

18. 2021년도 경제국 소관 출연계획안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2020년 9월 25일
- 제출자 : 대구광역시장
- 회부일자 : 2020년 9월 29일
- 상정일자 : 제278회 대구광역시의회 임시회

제1차 경제환경위원회(2020년 10월 12일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 최운백 경제국장)

제안이유

- 2021년도 대구광역시 일반회계 및 중소기업육성기금 특별회계 세출예산에 반영코자 하는 출연금에 대해 지방재정법 제18조 제3항에 의거 미리 의회의 의결을 얻고자 하는 것임.

상정 안건

- 대구신용보증재단 출연 계획안
- 신용보증기금 출연 계획안

□ 주요내용

- 2021년도 경제국 소관 출연계획 : 2개 기관, 25,400백만원(한도액)
 - ① 대구신용보증재단 : 25,000백만원(한도액)
 - 기본재산 출연 : 25,000백만원
 - ② 신용보증기금 : 400백만원
 - 매출채권보험 가입지원 사업비 출연 : 400백만원

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 이충호)

□ 2021년도 경제국 소관 출연계획안은,

- 2개 기관(대구신용보증재단, 신용보증기금)에 254억 원을 출연 하려는 것으로써 전년대비 90억원이 증액(56.3%)되었음.

<2021년도 경제국 소관 출연계획안 내역>

(단위 : 백만원)

출 연 기 관	사 업 명	예 산 액(한 도 액)		
		'21년도	'20년도	증감액
계		25,400	16,400	9,000
대구신용보증재단	대구신용보증재단 기본재산 출연	25,000	16,000	9,000
신용보증기금	매출채권보험 가입지원	400	400	-

□ 주요 검토사항

- 먼저, 대구신용보증재단 출연 250억원은,
 - ▶ 대구신용보증재단을 통해 영세 소기업·소상공인의 금융이용에 따른 보증을 지원(보증서 발급)하고 창업 및 경영을 지원하기 위한 재원이 되는 기본재산에 출연하려는 것으로,

대구신용보증재단 기본재산출연금 개요

- 사업기간 : 1996. 12 ~ (계속)
- 사업내용 : 영세 소기업·소상공인 보증서발급, 창업 및 경영 지원
- 지원대상 : 대구광역시 소재 소기업, 소상공인
- 사 업 비 : 총 출연금 2,733억원('20년 8월말 기준)

구 분	계	대구시	기초지자체	정부	금융기관	기업체
출연금 (비중)	2,733 (100)	1,085 (39.70)	7 (0.26)	404 (14.78)	1,096 (40.10)	141 (5.16)

- 보 증 잔 액 : 2조 3,536억원('20년 8월말 기준)
- 보증운용배수 : 11.93배(전국 재단 중 2위, 전국평균 8.7배, '20. 8월말 기준)
* 자본총계 : 1,973억원('20. 8월말 기준)

※ 보 증 잔 액 : 기준일 현재 당 재단에서 보증 중인 금액

※ 보증운용배수 : 재단의 보증운용 여력을 나타내는 지수로, 운용배수가 높을수록
보증공급의 여력이 낮아지는 것을 의미(보증잔액÷자본총계)

- ▶ 금년에는 코로나19 확산에 따른 특례보증 수요증가로 인해 신규보증이 당초 업무계획 대비 1조원 정도 증가할 것으로 예상되어 보증운용배수의 대폭 증가(9.23배 →13.85배)로 인해 보증공급 여력이 낮아질 것으로 예상됨.

< 보증운용배수 추정 >

(단위 : 억원, 배)

구 분		보증잔액	자본총계	보증운용배수	
'20년도	당초	2020년 연말(업무계획 기준) ※ 본예산 반영된 출연금 10억원 포함	14,237	1,542	9.23
	변경*	2020년 연말 추정	24,177	1,746	13.85
'21년도	출연	2021년 250억원 출연 시	22,293	1,813	12.30

※ 변경사유 : 코로나 19 특례보증 급증으로 신규보증이 당초목표 보다 9,909억원 증가 예상

- ▶ '21년도에는 코로나19의 확산에 대비하고, 대폭 증가된 보증 운용배수를 점증적으로 감소시키기 위해 출연금 250억원을 산정 하였고 이 경우 보증배수가 12.3배로 감소됨.

○ 신용보증기금 출연 4억원은

- ▶ 지역 중소기업의 거래 안전성 확보와 경영 부실화 방지를 위한 신용보증기금의 매출채권보험* 가입시 보험료 60%를 지원하려는 것으로써(신용보증기금 10%, 시 50%, 자부담 40%),

* 기업이 거래처에 물품(용역)을 외상으로 제공한 뒤 대금을 회수하지 못해 발생한 손실금의 최대 80%를 보상하는 공적보험(중기부→신용보증기금 위탁)

- ▶ 「대구광역시 지역산업 육성 및 지원 조례」 제3조*에 해당하는 중소기업 250여개사에 기업당 160만원 정도 지원하여 보장규모는 2,600 억원에 이를 것으로 예상됨.

* 제3조(지역산업의 범위) 이 조례를 적용하는 지역산업은 지역주력산업과 신성장동력산업, 지역특화산업 등으로 구분하며 다음 각 호의 사업으로 한다.

1. 자동차부품, 기계금속뿌리, 섬유패션 등 지역주력산업
2. ICT융합, 로봇, 에너지, 물, 첨단의료, 지식서비스 등 신성장동력산업
3. 안광학, 패션주얼리 등 지역특화산업

□ 검토결과

- 2021년도 경제국 소관 출연계획안은 지역 영세 소기업·소상공인의 금융대출을 위한 보증서 발급기관인 대구신용보증재단과, 중소기업의 매출채권보험 가입비 지원을 위해 신용보증기금에 출연하려는 것으로써 이에 대한 별다른 이견은 없음.

- 코로나 19의 장기화로 인해 지역산업의 생산과 매출이 감소하고 있고 이에 따라 생존의 기로에 서있는 많은 지역 중소기업에게 금융대출에 대한 보증지원이 '가뭄속의 단비' 같은 역할을 하고 있음.
- 다만, 대구신용보증재단에 대한 지속적인 출연에도 불구하고 보증운용 여력을 나타내는 보증운용배수가 전국에서 두번째로 높아 상대적으로 재정건전성이 열악하여 금년 연말에는 법정 한계치*에 근접할 것으로 예상되는 바,
 - * 지역신용보증재단법 제19조(보증의 한도) ① 재단의 신용보증 총액의 한도는 재단의 기본재산과 이월이익금(移越利益金)의 합계액의 15배를 초과하지 아니하는 범위에서 대통령령으로 정한다.
- 보증운용배수를 적정수준으로 유지하기 위해 대구시와 금융기관의 출연금 확대뿐만 아니라 코로나 19라는 지방이 감당키 어려운 국가적 재앙을 맞아 중앙정부의 국고보조가 반드시 있어야 할 것으로 여겨지며 이에 대한 대구시의 노력이 필요할 것임.
- 또한, 보증규모가 커지고 경기하락이 지속될수록 대출을 제때 갚지 못하는 '보증사고'와, 이로 인해 재단이 대출자의 돈을 대신 갚는 '대위변제'가 증가할 것으로 예상되므로, 이에 대한 철저한 리스크 관리대책이 필요할 것임.

참고 1 대구신용보증재단 출연현황, 보증공급, 보증사고 현황

□ 출연현황

(단위: 백만원)

구 분		계	설립시 ~'14년	'15년	'16년	'17년	'18년	'19년	'20.8월	비고
지 자 체	대 임의	70,954	49,954	0	0	3,000	1,000	1,000	16,000	
	구 협약	9,960	6,260	200	1,500	0	0	2,000	0	
	시 햇살론	27,630	18,190	4,830	4,610	0	0	0	0	
	구·군청	700	0	0	0	0	0	100	600	수성 구청
정부, 금융회사 등		164,092	102,851	6,548	6,882	5,024	8,537	16,180	18,070	
계		273,336	177,255	11,578	12,992	8,024	9,537	19,280	34,670	

□ 최근 5개년도 보증공급 및 보증운용배수 현황

(단위 : 건, 백만원)

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020.8월
보증건수	26,329	30,490	33,924	37,816	64,132
보증공급	749,601	859,531	924,801	1,023,084	1,649,269
보증잔액(A)	1,067,103	1,177,235	1,267,948	1,380,163	2,353,578
자본총계(B)	160,386	160,109	157,893	162,658	197,328
보증운용배수*(A/B) (전국평균)	6.60 (5.27)	7.35 (5.48)	8.03 (5.78)	8.48 (6.21)	11.93 (8.70)

* 보증운용배수=보증잔액÷자본총계

□ 최근 5년간 보증사고 및 대위변제 현황

(단위 : 건, 백만원)

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020.8월
보증사고금액	27,876	33,045	42,415	51,058	31,963
(보증사고발생률)	2.6%	2.8%	3.3%	3.7%	2.03%
대위변제금액	21,766	26,639	35,311	42,998	28,909
(대위변제발생률)	2.0%	2.3%	2.8%	3.1%	1.84%

참 고 2

전국재단운용현황('20. 8월말)

(단위 : 억원, 개사, 배)

구분	설 립 등기일	직원수	기본 재산	보증공급		보증잔액		운용 배수	비고
				건수	금액	건수	금액		
경기	96.03.19	338	9,374	171,026	47,668	325,181	79,064	8.43	
경남	96.05.15	99	2,346	74,074	15,061	124,680	23,160	9.87	
광주	96.06.24	55	1,451	31,537	8,310	60,301	13,062	9.01	
대구	96.11.07	82	1,973	64,132	16,493	101,003	23,536	11.93	
대전	97.04.01	47	1,227	28,951	7,653	51,491	12,210	9.95	
부산	97.06.16	109	2,698	67,944	15,935	117,498	23,870	8.85	
인천	98.01.20	70	2,650	48,443	12,890	89,879	20,422	7.71	
충남	98.09.17	83	2,297	56,482	14,398	96,723	22,760	9.91	
충북	99.04.15	62	1,654	29,979	7,228	53,378	11,288	6.82	
강원	99.05.31	59	1,895	36,778	9,312	59,549	13,901	7.33	
서울	99.06.07	439	8,383	141,629	43,065	310,801	73,043	8.71	
울산	00.04.11	39	1,280	22,283	5,645	37,442	8,469	6.62	
경북	00.03.22	67	2,158	71,931	17,579	125,359	26,244	12.16	
전남	01.06.14	66	1,827	31,047	8,203	62,281	14,514	7.94	
전북	02.12.06	55	1,740	34,383	7,929	62,728	12,748	7.33	
제주	03.08.02	31	1,317	17,710	4,361	29,086	6,951	5.28	
평균								8.70	

4. 질의 및 답변 요지

- 해당 없음.

5. 토론요지

- 해당 없음.

6. 수정안 요지

- 해당 없음.

7. 심사결과

- 원안가결(출석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

- 해당 없음.

9. 기타 필요한 사항

- 해당 없음.