

# 2021년도 경제국 소관 출연 계획안

|          |      |
|----------|------|
| 의안<br>번호 | 5807 |
|----------|------|

제출연월일 : 2020. 10 . .

제안자 : 대구광역시장

## 1. 제안이유

- 2021년도 대구광역시 일반회계 및 중소기업육성기금 특별회계 세출예산에 반영코자 하는 출연금에 대하여 지방재정법 제18조 제3항에 의거 미리 대구광역시 의회의 의결을 얻고자 함

## 2. 상정안건 : 2건

- 대구신용보증재단 출연 계획안
- 신용보증기금 출연 계획안

## 3. 주요내용

### ㉠ 대구신용보증재단 기본재산 출연(한도액) : 25,000백만원

- 출연의 목적 및 필요성
  - 대구신용보증재단은 담보력이 없거나 미약하여 자금조달에 어려움을 겪는 지역 소재 소기업·소상공인 등이 금융기관 등으로부터 원활히 자금지원을 받을 수 있도록 채무에 대한 신용보증지원을 하고 있으며, 기본재산은 채무보증을 위한 보증재원이 되므로 이를 확충하기 위한 출연이 필요
  - 특히, 코로나 19로 인해 일시적 경영애로를 겪고 있는 지역소재 소상공인 등에 유동성 지원을 위한 '코로나19 특례보증' 공급으로 2020년 신규 보증이 대폭 증가하였고, 보증배수가 급상승함에 따라 2021년 신규보증의 공급 애로 예상

- 따라서, 2021년 신규보증의 원활한 공급과 재단의 적정 운용배수 유지를 위하여 재단의 기본재산 출연이 절실

○ 출연의 효과

- 지역 내 소기업·소상공인 등에 대한 안정적인 보증지원으로 경영애로 해소 및 지역경제 안정화에 기여

**② 신용보증기금 매출채권보험 가입지원 사업비 출연 : 400백만원**

○ 출연의 목적 및 필요성

- 코로나 19 피해, 대내외적인 경기 악화 지속으로 침체된 경제환경에서 신용보증기금 매출채권보험 가입지원사업의 추진을 통해 지역 중소기업들의 거래처 부실에 따른 연쇄적인 도산위험 확산 방지
- 신규 거래처에 대한 상거래 안전성 확보로 활발한 경영활동 전개 및 기업 경영안정화 도모로 지역경제 활성화에 기여

※ 매출채권보험 : 기업이 거래처에 외상 판매한 후 대금을 회수하지 못할 때 발생하는 손실금을 최대 80%까지 신용보증기금에서 보상해 주는 공적보험

○ 출연의 효과

- 지역 내 중소기업의 경영안정 도모 및 연쇄도산 발생 시 확산방지

# 안전 1 | 대구신용보증재단 출연 계획안 - 경제정책과

## 1 | 출자·출연 심의요구서

|      |             |       |     |       |         |
|------|-------------|-------|-----|-------|---------|
| 주관부서 | 경제정책과 금융지원팀 | 소속부서장 | 팀 장 | 담당주무관 | 전화      |
|      |             | 성임택   | 류현석 | 조성수   | (행)3402 |

|                     |   |       |              |        |               |     |        |     |
|---------------------|---|-------|--------------|--------|---------------|-----|--------|-----|
| 기관명                 | 대구신용보증재단  |       |              |        |               |     |        |     |
| 출자·출연대상             | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대표 : 황병욱 (*공공법인)</li> <li>○ 일반현황 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 소재지 : 달서구 달구벌대로 1568</li> <li>- 규모 : 162,658백만원(자본금, '19.12.31기준)</li> <li>- 사업 : 영세자영업자 신용보증 등</li> </ul> </li> </ul>   |       |              |        |               |     |        |     |
| 출자·출연사업비            | ○ 출자·출연 예정금액 : 25,000백만원(시비)  |       |              |        |               |     |        |     |
|                     | ○ 예산편성 요구 예정사항 (단위:백만원)   |       |              |        |               |     |        |     |
|                     | 구 분   | 사업기간  | 2020년<br>예산액 |        | 2021년<br>요구액* | 재원별 |        |     |
|                     |   | 당초    | 최종           |        | 계             | 국비  | 시비     | 시군비 |
| 대구신용보증재단<br>기본재산 출연 | 1996.~<br>2020.12   | 1,000 | 16,000       | 25,000 | 25,000        |     | 25,000 |     |
| 출자·출연필요성            | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대구신용보증재단은 담보력이 없거나 미약하여 자금조달에 어려움을 겪는 지역 소재 소기업·소상공인 등이 금융기관 등으로부터 원활히 자금지원을 받을 수 있도록 채무보증을 지원</li> <li>○ 2020년 '코로나19 특례보증' 공급으로 신규보증이 대폭 증가하였고, 보증배수가 급상승함에 따라 2021년 신규보증의 공급 애로가 예상 되어 원활한 보증공급과 재단 건전운영을 위해 기본재산 출연 필요</li> </ul>  |       |              |        |               |     |        |     |
| 근거법령                | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지역신용보증재단법 제7조 제1항</li> <li>○ 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률 제4조 및 제5조</li> <li>○ 대구신용보증재단 설립 및 운영에 관한 조례 제4조 제1항</li> </ul>  |       |              |        |               |     |        |     |
| 소관부서<br>의견<br>(중 평) | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대구신용보증재단은 담보력이 없거나 미약하여 자금조달에 어려움을 겪는 지역 소재 소기업·소상공인 등의 원활한 자금 공급을 위해 채무보증을 지원하고 있으며, 보증재원인 기본재산 확충을 위하여 출연 필요</li> <li>○ 특히, 2020년 코로나19 특례보증 대거 공급으로 재단의 보증여력이 급감함에 따라 원활한 보증공급과 재단의 적정 운용배수 유지를 위해 보증재원(기본재산)의 지원이 절실</li> <li>○ 소기업·소상공인의 준비된 창업을 유도하고 일시적 경영애로 기업에 대한 위기 극복 및 사업성공을 유도하여 서민경제생활 안정과 지역경제 활성화를 위해 출연 필요</li> </ul> |       |              |        |               |     |        |     |
| 첨부자료                | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 관리 감독부서 검토결과서</li> <li>2. 출자·출연기관 현황(기관연혁, 조직표, 인력현황, 수치표 등)</li> <li>3. 출자·출연사업계획서</li> </ol>  |       |              |        |               |     |        |     |



# 1 - ② 출자·출연 기관현황

## 대구신용보증재단

|                                 |   |                            |              |        |                              |                           |                           |
|---------------------------------|---|----------------------------|--------------|--------|------------------------------|---------------------------|---------------------------|
| 설립근거                            | 법 률 : 지역신용보증재단법<br>시행령 : 지역신용보증재단법 시행령<br>조 례 : 대구신용보증재단 설립 및 운영에 관한 조례 |                            |              |        | 전화번호 : 053-560-6300          |                           |                           |
|                                 |   |                            |              |        | 홈페이지 :<br>www.ttg.co.kr      |                           |                           |
| 주요연혁                            | - 1996.11.7(대구신용보증조합 설립)<br>- 2000.3.2.(대구신용보증재단 설립)                    |                            |              | 기관형태   | - 출연기관                       |                           |                           |
| 인원현황<br>(20.8.31.<br>현원기준)      | 계   |                            | 정규직          |        | 비정규직                         |                           |                           |
|                                 | 115명  |                            | 82명          |        | 33명(단기계약직 포함)                |                           |                           |
| 임 원                             | 직 책   | 성 명                        | 주요경력         |        |                              | 임 기<br>(법령상 정해진 임기 기재)    |                           |
|                                 | 이사장   | 황병욱                        | (前)대구은행 부행장보 |        |                              | 2020.09.02. ~ 2023.09.01. |                           |
| 주요기능                            | - 영세자영업자 신용보증, 구상채권 관리, 기본재산 관리   |                            |              |        |                              |                           |                           |
| 자본금 <sup>1)</sup><br>(단위:백만원)   |   | 162,658<br>(2019.12.31 기준) |              |        | 출자·출연액<br>(단위:백만원)           |                           | 108,544<br>(2020.8.31 기준) |
| 최근3년간<br>예산 현황<br>(단위:백만원)      | 연도  | 2018                       | 2019         | 2020   | 재무현황<br>(백만원)<br>'19.12.31기준 | 자산                        | 204,074                   |
|                                 | 예산액 <sup>2)</sup>   | 70,233                     | 68,031       | 80,837 |                              | 부채                        | 41,417                    |
|                                 | 지자체<br>지원액 <sup>3)</sup>  | 1,000                      | 1,000        | 16,000 |                              | 자본 <sup>1)</sup>          | 162,657                   |
| 경영성과<br>(단위:백만원)<br>'19.12.31기준 | 총수익   |                            |              | 총비용    |                              | 당기순이익*                    |                           |
|                                 | 17,946  |                            |              | 32,921 |                              | △14,975                   |                           |

1) 자본금은 자본(자산-부채)의 한 부분이며, 자본은 자본금, 자본잉여금, 이익잉여금으로 구성됨

2) 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3) 해당 기관 예산액(2) 번항목)중 지자체가 보조한 금액

\* 국가회계기준(금융기관 출연금 등 포함) 2019년 당기순이익: 1,206백만원

## 1 - ③ 출자·출연 사업계획서

|      |                 |    |    |               |
|------|-----------------|----|----|---------------|
| 사업명  | 대구신용보증재단기본재산출연금 | 구분 | 출자 |               |
| 주관부서 | 경제정책과           |    | 출연 | 25,000백만원(시비) |

### □ 목적 및 필요성

- 담보력이 없거나 미약하여 은행으로부터 신용대출이 어려운 소기업·소상공인의 금융이용 기회를 확대하고 고금리 부담을 완화하기 위해 채무를 보증
- 영세 소기업·소상공인에 대한 창업·보증지원·경영자문·폐업 및 재기에 이르기 까지 컨설팅, 금융애로 상담 지원 등의 생애주기별 맞춤형 종합지원으로 서민의 자활 기반 확대와 함께 경제양극화 해소

### □ 출자·출연개요

- (사업명) 대구신용보증재단 기본재산출연금
- (사업기간) 1996. 12. ~ (계속)
- (사업비) 총 출연금 2,733억원(2020년 8월말 기준)
  - 시비 1,085억원(39.7%)
- (사업규모) 보증잔액 2조 3,536억원(2020년 8월말 기준)
  - 8월말 운용배수 11.93배(전국 재단 중 2위, 전국 평균 8.7배)
  - \* '20.8월말 기준 자본총계 : 1,973억원
  - ※ 보증잔액 : 기준일 현재 당 재단에서 보증 중인 금액
  - 운용배수 : 재단의 보증운용 여력을 나타내는 지수로, 운용배수가 높을수록 보증공급의 여력이 낮아지는 것을 의미(보증잔액÷자본총계)
- (사업내용) 영세 소기업·소상공인의 보증서 발급 및 소상공인 교육 및 컨설팅 등 창업 및 경영 지원
- (지원대상) 대구광역시내에 소재하고 있는 소기업, 소상공인

## ○ 대구재단 연도별 보증공급 실적

(단위 : 백만원, 건, 배)

| 구 분  | 2016년     | 2017년     | 2018년     | 2019년     | 2020.8월   |
|------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 보증건수 | 26,329    | 30,490    | 33,924    | 37,816    | 64,132    |
| 보증공급 | 749,601   | 859,531   | 924,801   | 1,023,084 | 1,649,269 |
| 보증잔액 | 1,067,103 | 1,177,235 | 1,267,948 | 1,380,163 | 2,353,578 |

## □ 산출기초

## ○ 재단 2020년도 연말 운용배수 추정

- 코로나 19 확산에 따른 특례보증 공급 증가로, 재단 보증공급은 '20년 당초 업무 계획 대비 약 1조원 정도 증가할 것으로 예상되며, 이에 따라 보증운용배수도 급격히 증가(9.23배→13.85배) 할 것으로 예측됨

(단위 : 억원, 배)

| 구 분 |  | 보증잔액      | 자본총계*    | 보증운용배수** |
|-----|--|-----------|----------|----------|
| 당초  | 2020년 연말(업무계획 기준)<br>※ 본예산 반영된 출연금 10억원 포함 | 14,237    | 1,542    | 9.23     |
| 증가  | 2020년 신규보증 예상 (A+B)                        | 13,509    | -        | -        |
|     | 당초 신규보증 목표 (A)                             | 3,600     | -        | -        |
|     | 신규보증 증가분 (B)                               | (+) 9,909 | -        | -        |
|     | 2020년 연말 추정                                | 24,177    | 1,746*** | 13.85    |
| 출연  | 2021년 250억원 출연 시                           | 22,293    | 1,813    | 12.30    |

\* 자본총계 = 기본재산 + 이월잉여금 + 기타포괄손익누계

\*\* 보증운용배수 = 보증잔액 ÷ 자본총계

\*\*\* '20년 대구시 기본재산 출연 160억원(당초 10억원→증액 160억원) 포함, 예상결손금 반영

- 2021년 250억원 출연 시 연말 예상 운용배수는 12.30배수이며, 적정 운용배수(9~10배수) 유지를 위해서는 향후 지속적인 출연이 필요함

## ※ 신용보증기금 목표운용배수 비교

| 구 분      | 법정운용한도(A) | 목표 운용배수(B) | 비율(B/A) |
|----------|-----------|------------|---------|
| 신용보증기금   | 20배       | 12.5배      | 62.5%   |
| 대구신용보증재단 | 15배       | 9.5배       | 63.3%   |

## □ 기대효과

- 코로나19 확산에 따라 영세자영업자의 매출 급감 등에 따른 경영악화 및 연쇄적인 폐업, 실업률 상승 등이 우려되는 상황으로, 지역 내 영세자영업자에 대한 보증공급을 통한 유동성 지원으로 지역경제 악화 방지
- 신용보증 지원을 통해 영세자영업자에 대한 저리의 운영자금 지원으로 서민의 고금리 부담 완화

## □ 출자·출연 미 승인 시 예상되는 문제점

- 코로나 특례보증의 적극적인 지원에 따른 보증잔액의 급격한 증가로 보증운용여력을 나타내는 보증운용배수가 급증하여, 코로나19 확산 등으로 경영애로를 겪는 지역 기업 및 소상공인에 대한 원활한 자금 지원 애로
- 대구신용보증재단의 누적손실 증가로 기본재산이 감소 시, 적정 운용배수 유지를 위해 보증사업이 위축되므로 지역 영세자영업자에 대한 저금리자금 지원 및 신용등급, 담보능력 등이 미약한 일반 서민들의 경제활동 지원 기능 위축 우려

## 안전 2 | 신용보증기금 출연 계획안 - 경제정책과

### 출자·출연 심의요구서

|      |             |       |     |       |         |
|------|-------------|-------|-----|-------|---------|
| 주관부서 | 경제정책과 금융지원팀 | 소속부서장 | 팀 장 | 담당주무관 | 전화      |
|      |             | 성임택   | 류현석 | 조성수   | (행)3402 |

|                                   |  |      |           |     |            |     |     |    |
|-----------------------------------|--|------|-----------|-----|------------|-----|-----|----|
| 기관명                               | 신용보증기금   |      |           |     |            |     |     |    |
| 출자·출연대상                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대표 : 윤대희 (*준정부기관)</li> <li>○ 일반현황               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 소재지 : 대구광역시 동구 첨단로 7(신서동)</li> <li>- 규모 : 5,337,714백만원(순자산, '19.12.31기준)</li> <li>- 사업 : 신용보증, 매출채권보험 등</li> </ul> </li> </ul> |      |           |     |            |     |     |    |
| 출자·출연사업비                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 출자·출연 예정금액 : 400백만원 (시비)</li> <li>○ 예산편성 요구 예정사항 (단위:백만원)</li> </ul>  |      |           |     |            |     |     |    |
|                                   | 구분   | 사업기간 | 2020년 예산액 |     | 2021년 요구액* | 재원별 |     |    |
|                                   |  |      | 당초        | 최종  |            | 계   | 국비  | 시비 |
| 신용보증기금<br>매출채권보험<br>가입지원사업비<br>출연 | 2021.1<br>~지급소진  | 200  | 400       | 400 | 400        | -   | 400 | -  |
| 출자·출연필요성                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 신용보증기금 매출채권보험 가입지원사업의 추진을 통해 지역 중소기업들의 거래처 부실에 따른 연쇄적인 도산위험 확산 방지</li> <li>○ 신규 거래처에 대한 상거래 안전성 확보로 활발한 경영활동 전개 및 기업 경영안정화 도모로 지역경제 활성화에 기여</li> </ul>  |      |           |     |            |     |     |    |
| 근거법령                              | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지방재정법 제17조</li> <li>○ 대구광역시 지역산업 육성 및 지원 조례 제5조, 제6조</li> </ul>   |      |           |     |            |     |     |    |
| 소관부서<br>의견<br>(중 평)               | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지역 내 중소기업에 보험료를 일부 지원하여 신용보증기금의 매출채권 보험 가입 독려를 통해, 대내외적 환경변화에도 기업경영 안정화를 도모하여 지역경제 활성화에 기여하고자 출연 필요</li> </ul>  |      |           |     |            |     |     |    |
| 첨부자료                              | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 관리 감독부서 검토결과서</li> <li>2. 출자·출연기관 현황(기관연혁, 조직표, 인력현황, 수지표 등)</li> <li>3. 출자·출연사업계획서</li> </ol>   |      |           |     |            |     |     |    |



## 2-2 출자·출연 기관현황

### 신용보증기금

|                                  |  |              |  |                                  |                                 |                   |           |
|----------------------------------|--|--------------|--|----------------------------------|---------------------------------|-------------------|-----------|
| 설립근거                             | 법 률 : 「신용보증기금법」  |              |  | 전화번호: 1588-6565<br>(053)350-8801 |                                 |                   |           |
|                                  |  |              |  | 홈페이지: www.kodit.co.kr            |                                 |                   |           |
| 주요연혁                             | -'75.03.01. 「신용보증기금법」 시행<br>-'76.06.01. 신용보증기금 창립<br>-'07.12.27. 「중소기업진흥 및 제품구매촉진에 관한 법률」 개정<br>* 중소기업매출채권보험계정 설치 근거 마련<br>-'14.12.21. 신용보증기금 본점 대구 이전 |              |  | 기관 형태                            | 기금관리형 준정부기관                     |                   |           |
| 인원현황<br>('20. 8. 31. 현원기준)       | 계  |              | 정규직  |                                  | 비정규직                            |                   |           |
|                                  | 2,721  |              | 2,680  |                                  | 41                              |                   |           |
| 임 원                              | 직 책  | 성 명          | 주요경력   |                                  | 임 기<br>(법령상 정해진 임기 기재)          |                   |           |
|                                  | 이사장  | 윤대희<br>(尹大熙) | -'07.8월 국무조정실장(장관급)<br>-'06.6월 청와대 경제수석<br>-'04.8월 재정경제부 기획관리실장<br>-'73년 서울대 경영학과 졸업 |                                  | 2018. 6. 5.<br>~<br>2021. 6. 4. |                   |           |
| 주요업무                             | · 신용보증 : 기업이 금융기관 등에 대하여 부담하는 각종 채무에 대한 보증<br>· 매출채권보험 : 중소기업이 매출채권 회수불능시 보험금 지급을 통해 연쇄도산 방지<br>· 산업기반신용보증 : 사회기반시설 건설과 운영에 필요한 자금조달을 위한 보증 제공         |              |  |                                  |                                 |                   |           |
| 기본 순자산 <sup>1)</sup><br>(단위:백만원) | 16,472,650   |              |  | 출자·출연액 <sup>4)</sup><br>(단위:백만원) | 151,000                         |                   |           |
| 최근3년간<br>예산 현황<br>(단위:백만원)       | 연도   | 2018         | 2019   | 2020                             | 재무현황<br>(백만원)<br>'19.12.31기준    | 자산                | 8,078,950 |
|                                  | 예산액 <sup>2)</sup>  | 7,827,790    | 7,056,975  | 10,580,617                       |                                 | 부채                | 2,741,236 |
|                                  | 지자체<br>지원액 <sup>3)</sup>   | 500          | -  |                                  |                                 | 순자산 <sup>1)</sup> | 5,337,714 |
| 경영성과<br>(단위:백만원)<br>'19.12.31기준  | 총수익  |              |  | 총비용                              |                                 | 당기순이익             |           |
|                                  | 1,827,097  |              |  | 1,780,305                        |                                 | 46,792            |           |

1) 기본 순자산은 순자산(자산-부채)의 한 부분이며, 순자산은 기본 순자산, 적립금 및 잉여금, 순 자산조정으로 구성됨

2) 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3) 해당 기관 예산액(2) 번항목)중 지자체가 보조한 금액

4) 2019년 1년간 정부출연금 기준

## 2-③ 출자·출연 사업계획서

|      |              |    |    |            |
|------|--------------|----|----|------------|
| 사업명  | 매출채권보험 가입 지원 | 구분 | 출자 |            |
| 주관부서 | 경제정책과        |    | 출연 | 400백만원(시비) |

### □ 목적 및 필요성

- 코로나 19 피해, 대내외적인 경기 악화 지속으로 침체된 경제환경에서 신용보증기금 매출채권보험 가입지원사업의 추진을 통해 지역 중소기업들의 거래처 부실에 따른 연쇄적인 도산위험 확산 방지
- 매출채권보험 가입지원을 통해 연쇄적인 부실화 위험 방지와 상거래 안전성 확보로 활발한 경영활동 전개 및 기업 경영안정화 도모

### □ 출자·출연개요

- 사업기간 : 2021. 1월 ~ 자금소진 시까지
- 사업비 : 400백만원(시비)
- 사업내용 : 지역 중소기업이 신용보증기금의 매출채권보험에 가입 시 보험료 60% 지원(신용보증기금 10%, 시 출연금 50%)
  - ※ 매출채권보험 : 기업이 거래처에 물품(용역)을 외상으로 제공한 뒤 대금을 회수하지 못해 발생한 손실금의 최대 80%를 보상하는 공적보험(중기부→신용보증기금 위탁)
- 지원대상 : 「대구광역시 지역산업 육성 및 지원 조례」 제3조 지역 산업에 해당하는 대구소재 중소기업(제조업)

#### 대구광역시 지역산업 육성 및 지원 조례

제3조(지역산업의 범위) 이 조례를 적용하는 지역산업은 지역주력산업과 신성장

동력산업, 지역특화산업 등으로 구분하며 다음 각 호의 산업으로 한다.

1. 자동차부품, 기계금속뿌리, 섬유패션 등 지역주력산업
2. ICT융합, 로봇, 에너지, 물, 첨단의료, 지식서비스 등 신성장동력산업

- 시행주체 : 시, 신용보증기금

## □ 산출기초

- 지원규모 : 250개 기업, 보장규모 2,600억원 정도 수혜(예상)  
※ 대구지역 최근 3년간 연평균 매출채권 인수실적 : 87개사 약 9,000억원

- 지원범위 : 업체별 산출보험료의 60%범위 내 지원 ※ 지원:자부담=60:40
  - 신용보증기금 보험료 10% 할인
  - 대구시 보험료 지원금(4억원\*)을 통해 50% 지원

\*  $2,600\text{억원} \times 0.31\%$ (대구신용보험센터 '19년 평균보험료율)  $\times 50\%$

☞ 평균 지원금액 : 기업당 160만원정도(지원한도 250만원)

## □ 기대효과

- (위기대응) 보험 금융지원 수단 확보로 선제적 위기 예방
- (신용보험) 신용보험 가입으로 판매위험 보장 및 매출증대 기여
  - 신용보험 가입으로 안정적 채권회수 가능
  - 거래안정망 확보로 신용거래 활성화 및 기업의 매출증대 기여
  - 신용보증기금을 통해 보험 가입된 매출처의 신용상태를 지속적으로 모니터링 할 수 있어 상거래 위험관리능력 향상
- (컨설팅) 컨설팅 지원을 통해 리스크 관리 및 기업의 중장기 경영 전략 수립 지원

## □ 출자·출연 미 승인 시 예상되는 문제점

- 코로나 19 피해, 대내외적인 경기 악화 지속으로 불안정한 경제 환경에서 지역 중소기업의 연쇄도산 발생 시 대처방안 미비, 금융 안전망 제공 불가