

## 18. 2021년도 경제국 소관 출연계획안

# 심 사 보 고 서

### 1. 심사경과

- 제출일자 : 2020년 9월 25일
- 제 출 자 : 대구광역시장
- 회부일자 : 2020년 9월 29일
- 상정일자 : 제278회 대구광역시의회 임시회

제1차 경제환경위원회(2020년 10월 12일), 원안가결

### 2. 제안설명 요지(제안설명자 : 최운백 경제국장)

#### ☐ 제안이유

- 2021년도 대구광역시 일반회계 및 중소기업육성기금 특별회계 세출예산에 반영코자 하는 출연금에 대해 지방재정법 제18조 제3항에 의거 미리 의회의 의결을 얻고자 하는 것임.

#### ☐ 상정 안건

- 대구신용보증재단 출연 계획안
- 신용보증기금 출연 계획안

## □ 주요내용

○ 2021년도 경제국 소관 출연계획 : 2개 기관, 25,400백만원(한도액)

① 대구신용보증재단 : 25,000백만원(한도액)

- 기본재산 출연 : 25,000백만원

② 신용보증기금 : 400백만원

- 매출채권보험 가입지원 사업비 출연 : 400백만원

## 3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 이충호)

□ 2021년도 경제국 소관 출연계획안은,

○ 2개 기관(대구신용보증재단, 신용보증기금)에 254억 원을 출연하려는 것으로써 전년대비 90억원이 증액(56.3%)되었음.

### <2021년도 경제국 소관 출연계획안 내역>

(단위 : 백만원)

출 연 기 관	사 업 명	예 산 액(한 도 액)		
		'21년도	'20년도	증감액
계		25,400	16,400	9,000
대 구 신 용 보 증 재 단	대구신용보증재단 기본재산 출연	25,000	16,000	9,000
신 용 보 증 기 금	매출채권보험 가입지원	400	400	-

## □ 주요 검토사항

○ 먼저, 대구신용보증재단 출연 250억원은,

- ▶ 대구신용보증재단을 통해 영세 소기업·소상공인의 금융이용에 따른 보증을 지원(보증서 발급)하고 창업 및 경영을 지원하기 위한 재원이 되는 기본재산에 출연하려는 것으로,

## 대구신용보증재단 기본재산출연금 개요

- 사업기간 : 1996. 12 ~ (계속)
- 사업내용 : 영세 소기업·소상공인 보증서발급, 창업 및 경영 지원
- 지원대상 : 대구광역시 소재 소기업, 소상공인
- 사업비 : 총 출연금 2,733억원('20년 8월말 기준)

구 분	계	대구시	기초지자체	정부	금융기관	기업체
출연금 (비중)	2,733 (100)	1,085 (39.70)	7 (0.26)	404 (14.78)	1,096 (40.10)	141 (5.16)

- 보증잔액 : 2조 3,536억원('20년 8월말 기준)
- 보증운용배수 : 11.93배(전국 재단 중 2위, 전국평균 8.7배, '20. 8월말 기준)  
\* 자본총계 : 1,973억원('20. 8월말 기준)

※ 보증잔액 : 기준일 현재 당 재단에서 보증 중인 금액

※ 보증운용배수 : 재단의 보증운용 여력을 나타내는 지수로, 운용배수가 높을수록  
보증공급의 여력이 낮아지는 것을 의미(보증잔액÷자본총계)

- ▶ 금년에는 코로나19 확산에 따른 특례보증 수요증가로 인해 신규보증이 당초 업무계획 대비 1조원 정도 증가할 것으로 예상되어 보증운용배수의 대폭 증가(9.23배 →13.85배)로 인해 보증공급 여력이 낮아질 것으로 예상됨.

### < 보증운용배수 추정 >

(단위 : 억원, 배)

구 분			보증잔액	자본총계	보증운용배수
'20년도	당초	2020년 연말(업무계획 기준) ※ 본예산 반영된 출연금 10억원 포함	14,237	1,542	9.23
	변경*	2020년 연말 추정	24,177	1,746	13.85
'21년도	출연	2021년 250억원 출연 시	22,293	1,813	12.30

※ 변경사유 : 코로나 19 특례보증 급증으로 신규보증이 당초목표 보다 9,909억원 증가 예상

- ▶ '21년도에는 코로나19의 확산에 대비하고, 대폭 증가된 보증 운용배수를 점증적으로 감소시키기 위해 출연금 250억원을 산정 하였고 이 경우 보증배수가 12.3배로 감소됨.

## ○ 신용보증기금 출연 4억원은

- ▶ 지역 중소기업의 거래 안전성 확보와 경영 부실화 방지를 위한 신용보증기금의 매출채권보험\* 가입시 보험료 60%를 지원하려는 것으로써(신용보증기금 10%, 시 50%, 자부담 40%),

\* 기업이 거래처에 물품(용역)을 외상으로 제공한 뒤 대금을 회수하지 못해 발생한 손실금의 최대 80%를 보상하는 공적보험(중기부→신용보증기금 위탁)

- ▶ 「대구광역시 지역산업 육성 및 지원 조례」 제3조\*에 해당하는 중소기업 250여개사에 기업당 160만원 정도 지원하여 보장규모는 2,600억원에 이를 것으로 예상됨.

\* 제3조(지역산업의 범위) 이 조례를 적용하는 지역산업은 지역주력산업과 신성장동력산업, 지역특화산업 등으로 구분하며 다음 각 호의 사업으로 한다.

1. 자동차부품, 기계금속뿌리, 섬유패션 등 지역주력산업
2. ICT융합, 로봇, 에너지, 물, 첨단의료, 지식서비스 등 신성장동력산업
3. 안광학, 패션주얼리 등 지역특화산업

## □ 검토결과

- 2021년도 경제국 소관 출연계획안은 지역 영세 소기업·소상공인의 금융대출을 위한 보증서 발급기관인 대구신용보증재단과, 중소기업의 매출채권보험 가입비 지원을 위해 신용보증기금에 출연하려는 것으로써 이에 대한 별다른 이견은 없음.

- 코로나 19의 장기화로 인해 지역산업의 생산과 매출이 감소하고 있고 이에 따라 생존의 기로에 서있는 많은 지역 중소기업에게 금융대출에 대한 보증지원이 ‘가뭄속의 단비’ 같은 역할을 하고 있음.
- 다만, 대구신용보증재단에 대한 지속적인 출연에도 불구하고 보증운용 여력을 나타내는 보증운용배수가 전국에서 두번째로 높아 상대적으로 재정건전성이 열악하여 금년 연말에는 법정 한계치\*에 근접할 것으로 예상되는 바,
  - \* 지역신용보증재단법 제19조(보증의 한도) ① 재단의 신용보증 총액의 한도는 재단의 기본재산과 이월이익금(移越利益金)의 합계액의 15배를 초과하지 아니하는 범위에서 대통령령으로 정한다.
- 보증운용배수를 적정수준으로 유지하기 위해 대구시와 금융기관의 출연금 확대뿐만 아니라 코로나 19라는 지방이 감당하기 어려운 국가적 재앙을 맞아 중앙정부의 국고보조가 반드시 있어야 할 것으로 여겨지며 이에 대한 대구시의 노력이 필요할 것임.
- 또한, 보증규모가 커지고 경기하락이 지속될수록 대출을 제때 갚지 못하는 ‘보증사고’와, 이로 인해 재단이 대출자의 돈을 대신 갚는 ‘대위변제’가 증가할 것으로 예상되므로, 이에 대한 철저한 리스크 관리대책이 필요할 것임.

## 참 고 1

## 대구신용보증재단 출연현황, 보증공급, 보증사고 현황

## □ 출연현황

(단위: 백만원)

구 분			계	설립시 ~'14년	'15년	'16년	'17년	'18년	'19년	'20.8월	비고
지 자 체	대 구 시	임의	70,954	49,954	0	0	3,000	1,000	1,000	16,000	
		협약	9,960	6,260	200	1,500	0	0	2,000	0	
		햇살론	27,630	18,190	4,830	4,610	0	0	0	0	
	구·군청		700	0	0	0	0	0	100	600	수성 구청
정부, 금융회사 등			164,092	102,851	6,548	6,882	5,024	8,537	16,180	18,070	
계			273,336	177,255	11,578	12,992	8,024	9,537	19,280	34,670	

## □ 최근 5개년도 보증공급 및 보증운용배수 현황

(단위 : 건, 백만원)

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020.8월
보증건수	26,329	30,490	33,924	37,816	64,132
보증공급	749,601	859,531	924,801	1,023,084	1,649,269
보증잔액(A)	1,067,103	1,177,235	1,267,948	1,380,163	2,353,578
자본총계(B)	160,386	160,109	157,893	162,658	197,328
보증운용배수*(A/B) (전국평균)	6.60 (5.27)	7.35 (5.48)	8.03 (5.78)	8.48 (6.21)	11.93 (8.70)

\* 보증운용배수=보증잔액÷자본총계

## □ 최근 5년간 보증사고 및 대위변제 현황

(단위 : 건, 백만원)

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020.8월
보증사고금액	27,876	33,045	42,415	51,058	31,963
(보증사고발생률)	2.6%	2.8%	3.3%	3.7%	2.03%
대위변제금액	21,766	26,639	35,311	42,998	28,909
(대위변제발생률)	2.0%	2.3%	2.8%	3.1%	1.84%



#### 4. 질의 및 답변 요지

○ 해당 없음.

#### 5. 토론요지

○ 해당 없음.

#### 6. 수정안 요지

○ 해당 없음.

#### 7. 심사결과

○ 원안가결(출석위원 전원찬성)

#### 8. 소수의견 요지

○ 해당 없음.

#### 9. 기타 필요한 사항

○ 해당 없음.