

## 17. 대구광역시 생태관광 육성 및 지원 조례안

# 심 사 보 고 서

### 1. 심사경과

○ 발의일자 : 2020년 9월 25일

○ 발의의원 : 홍인표, 강민구, 강성환, 김규학, 김동식, 김원규, 김태원,  
이만규, 정천락 의원

○ 회부일자 : 2020년 9월 29일

○ 상정일자 : 제278회 대구광역시의회 임시회

제1차 경제환경위원회(2020년 10월 12일), 원안가결

### 2. 제안설명 요지(제안설명자 : 홍인표 의원)

#### ☐ 제안이유

○ 대구광역시 내 우수한 생태자원을 활용한 생태관광을 다양하게 지원하고 체계적으로 육성하기 위해 관련 조례를 제정하여 자연친화적인 생태관광 확대와 지역경제 활성화에 이바지 하고자 하는 것임.

#### ☐ 주요내용

- 용어의 정의 및 생태관광 활성화 원칙 (안 제2조 및 제3조)
- 조례의 적용범위 및 시장의 책무 (안 제4조 및 제5조)
- 기본계획 수립 등 (안 제6조)

- 생태관광위원회 설치 및 기능 (안 제7조)
- 재정지원 및 생태관광지 지정 등 (안 제8조 및 제9조)
- 자원봉사자 모집·활용 등 (안 제10조)
- 포상 및 시행규칙에 관한 사항 (안 제11조 및 제12조)

### 3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 이충호)

#### □ 적법성 여부

- 본 제정 조례안은 「자연환경보전법」에 따른 생태관광지의 지정과 생태관광 육성 및 지원에 필요한 사항을 규정하여 지역 생태관광과 침체된 지역경제 활성화에 기여하고자 하는 것으로 법령 체계상 별다른 문제점은 없는 것으로 판단됨.

#### □ 주요 검토사항

- 조례안의 주요 내용을 보면

안 제2조(정의)에서는 조례의 주요 용어에 대하여 규정하였고,

안 제3조(생태관광 활성화 원칙)에서는 생태관광 자원의 발굴과 육성에 대하여 기본 원칙을 규정하였음.

안 제5조(시장의 책무)에서는 생태관광을 위한 계획 수립과 행·재정적 지원 방안 마련 등 생태관광 활성화에 필요한 시장의 책무에 대하여 규정하였으며,

안 제6조(기본계획 수립 등)에서는 생태관광 육성 및 지원에 관한 기본계획 및 시행계획의 수립 주기와 계획에 포함되어야 할 주요 내용을 규정하였음.

안 제7조(생태관광위원회 설치 및 기능)에서는 생태관광위원회 설치와 기능 부분을 명문화하고 위원회의 기능을 「환경정책위원회」에서 대행하도록 규정하였음.

안 제8조(재정지원)에서는 생태관광 활성화를 위해 관련 사업을 추진하는 연구기관·단체 등에 재정지원을 할 수 있음을 규정하였음.

안 제9조(생태관광지 지정 등) 및 제10조(자원봉사자 모집·활용 등)는 시장의 생태관광지 지정에 관한 사항과 생태관광방문자센터 설치 및 자원봉사자 모집·활용에 대하여 규정하였으며,

안 제11조(포상) 및 제12조(시행규칙)는 포상과 시행규칙에 관한 사항을 규정하였음.

## □ 검토결과

- 세계생태관광협회에서는 생태관광을 ‘환경보전과 지역주민의 복지향상을 고려하여 자연지역으로 떠나는 책임 있는 여행’이라고 정의하고 있으며, 「자연환경보전법」 제2조(정의)에는 생태관광을 ‘생태계가 특히 우수하거나 자연경관이 수려한 지역에서 자연자산의 보전 및 현명한 이용을 통하여 환경의 중요성을 체험할 수 있는 자연친화적인 관광’으로 정의함.
- 이처럼, 생태관광에 대한 정의에 일부 차이가 있으나 결국 생태관광이란 “지역 사회 발전과 생태계 보전에 기여하는 지속 가능한 자연관광”을 의미한다고 할 수 있을 것임.

- 생태관광은 지난 2000년 이후 세계적인 주목을 받기 시작했으며, UN은 2002년을 “세계 생태관광의 해”로 정하여 캐나다에서 총회를 개최하고 지속가능한 관광에 대한 “퀘벡선언”을 채택하였음.
- 우리나라에서도 생태관광에 대한 관심이 높아지면서 환경부에서는 2008년 퇴계 오솔길 조성 시범사업을 시작으로 ‘국가생태탐방로’ 조성사업을 본격 추진해오고 있으며, 2013년부터는 습지보호지역 및 생태·경관보전지역 등 환경적 보전 가치가 있고 생태계 보호의 중요성을 체험·교육할 수 있는 지역을 ‘생태관광지역’으로 지정하여 다양한 지원을 하고 있음.

**< 국가생태탐방로 조성 실적 및 예산 투자현황(‘08~’20)>**

구분	합계	’08~ ’13	’14	’15	’16	’17	’18	’19	’20
사업수 (개소)	161	61	14	13	18	15	17	12	11
조성실적 (km)	1,957	1,272	13.7	363.8	201.1	45.4	1	60.0	-
소요예산 (억원)	541.1	182.5	55	60	60	55.5	46.9	38.5	42.7

※ 연도별 사업수는 계속사업을 중복 계산

**< 전국 생태관광지역 지정현황>**

- 지정기관 : 환경부 (「자연환경보전법」 제41조)
- 지정일자 : 2013년도 최초지정(3년 단위 재지정)
- 지정현황 : 전국 26개소 ※ 우리시 지정지역 없음

- 이러한 생태관광에 대한 전국적인 수요와 관심이 증가하고 타 시·도에서 관련 조례를 제정\*하고 있는 상황에서 우리시의 우수한 생태자원과 자연경관을 자연친화적으로 활용하기 위한 본 조례의 제정은 시기적절 하다고 판단됨.

\* 타 시·도 관련조례 제정 현황 : 참고자료 1

- 다만, 현재 우리시 생태자원 중 환경부에서 지정한 전국 생태탐방로 36선\*\*이나 전국 생태관광지역\*\*\*에 선정된 곳이 없고, 타 시·도에 비해 상대적으로 열악한 생태자원과 자연경관을 가지고 있는 점을 감안할 때 소관부서에서는 기본계획 수립단계에서부터 장기적인 안목을 가지고 지역의 우수한 생태자원을 발굴하고 활성화 할 수 있도록 세밀한 계획을 수립하여 사업을 추진하여야 할 것임.

\*\* 전국 생태탐방로 36선 : 참고자료 2

\*\*\* 전국 생태관광지역 : 참고자료 3

**참고자료 1****타 시도 관련조례 제정현황(9개 시도)**

자 치 단체명	조 례 명	주 요 내 용
광주광역시	광주광역시 생태관광 육성 및 지원에 관한 조례	우수한 생태계와 수려한 자연경관을 자연친적으로 활용하고자 필요한 사항을 규정
대전광역시	대전광역시 생태관광 육성·지원 조례	우수한 생태계와 수려한 자연경관을 자연친화적으로 활용하는 생태관광 육성·지원에 관한 사항을 규정
울산광역시	울산광역시 생태관광 활성화 및 지원 조례	생태관광 활성화 및 지원에 필요한 사항을 규정
충청남도	충청남도 생태관광 활성화 지원에 관한 조례	우수하고 수려한 자연환경을 보전하고 생태관광의 성공적인 정착을 도모하고자 필요한 사항을 규정
전라북도	전라북도 생태관광 육성지원 조례	생태관광을 육성·지원하기 위하여 필요한 사항을 규정
전라남도	전라남도 생태관광 활성화 및 지원 조례	생태관광 활성화 및 지원에 필요한 사항을 규정
경상북도	경상북도 생태관광 육성 및 지원에 관한 조례	우수한 생태자원과 수려한 자연경관을 자연친화적으로 활용하는 생태관광 육성과 지원에 필요한 사항을 규정
경상남도	경상남도 생태관광 활성화 및 지원 조례	생태관광 활성화 및 지원에 필요한 사항을 규정
제주특별자치도	제주특별자치도 생태관광 육성 및 지원에 관한 조례	환경보전 및 주민복지 증진을 통하여 생태적으로 지속가능한 제주사회를 만들기 위하여 생태관광 육성에 필요한 사항을 규정

※ 이외 6개 자치시 및 구·군에서 생태관광 관련 조례 제정 되어 시행 중

## 참고자료 2

## 전국 생태탐방로 36선

연번	지역	생태탐방로 명칭	비고
1	강원도	화천 비수구미 한뼘길	
2	강원도	양구 파로호 수변길	
3	강원도	인제 대암산 생태탐방로	
4	강원도	평창 생물다양성 생태탐방로	
5	강원도	횡성 태기산 생태탐방로	
6	강원도	영월 에코뮤지엄 트레일	
7	강원도	삼천 소한계곡 생태문화탐방로	
8	경기도	파주 임진강변 생태탐방로	
9	경기도	시흥 갯골 생태탐방로	
10	경기도	시흥 늪내길	
11	서울특별시	서울 북악산 산사길	
12	충청북도	제천 솔방죽 생태녹색길	
13	충청남도	태안 솔향기길	
14	경상북도	울진 왕피천유역 생태탐방로	
15	경상북도	봉화 청량산 이나리강변길	
16	경상북도	상주 낙동강 생태문화탐방로	
17	경상북도	상주 백두대간 두루봉 오지생태탐방로	
18	경상북도	안동 퇴계 오솔길	
19	경상북도	경주 화랑 문화생태탐방로	
20	경상북도	청도 운문호반 에코트레일	
21	경상북도	청도 신화랑 에코트레일	
22	경상남도	창녕 우포늪 생명길	
23	경상남도	김해 화포천 아우름길	
24	경상남도	곡성 섬진강 물따라 300리 나들길	
25	경상남도	거제 생태문화 탐방로	
26	전라북도	군산 금강하구길 생태문화 탐방로	
27	전라북도	완주 고산자연휴양림 생태문화탐방로	
28	전라북도	부안 변산 마실길	
29	전라북도	부안 위도 고슴도치길	
30	전라북도	고창 생태무화 탐방로	
31	전라남도	영광 칠산갯길 300길	
32	전라남도	화순 에코테라피 트레일	
33	전라남도	순천 남도 삼백길	
34	전라남도	여수 돌산읍 생태탐방로	
35	제주도	제주 서귀포시 제주 올레길	
36	제주도	효돈천 생태관광지역 탐방로	

## 참고자료 3

## 전국 생태관광지역 지정 현황

연번	지역명	지정 연도	주요자원	보호지역 유형
1	제주 동백동산	2013	동백동산, 선흘마을, 먼물각습지, 제주고사리삼관찰지 등	습지보호지역
2	서천 금강하구 및 유부도	2013	신성리 갈대밭, 조류생태전시관, 기벌포 해전전망대, 국립생태원 등	습지보호지역
3	인제 생태마을(용늪)	2013	대암산, 대암산용늪, 백담마을, 냇강마을, 달뜨는 마을, 자작나무 등	습지보호지역, 지질공원
4	울산 태화강	2013	선바위, 태화강전망대, 태화강십리대숲 등	생태·경관보전지역
5	창녕 우포늪	2013	우포늪생태관, 우포생태촌, 전망대, 우포늪 등	습지보호지역
6	서산 천수만	2013	빛들마을, 서산버드랜드, 간월암 등	야생생물 보호구역
7	울진 왕피천	2013	용소, 와피천 탐방로 등	생태·경관보전지역 문화재 보호구역
8	남해 앵강만	2013	앵강다숲, 가천 다랭이마을, 두모마을, 노도 등	국립공원
9	순천 순천만	2013	순천만습지, 용산전망대 등	습지보호지역
10	부산 낙동강하구	2013	을숙도, 낙동강하구에코센터, 아미산전망대, 다대포 등	습지보호지역
11	평창 어름치 마을 (백룡동굴)	2013	어름치마을, 백룡동굴, 칠죽령탐방로, 민물고기 생태관	생태·경관보전지역
12	양구 DMZ	2013	편치불, 두타연, 생태식물원, 파로호생태탐방로 등	지질공원
13	강릉 가시연습지 · 경포호	2014	순포습지, 경포호, 경포가시연습지 등	습지보호지역
14	안산 대부도·대송습지	2014	대부해솔길, 낙조전망대, 탄도바닷길 등	습지보호지역
15	고창 고인돌·운곡습지	2014	고인돌, 운곡습지, 고인돌박물관, 용계마을 등	습지보호지역 생물권보전지역
16	괴산 산막이 옛길과 괴산호	2014	산막이 옛길, 한반도전망대 등	국립공원 인접
17	서귀포 효도천과 하례리마을	2014	고살리숲길, 걸세오름, 남내소, 우금포 등	생물권보호지역
18	신안 영산도	2015	석주대문, 비성석굴, 영산전망대, 영산도벽화길, 숲체험장 등	국립공원, 생물권보전지역

연번	지역명	지정 연도	주요자원	보호지역 유형
19	완도 상서마을	2015	돌담길, 구들장논, 긴꼬리투구새우 체험장 등	국립공원
20	광주 평촌마을	2016	평촌명품마을회관, 농촌체험장 등	국립공원
21	정읍 월영습지와 솔티숲	2018	솔티(송죽)마을, 정읍사오솔길, 월영습지 등	습지보호지역, 국립공원
22	저지곶자왓 저지오름	2018	용선달리, 저지오름, 저지곶자왓 등	산림유전자원 보전지역, 생물권보전지역
23	철원 DMZ 철새평화 타운, 철새도래지	2018	월정리역 및 두루미관, 삼슬봉, 철원근대문화유적센터, DMZ 철새평화타운 등	-
24	영양 밤하늘·반딧불이 공원	2018	생태탐방 및 계곡 트레킹, 반딧불이 생태공원, 반딧불이 천문대 등	왕피천 생태·경관보전지역 국제밤하늘보호공원
25	밀양 사자평습지와 재약산	2018	재약산, 사자평 고산습지, 층층폭포, 흑룡폭포, 표충사 등	습지보호지역
26	김해 화포천	2018	화포천습지, 화포천생태학습관, 봉하마을 등	습지보호지역

※ 자료 : 한국생태관광협회 홈페이지 참고(<https://ecotourism.or.kr>)

## 4. 질의 및 답변 요지

질 의 요 지	답 변 요 지
○ 대구시내에 생태관광으로 발굴하고 활용할 만한 곳이 있는지?	○ 대구시 내에도 팔공산, 비슬산, 신천, 금호강과 안습·달성습지, 망월지 등 우수하고 다양한 생태자원이 있음.
○ 생태환경의 발굴과 개발 시 자연친화 적으로 조성해주시기 바람.	○ 최대한 자연친화적으로 조성될 수 있도록 하겠음.

## 5. 토론요지

- 해당 없음.

## 6. 수정안 요지

- 해당 없음.

## 7. 심사결과

- 원안가결(출석위원 전원찬성)

## 8. 소수의견 요지

- 해당 없음.

## 9. 기타 필요한 사항

- 해당 없음.