

# 2021년도 경제국 소관 출연 계획안

의 안 번 호	5807
------------	------

제출연월일 : 2020. 10 . .

제 안 자 : 대구광역시장

## 1. 제안이유

- 2021년도 대구광역시 일반회계 및 중소기업육성기금 특별회계 세출예산에 반영코자 하는 출연금에 대하여 지방재정법 제18조 제3항에 의거 미리 대구광역시 의회의 의결을 얻고자 함

## 2. 상정안건 : 2건

- 대구신용보증재단 출연 계획안
- 신용보증기금 출연 계획안

## 3. 주요내용

### 1 대구신용보증재단 기본재산 출연(한도액) : 25,000백만원

- 출연의 목적 및 필요성
  - 대구신용보증재단은 담보력이 없거나 미약하여 자금조달에 어려움을 겪는 지역 소재 소기업·소상공인 등이 금융기관 등으로부터 원활히 자금지원을 받을 수 있도록 채무에 대한 신용보증지원을 하고 있으며, 기본재산은 채무보증을 위한 보증재원이 되므로 이를 확충하기 위한 출연이 필요
  - 특히, 코로나 19로 인해 일시적 경영애로를 겪고 있는 지역소재 소상공인 등에 유동성 지원을 위한 ‘코로나19 특례보증’ 공급으로 2020년 신규 보증이 대폭 증가하였고, 보증배수가 급상승함에 따라 2021년 신규보증의 공급 애로 예상

- 따라서, 2021년 신규보증의 원활한 공급과 재단의 적정 운용배수 유지를 위하여 재단의 기본재산 출연이 절실

○ 출연의 효과

- 지역 내 소기업·소상공인 등에 대한 안정적인 보증지원으로 경영애로 해소 및 지역경제 안정화에 기여

**② 신용보증기금 매출채권보험 가입지원 사업비 출연 : 400백만원**

○ 출연의 목적 및 필요성

- 코로나 19 피해, 대내외적인 경기 악화 지속으로 침체된 경제환경에서 신용보증기금 매출채권보험 가입지원사업의 추진을 통해 지역 중소기업들의 거래처 부실에 따른 연쇄적인 도산위험 확산 방지
- 신규 거래처에 대한 상거래 안전성 확보로 활발한 경영활동 전개 및 기업 경영안정화 도모로 지역경제 활성화에 기여

※ 매출채권보험 : 기업이 거래처에 외상 판매한 후 대금을 회수하지 못할 때 발생하는 손실금을 최대 80%까지 신용보증기금에서 보상해 주는 공적보험

○ 출연의 효과

- 지역 내 중소기업의 경영안정 도모 및 연쇄도산 발생 시 확산방지

안건 1 | 대구신용보증재단 출연 계획안 - 경제정책과

## 1 출자·출연 심의요구서

주관부서	경제정책과 금융지원팀	소속부서장	팀 장	담당주무관	전화
		성임택	류현석	조성수	(행)3402

기 관 명	대구신용보증재단																															
출자·출연대상	○ 대 표 : 황병욱 (*공공법인) ○ 일반현황 - 소재지 : 달서구 달구벌대로 1568 - 규 모 : 162,658백만원(자본금, '19.12.31기준) - 사 업 : 영세자영업자 신용보증 등																															
출자·출연사업비	○ 출자·출연 예정금액 : 25,000백만원(시비) ○ 예산편성 요구 예정사항 (단위:백만원) <table><tr><th rowspan="2">구 분</th><th rowspan="2">사업기간</th><th colspan="2">2020년 예산액</th><th rowspan="2">2021년 요구액*</th><th colspan="4">재원별</th></tr><tr><th>당초</th><th>최종</th><th>계</th><th>국비</th><th>시비</th><th>시군비</th></tr><tr><td>대구신용보증재단 기본재산 출연</td><td>1996.~ 2020.12</td><td>1,000</td><td>16,000</td><td>25,000</td><td>25,000</td><td></td><td>25,000</td><td></td></tr></table>								구 분	사업기간	2020년 예산액		2021년 요구액*	재원별				당초	최종	계	국비	시비	시군비	대구신용보증재단 기본재산 출연	1996.~ 2020.12	1,000	16,000	25,000	25,000		25,000	
구 분	사업기간	2020년 예산액		2021년 요구액*	재원별																											
		당초	최종		계	국비	시비	시군비																								
대구신용보증재단 기본재산 출연	1996.~ 2020.12	1,000	16,000	25,000	25,000		25,000																									
출자·출연필요성	○ 대구신용보증재단은 담보력이 없거나 미약하여 자금조달에 어려움을 겪는 지역 소재 소기업·소상공인 등이 금융기관 등으로부터 원활히 자금지원을 받을 수 있도록 채무보증을 지원 ○ 2020년 ‘코로나19 특례보증’ 공급으로 신규보증이 대폭 증가하였고, 보증배수가 급상승함에 따라 2021년 신규보증의 공급 애로가 예상되어 원활한 보증공급과 재단 건전운동을 위해 기본재산 출연 필요																															
근거법령	○ 지역신용보증재단법 제7조 제1항 ○ 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률 제4조 및 제5조 ○ 대구신용보증재단 설립 및 운영에 관한 조례 제4조 제1항																															
소관부서인견(중 평)	○ 대구신용보증재단은 담보력이 없거나 미약하여 자금조달에 어려움을 겪는 지역 소재 소기업·소상공인 등의 원활한 자금 공급을 위해 채무보증을 지원하고 있으며, 보증재원인 기본재산 확충을 위하여 출연 필요 ○ 특히, 2020년 코로나19 특례보증 대거 공급으로 재단의 보증여력이 급감함에 따라 원활한 보증공급과 재단의 적정 운용배수 유지를 위해 보증재원(기본재산)의 지원이 절실 ○ 소기업·소상공인의 준비된 창업을 유도하고 일시적 경영애로 기업에 대한 위기 극복 및 사업성공을 유도하여 서민경제생활 안정과 지역경제 활성화를 위해 출연 필요																															
첨부자료	1. 관리 감독부서 검토결과서 2. 출자·출연기관 현황(기관연혁, 조직표, 인력현황, 수지표 등) 3. 출자·출연사업계획서																															

# 1-① 관리·감독부서 검토결과서

## ○ 출연금 예산요구액 부서 검토 의견

### <대구신용재단 기본재산출연금>

- 대구신용보증재단은 담보력이 없거나 미약하여 자금조달에 어려움을 겪는 지역 소재 소기업·소상공인 등의 원활한 자금 공급을 위해 채무보증을 지원하고 있으며, 보증재원인 기본재산 확충을 위하여 출연 필요
- 특히, 2020년 코로나19 특례보증 대거 공급으로 재단의 보증여력이 급감함에 따라 원활한 보증공급과 재단의 적정 운용배수 유지를 위해 보증재원(기본재산)의 지원이 절실
- 소기업·소상공인의 준비된 창업을 유도하고 일시적 경영애로 기업에 대한 위기 극복 및 사업성공을 유도하여 서민경제생활 안정과 지역경제 활성화를 위해 출연 필요

## 1 운영비성 출연금 검토

(단위:백만원)

	2019년 결산액	2020년 예산액(최종) (C)	2021년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
계(A+B)		해	당	없	음	
기관운영비(A)						
인건비						
경상비						
기관고유사업비(B)						
계						
사업명①						
사업명②						
사업명③						
사업명④						

## 2 사업비성 출연금 검토

(단위:백만원)

사업명	2019년 결산액	2020년 예산액(최종) (C)	2021년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
대구신용보증재단 기본재산출연금	1,000	16,000	25,000	25,000	0	9,000

## 3 출연금 요구 적정성 여부(체크항목)

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성	비고
✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	

# 1-② 출자·출연 기관현황

## 대구신용보증재단

설립근거	법 률 : 지역신용보증재단법 시행령 : 지역신용보증재단법 시행령 조 례 : 대구신용보증재단 설립 및 운영에 관한 조례				전화번호 : 053-560-6300		
					홈페이지 : www.ttg.co.kr		
주요연혁	- 1996.11.7(대구신용보증조합 설립) - 2000.3.2.(대구신용보증재단 설립)			기관형태		- 출연기관	
인원현황 (‘20.8.31. 현원기준)	계		정규직			비정규직	
	115명		82명			33명(단기계약직 포함)	
임 원	직 책	성 명	주요경력			임 기 (법령상 정해진 임기 기재)	
	이사장	황병욱	(前)대구은행 부행장보			2020.09.02. ~ 2023.09.01.	
주요기능	- 영세자영업자 신용보증, 구상채권 관리, 기본재산 관리						
자본금 <sup>1)</sup> (단위:백만원)		162,658 (2019.12.31 기준)			출자·출연액 (단위:백만원)	108,544 (2020.8.31 기준)	
최근3년간 예산 현황 (단위:백만원)	연도	2018	2019	2020	재무현황 (백만원) ‘19.12.31기준	자산	204,074
	예산액 <sup>2)</sup>	70,233	68,031	80,837		부채	41,417
	지자체 지원액 <sup>3)</sup>	1,000	1,000	16,000		자본 <sup>1)</sup>	162,657
경영성과 (단위:백만원) ‘19.12.31기준	총수익			총비용		당기순이익*	
	17,946			32,921		△14,975	

1) 자본금은 자본(자산-부채)의 한 부분이며, 자본은 자본금, 자본잉여금, 이익잉여금으로 구성됨

2) 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3) 해당 기관 예산액(2) 번항목)중 지자체가 보조한 금액

\* 국가회계기준(금융기관 출연금 등 포함) 2019년 당기순이익: 1,206백만원

## 1-③ 출자·출연 사업계획서

사 업 명	대구신용보증재단기본재산출연금	구분	출자	
주관부서	경제정책과		출연	25,000백만원(시비)

### □ 목적 및 필요성

- 담보력이 없거나 미약하여 은행으로부터 신용대출이 어려운 소기업·소상공인의 금융이용 기회를 확대하고 고금리 부담을 완화하기 위해 채무를 보증
- 영세 소기업·소상공인에 대한 창업·보증지원·경영자문·폐업 및 재기에 이르기 까지 컨설팅, 금융애로 상담 지원 등의 생애주기별 맞춤형 종합지원으로 서민의 자활 기반 확대와 함께 경제양극화 해소

### □ 출자·출연개요

- (사 업 명) 대구신용보증재단 기본재산출연금
- (사업기간) 1996. 12. ~ (계속)
- (사 업 비) 총 출연금 2,733억원(2020년 8월말 기준)
  - 시비 1,085억원(39.7%)
- (사업규모) 보증잔액 2조 3,536억원(2020년 8월말 기준)
  - 8월말 운용배수 11.93배(전국 재단 중 2위, 전국 평균 8.7배)
  - \* '20.8월말 기준 자본총계 : 1,973억원
- ※ 보증잔액 : 기준일 현재 당 재단에서 보증 중인 금액  
 운용배수 : 재단의 보증운용 여력을 나타내는 지수로, 운용배수가 높을수록 보증공급의 여력이 낮아지는 것을 의미(보증잔액÷자본총계)
- (사업내용) 영세 소기업·소상공인의 보증서 발급 및 소상공인 교육 및 컨설팅 등 창업 및 경영 지원
- (지원대상) 대구광역시내에 소재하고 있는 소기업, 소상공인

## ○ 대구재단 연도별 보증공급 실적

(단위 : 백만원, 건, 배)

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020.8월
보증건수	26,329	30,490	33,924	37,816	64,132
보증공급	749,601	859,531	924,801	1,023,084	1,649,269
보증잔액	1,067,103	1,177,235	1,267,948	1,380,163	2,353,578

## □ 산출기초

## ○ 재단 2020년도 연말 운용배수 추정

- 코로나 19 확산에 따른 특례보증 공급 증가로, 재단 보증공급은 '20년 당초 업무 계획 대비 약 1조원 정도 증가할 것으로 예상되며, 이에 따라 보증운용배수도 급격히 증가(9.23배→13.85배) 할 것으로 예측됨

(단위 : 억원, 배)

구 분		보증잔액	자본총계*	보증운용배수**
당초	2020년 연말(업무계획 기준) ※ 본예산 반영된 출연금 10억원 포함	14,237	1,542	9.23
증가	2020년 신규보증 예상 (A+B)	13,509	-	-
	당초 신규보증 목표 (A)	3,600	-	-
	신규보증 증가분 (B)	(+) 9,909	-	-
	2020년 연말 추정	24,177	1,746***	13.85
출연	2021년 250억원 출연 시	22,293	1,813	12.30

\* 자본총계 = 기본재산 + 이월잉여금 + 기타포괄손익누계

\*\* 보증운용배수 = 보증잔액 ÷ 자본총계

\*\*\* '20년 대구시 기본재산 출연 160억원(당초 10억원→증액 160억원) 포함, 예상결손금 반영

- 2021년 250억원 출연 시 연말 예상 운용배수는 12.30배수이며, 적정 운용배수(9~10배수) 유지를 위해서는 향후 지속적인 출연이 필요함

## ※ 신용보증기금 목표운용배수 비교

구 분	법정운용한도(A)	목표 운용배수(B)	비율(B/A)
신용보증기금	20배	12.5배	62.5%
대구신용보증재단	15배	9.5배	63.3%

## □ 기대효과

- 코로나19 확산에 따라 영세자영업자의 매출 급감 등에 따른 경영악화 및 연쇄적인 폐업, 실업률 상승 등이 우려되는 상황으로, 지역 내 영세자영업자에 대한 보증공급을 통한 유동성 지원으로 지역경제 악화 방지
- 신용보증 지원을 통해 영세자영업자에 대한 저리의 운영자금 지원으로 서민의 고금리 부담 완화

## □ 출자·출연 미 승인 시 예상되는 문제점

- 코로나 특례보증의 적극적인 지원에 따른 보증잔액의 급격한 증가로 보증운용여력을 나타내는 보증운용배수가 급증하여, 코로나19 확산 등으로 경영애로를 겪는 지역 기업 및 소상공인에 대한 원활한 자금 지원 애로
- 대구신용보증재단의 누적손실 증가로 기본재산이 감소 시, 적정 운용배수 유지를 위해 보증사업이 위축되므로 지역 영세자영업자에 대한 저금리자금 지원 및 신용등급, 담보능력 등이 미약한 일반 서민들의 경제활동 지원 기능 위축 우려





# 1-① 관리·감독부서 검토결과서

## ○ 출연금 예산요구액 부서 검토 의견

### <신용보증기금 출연금>

- 지역 내 중소기업에 보험료를 일부 지원하여 신용보증기금의 매출채권보험 가입 확대를 통해, 대내외적 환경변화에도 기업경영 안정화를 도모하여 지역경제 활성화에 기여하고자 출연 필요

### 1 운영비성 출연금 검토

(단위:백만원)

	2019년 결산액	2020년 예산액(최종) (C)	2021년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
계(A+B)		해	당	없	음	
기관운영비(A)						
인건비						
경상비						
기관고유사업비(B)						
계						
사업명①						
사업명②						
사업명③						
사업명④						

### 2 사업비성 출연금 검토

(단위:백만원)

사업명	2019년 결산액	2020년 예산액(최종) (C)	2021년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
중소기업 매출채권보험 가입 지원	0	400	400	400	0	0

### 3 출연금 요구 적정성 여부(체크항목)

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성	비고
✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	

## 2-② 출자·출연 기관현황

### 신용보증기금

설립근거	법 률 : 「신용보증기금법」				전화번호: 1588-6565 (053)350-8801		
					홈페이지: www.kodit.co.kr		
주요연혁	-'75.03.01. 「신용보증기금법」 시행 -'76.06.01. 신용보증기금 창립 -'07.12.27. 「중소기업진흥 및 제품구매촉진에 관한 법률」 개정 * 중소기업매출채권보험계정 설치 근거 마련 -'14.12.21. 신용보증기금 본점 대구 이전				기관 형태	기금관리형 준정부기관	
인원현황 (‘20. 8. 31. 현원기준)	계		정규직			비정규직	
	2,721		2,680			41	
임 원	직 책	성 명	주요경력			임 기 (법령상 정해진 임기 기재)	
	이사장	윤대희 (尹大熙)	-'07.8월 국무조정실장(장관급) -'06.6월 청와대 경제수석 -'04.8월 재정경제부 기획관리실장 -'73년 서울대 경영학과 졸업			2018. 6. 5. ~ 2021. 6. 4.	
주요업무	· 신용보증 : 기업이 금융기관 등에 대하여 부담하는 각종 채무에 대한 보증 · 매출채권보험 : 중소기업이 매출채권 회수불능시 보험금 지급을 통해 연쇄도산 방지 · 산업기반신용보증 : 사회기반시설 건설과 운영에 필요한 자금조달을 위한 보증 제공						
기본 순자산 <sup>1)</sup> (단위:백만원)		16,472,650			출자·출연액 <sup>4)</sup> (단위:백만원)		151,000
최근3년간 예산 현황 (단위:백만원)	연도	2018	2019	2020	재무현황 (백만원) '19.12.31기준	자산	8,078,950
	예산액 <sup>2)</sup>	7,827,790	7,056,975	10,580,617		부채	2,741,236
	지자체 지원액 <sup>3)</sup>	500	-			순자산 <sup>1)</sup>	5,337,714
경영성과 (단위:백만원) '19.12.31기준	총수익				총비용		당기순이익
	1,827,097				1,780,305		46,792

1) 기본 순자산은 순자산(자산-부채)의 한 부분이며, 순자산은 기본 순자산, 적립금 및 잉여금, 순 자산조정으로 구성됨

2) 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3) 해당 기관 예산액(2) 번항목)중 지자체가 보조한 금액

4) 2019년 1년간 정부출연금 기준

## ②-③ 출자·출연 사업계획서

사업명	매출채권보험 가입 지원	구분	출자	
주관부서	경제정책과		출연	400백만원(시비)

### □ 목적 및 필요성

- 코로나 19 피해, 대내외적인 경기 악화 지속으로 침체된 경제환경에서 신용보증기금 매출채권보험 가입지원사업의 추진을 통해 지역 중소기업들의 거래처 부실에 따른 연쇄적인 도산위험 확산 방지
- 매출채권보험 가입지원을 통해 연쇄적인 부실화 위험 방지와 상거래 안전성 확보로 활발한 경영활동 전개 및 기업 경영안정화 도모

### □ 출자·출연개요

- 사업기간 : 2021. 1월 ~ 자금소진 시까지
- 사업비 : 400백만원(시비)
- 사업내용 : 지역 중소기업이 신용보증기금의 매출채권보험에 가입 시 보험료 60% 지원(신용보증기금 10%, 시 출연금 50%)
  - ※ 매출채권보험 : 기업이 거래처에 물품(용역)을 외상으로 제공한 뒤 대금을 회수하지 못해 발생한 손실금의 최대 80%를 보상하는 공적보험(중기부→신용보증기금 위탁)
- 지원대상 : 「대구광역시 지역산업 육성 및 지원 조례」 제3조 지역 산업에 해당하는 대구소재 중소기업(제조업)

#### 대구광역시 지역산업 육성 및 지원 조례

제3조(지역산업의 범위) 이 조례를 적용하는 지역산업은 지역주력산업과 신성장

동력산업, 지역특화산업 등으로 구분하며 다음 각 호의 산업으로 한다.

1. 자동차부품, 기계금속부품, 섬유패션 등 지역주력산업
2. ICT융합, 로봇, 에너지, 물, 첨단의료, 지식서비스 등 신성장동력산업

- 시행주체 : 시, 신용보증기금

## □ 산출기초

- 지원규모 : 250개 기업, 보장규모 2,600억원 정도 수혜(예상)
- ※ 대구지역 최근 3년간 연평균 매출채권 인수실적 : 87개사 약 9,000억원

□ 지원범위 : 업체별 산출보험료의 60%범위 내 지원 ※ 지원:자부담=60:40

- 신용보증기금 보험료 10% 할인
- 대구시 보험료 지원금(4억원\*)을 통해 50% 지원

\*  $2,600\text{억원} \times 0.31\%(\text{대구신용보험센터 '19년 평균보험료율}) \times 50\%$

☞ 평균 지원금액 : 기업당 160만원정도(지원한도 250만원)

## □ 기대효과

- (위기대응) 보험 금융지원 수단 확보로 선제적 위기 예방
- (신용보험) 신용보험 가입으로 판매위험 보장 및 매출증대 기여
  - 신용보험 가입으로 안정적 채권회수 가능
  - 거래안정망 확보로 신용거래 활성화 및 기업의 매출증대 기여
  - 신용보증기금을 통해 보험 가입된 매출처의 신용상태를 지속적으로 모니터링 할 수 있어 상거래 위험관리능력 향상
- (컨설팅) 컨설팅 지원을 통해 리스크 관리 및 기업의 중장기 경영 전략 수립 지원

## □ 출자·출연 미 승인 시 예상되는 문제점

- 코로나 19 피해, 대내외적인 경기 악화 지속으로 불안정한 경제 환경에서 지역 중소기업의 연쇄도산 발생 시 대처방안 미비, 금융 안전망 제공 불가