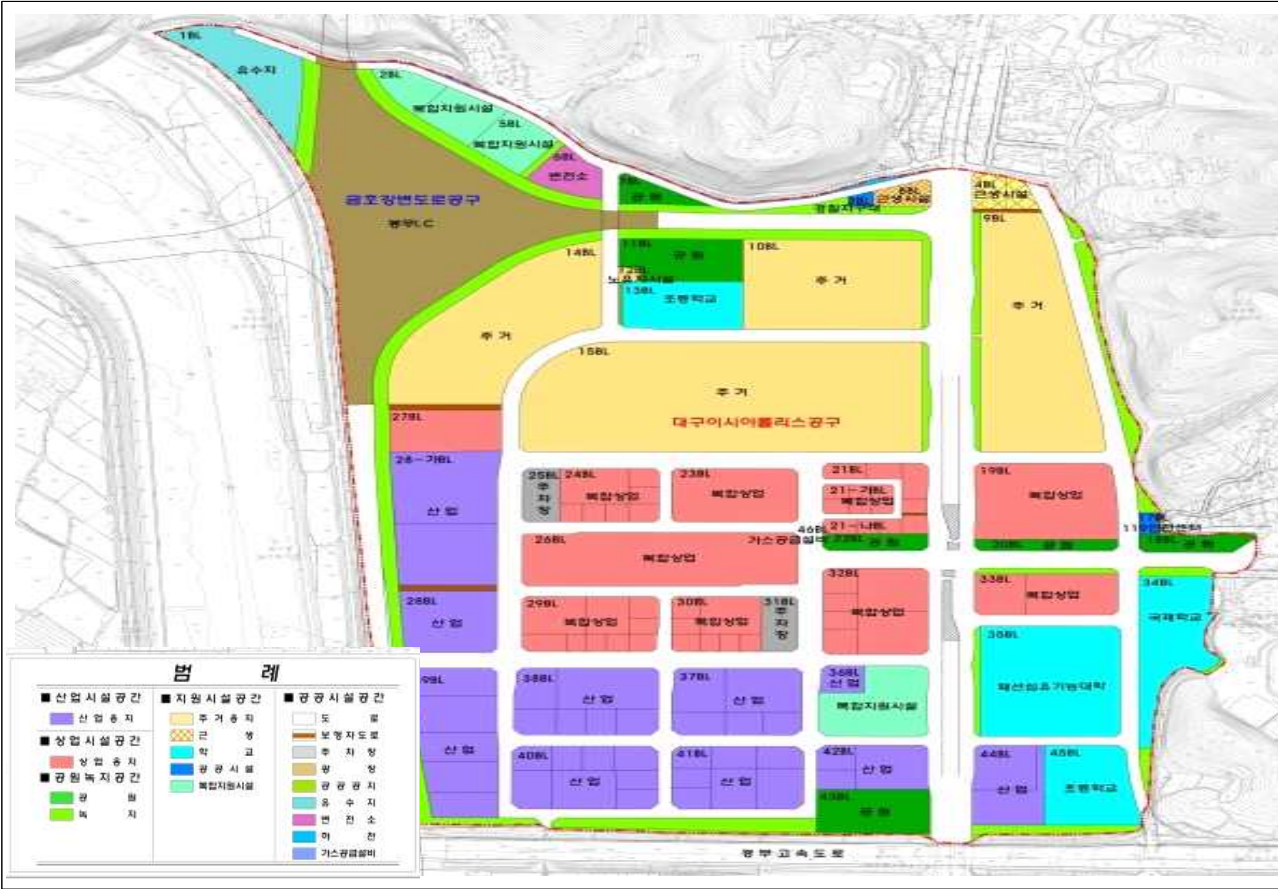


이시아폴리스

토지이용계획

구 분	면 적 (㎡)	구성비 (%)	비 고
계	1,176,261.0	100.0	
산업시설공간	169,029.7	14.4	
상업시설공간	161,370.2	13.6	
지원시설공간	337,032.1	28.7	
공원	35,987.7	3.1	
녹지	75,123.2	6.4	
공공시설공간	397,718.1	33.8	
도로	278,055.8	23.6	보행자도로 포함
주차장	8,475.9	0.7	
광장	88,267.5	7.4	
공공공지	301.1	0.1	
하천	1,907.5	0.2	
유수지	15,490.3	1.3	
변전소	5,200.0	0.4	
가스공급설비	20.0	0.1	

용도별 토지이용계획도



참고 2**산업단지 현황****1 금호워터폴리스**

- 위 치 : 북구 검단동 일원
- 면 적 : 1,184천m²
- 사업기간 : '15 ~ '23
- 시 행 자 : 대구도시공사
- 유치업종 : 전자·통신, 기계·자동차, 신소재 등
- 토지이용계획

(단위 : 천m²)

계	산업시설용지	지원시설용지	상업시설용지	공공시설용지	주거시설용지
1,184	388(33%)	46(4%)	119(10%)	466(39%)	164(14%)

2 이시아폴리스

- 위 치 : 동구 봉무동 일원
- 면 적 : 1,176천m²
- 사업기간 : '03 ~ '16
- 시 행 자 : 대구시, (주)이시아폴리스
- 입주대상 업종 : 패션, 미디어, 첨단IT, 신성장동력 산업 등
- 토지이용계획

(단위 : 천m²)

계	산업시설용지	지원시설용지	공공시설용지	상업시설용지	녹지
1,176	169(14%)	337(29%)	398(34%)	161(14%)	111(9%)

○ 입주기업

('20. 3월 기준, 단위 : 개사)

계	섬유의복	기계	비제조	전기전자	운송장비	기타
59	16	14	12	7	1	9

참고 3

지역 산업단지 위·수탁 현황

(단위 : 천㎡, 백만원)

산단명	전체면적 (산업용지)	입주 업체수 (20.3월 기준)	'20년 위탁금 예산			비 고
			총 액	일반위탁금	사업위탁금	
계			1,969	627	1,342	
성 서	12,669 (7,430)	2,671	537	0	소계 537	관리비 미지원 (자체수익 운영)
					-청사관리 50	
					-체육시설관리 151	
					-체육시설 개선 110	
					-셔틀버스 154	
					-인지사인물 관리 70	
					-환경정비 2	
달성1차	4,079 (2,537)	351	172	0	소계 172	관리비 미지원 (자체수익 운영)
					-셔틀버스 170	
					-환경정비 2	
달성2차	2,707 (1,378)	278	533	0	소계 533	관리비 미지원 (산단공 관리)
					-청사관리 100	
					-셔틀버스 433	
검 단	782 (570)	562	212	210	소계 2	
					-환경정비 2	
대구제3	1,685 (1,194)	2,495	222	220	소계 2	
					-환경정비 2	
서대구	2,662 (1,314)	2,363	293	197	소계 96	
					-근로자회관 관리 94	
					-환경정비 2	

※ <검단산업단지관리공단 위탁 현황>

산 단 명	전체면적 (산업용지)	입주업체 (필지) 수	위탁금 산정액
계	3,141 (1,127)	765	총 249,000천원 정도 - 기 존 : 212,000천원 - 추 가 : 37,000천원 ※ 금호워터폴리스 활성화에 따라 단계별 상향조정 검토예정
검 단	782 (570)	562	
금호워터폴리스	1,183 (388)	144	
이 시 아 폴 리 스	1,176 (169)	59	