

- 이상화·서상돈 고택 관리·운영 - 민 간 위 탁 (재 위 탁) 동 의 안

의 안	5805
번 호	

제출년월일 : 2020. . .

제 출 자 : 대구광역시장

1. 제안이유

‘20년 12월 31일자로 위탁기간이 만료되는 이상화·서상돈 고택의 효율적인 관리·운영을 위해 전문성과 운영능력을 갖춘 민간수탁자를 선정하여 위탁하고자 함

2. 주요내용

가. 위탁사무명 : 이상화·서상돈고택 관리·운영 사무

나. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성

○ 민간위탁 추진근거

- 「지방자치법」 제104조(사무의 위임 등)
- 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」 제11조 ~ 제12조
(민간위탁의 기준 및 대상기관의 선정기준)
- 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제4조 ~ 제6조
(위탁사무의 기준, 위탁사무의 대상, 위탁사무 선정기준 등)

○ 민간위탁 추진 필요성

- 지역의 대표적 항일애국 문화인물인 이상화, 서상돈 선생의 고택을 효율적으로 관리하기 위해 전문성과 축적된 노하우를 갖춘 민간 전문기관(단체) 위탁이 필요
- 민간의 인력·기구, 전문성을 활용하여 행정의 효율성을 제고하고 각종 현창사업 프로그램 개발 등 민간위탁이 필요

다. 위탁 대상 사무 등 위탁 범위 : 이상화·서상돈고택 관리 및 운영

라. 위탁시설 개요

- 소재지 : 중구 서성로 6-1(계산오거리 신성미소시티 아파트 뒤편)
- 개관일 : 2008. 6. 1
- 규모 및 주요시설 현황

시설명	위치	규모	시설현황
이상화 고택	중구 서성로 6-1번지 외 2필지	- 부지 : 376.1㎡ - 연면적 : 64.5㎡	- 고택목조 2동 (안채, 사랑채)
서상돈 고택	중구 달구벌대로 2051번지	- 부지 : 7,012㎡중 8.25㎡ - 연면적 : 88.32㎡	- 고택목조 3동 (안채, 사랑채, 별채)

○ 운영현황

연 도	수탁기관	관 랑 객 (연인원/명)	예산지원 (천원)
2018	(사)이상화기념사업회	212,745	50,000
2019		245,477	50,000
※ 수입 : 보조금(시)			
※ 지출 : 인건비, 공공요금 등			
※ '08년 6월 개관시 부터 이상화기념사업회에서 5회째 운영중			

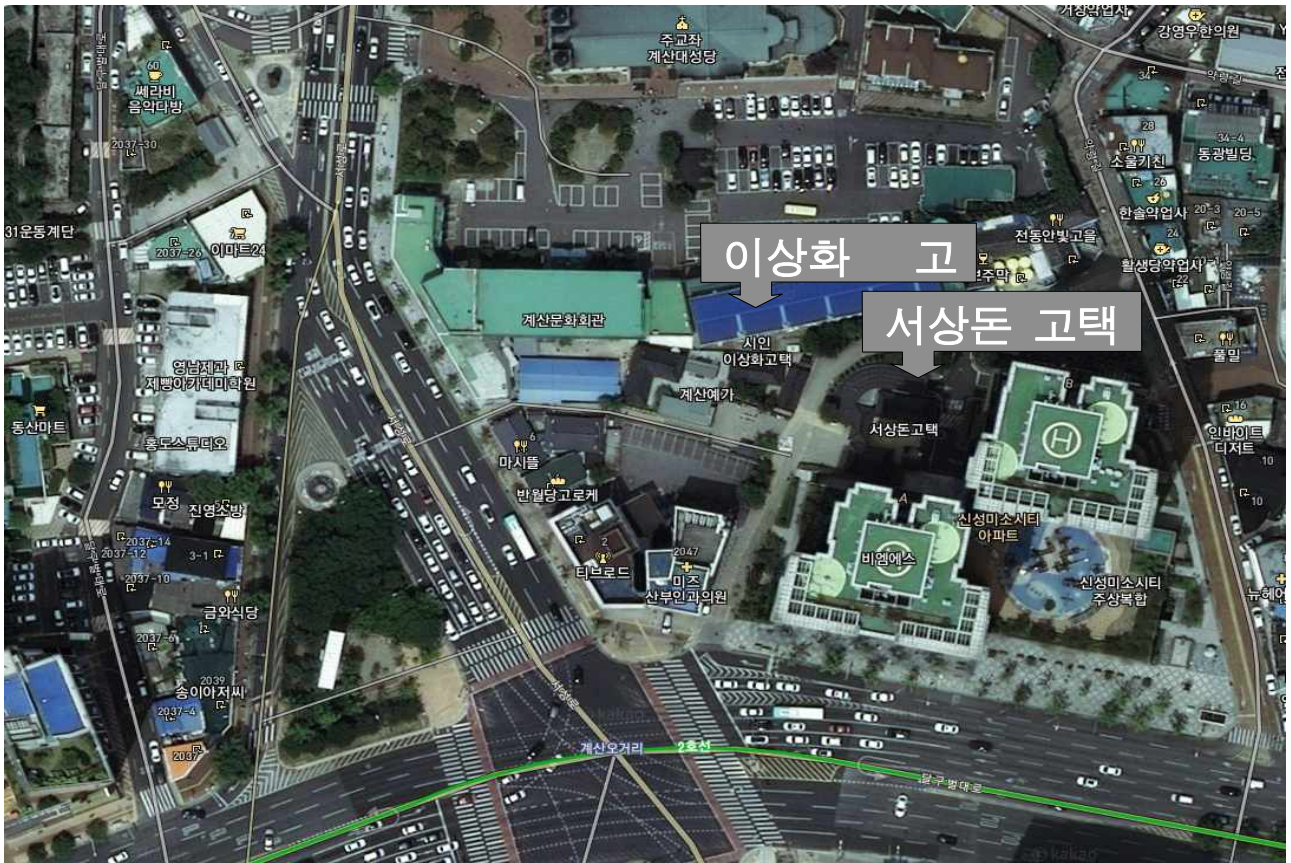
○ 2020년 성과평가내역(평가기관 : 대구경북연구원)

- 종합평점 79.16점(다등급)

※ 등급부여기준

등급	가	나	다	라	마
평점	90점 이상	80점 이상	70점 이상	60점 이상	60점 미만

○ 위치도(중구 서성로 6-1(계산오거리 신성미소시티 아파트 뒤편))



마. 민간위탁기간 : 2021. 1. 1. ~ 2023. 12. 31.(3년)

바. 수탁자 선정방식 : 공개모집

사. 소요예산 및 산출근거 : 50백만원 정도(2020 예산기준)

○ 인건비 : 38백만원 ○ 일반운영비 : 7백만원 ○ 홍보물 : 5백만원

* 위탁금 예산이 5년째 동일금액으로 인건비(상근1명), 공공요금 지출예산 부족

2021년 예산 10백만원 증액편성 요구

3. 참고사항

가. 관계법령

지방자치법

제104조(사무의 위임 등) ③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련 되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.

공유재산 및 물품관리법

제27조(행정재산의 관리위탁) ① 지방자치단체의 장은 행정재산의 효율적인 관리를 위하여 필요하다고 인정하면 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방자치단체 외의 자에게 그 재산의 관리를 위탁(이하 "관리위탁"이라 한다)할 수 있다.

② 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 행정재산을 관리위탁하는 경우에는 일반 입찰로 하여야 한다. 다만, 계약의 목적·성질·규모 및 지역 특수성 등을 고려하여 필요하다고 인정되면 대통령령으로 정하는 바에 따라 참가자의 자격을 제한하거나 참가자를 지명하여 입찰에 부치거나 수의계약을 할 수 있다.

⑦ 지방자치단체는 관리위탁을 받은 자에게 관리에 드는 경비를 지원할 수 있다.

시행령 제19조(관리위탁 행정재산의 수탁 자격 및 기간) ① 법 제27조제1항에 따라 행정재산을 관리위탁할 때 해당 행정재산의 관리를 위하여 특별한 기술과 능력이 필요한 경우에는 그 기술과 능력을 갖추는 등 해당 행정재산을 관리하기에 적합한 자에게 관리위탁을 하여야 한다.

② 행정재산의 관리위탁기간은 5년 이내로 하되, 한 번만 갱신할 수 있다. 이 경우 갱신기간은 5년 이내로 한다.

행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정

제11조(민간위탁의 기준) ① 행정기관은 법령으로 정하는 바에 따라 그 소관 사무 중 조사·검사·검정·관리 사무 등 국민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호의 사무를 민간위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 국민 생활과 직결된 단순 행정사무

② 행정기관은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성 등을 정기적·종합적으로 판단하여 필요할 때에는 민간위탁을 하여야 한다.

③ 행정기관이 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무를 민간위탁하였을 때에는 필요한 사무처리지침을 통보하고, 그 처리에 필요한 적절한 조치를 하여야 한다.

제12조(민간위탁 대상기관의 선정기준 등) ① 행정기관은 민간위탁할 대상기관을 선정할 때에는 인력과 기구, 재정 부담 능력, 시설과 장비, 기술 보유의 정도, 책임능력과 공신력, 지역 간 균형 분포 등을 종합적으로 검토하여 적정한 기관을 수탁기관(이하 "민간수탁기관"이라 한다)으로 선정하여야 한다.

② 행정기관은 민간수탁기관을 선정하려는 경우에는 다른 법령에서 정한 경우를 제외하고는 공개모집을 하여야 한다. 다만, 민간위탁의 목적·성질·규모 등을 고려하여 필요하다고 인정될 때에는 관계 법령에 위배되지 아니하는 범위에서 민간수탁기관의 자격을 제한할 수 있다.

③ 행정기관은 행정사무를 민간위탁하는 경우에는 사무 처리의 지연, 불필요한 서류의 요구, 처리기준의 불공정, 수수료의 부당징수 등 문제점을 종합적으로 검토하여 이를 방지할 보완조치를 마련하여야 한다.

대구광역시 사무의 민간위탁 조례

제4조(위탁사무 기준) 시장은 법령이나 조례에서 정한 바에 따라 소관 자치사무 중 다음 각 호의 사무를 위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무

제5조(위탁사무 대상) 제4조에 따라 민간위탁을 할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다.

1. 노인·장애인·여성·청소년·아동·노숙인 등 복지시설의 운영에 관한 사무
2. 시립병원, 보건·건강증진을 위한 시설의 운영에 관한 사무
3. 환경 기초시설 운영, 폐수·폐기물 처리 등에 관한 사무
4. 문화·관광시설의 운영에 관한 사무
5. 체육·공원시설 등 시민편익시설 운영에 관한 사무
6. 산업지원·직업훈련·교통관련시설 운영에 관한 사무
7. 그 밖에 제4조의 기준에 적합한 사무로서 시장이 필요하다고 인정하는 사무

제6조(위탁사무 선정기준) 시장은 제5조의 사무에 대하여 민간위탁을 하고자 하는 경우에는 다음 각 호의 사항을 고려하여 민간위탁 적정성을 사전에 검토하여야 한다.

1. 다른 사무방식으로서의 수행 가능성
2. 서비스 공급의 공공성 및 안정성
3. 경제적 효율성
4. 민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성
5. 성과 측정의 용이성
6. 관리 및 운영의 투명성
7. 그 밖에 민간의 서비스공급 시장여건 등 민간위탁 적정성 검토를 위해 시장이 필요하다고 인정하는 사항

「이상화·서상돈 고택」 민간위탁 추진계획

- ▷ 「이상화·서상돈 고택」의 민간위탁기간이 '20.12.31 만료됨에 따라 효율적인 운영을 위해 전문위탁기관을 선정하여 운영에 만전을 기하고자 함.
- ★ 현재 위탁기관 : (사)이상화기념사업회('18. 1. 1 ~ '20. 12.31)

I 관련 근거

- 공유재산 및 물품관리법 제27조 및 같은 법 시행령 제19조
- 행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정 제11조~제16조
- 대구광역시 사무의 민간위탁 조례 제4조~제6조, 제11조~제15조

II 필요성

- 지역의 대표적 항일애국 문화인물인 이상화, 서상돈 선생의 고택을 효율적으로 관리하기 위해 전문성과 축적된 노하우를 갖춘 민간 전문기관(단체) 위탁이 필요
- 민간의 인력·기구, 전문성을 활용하여 행정의 효율성을 제고하고 각종 현창사업 프로그램 개발 등 민간위탁이 필요

III 위탁개요

- 대상시설 : 이상화·서상돈 고택

시 설 명	위 치	규 모	시설현황
이상화 고택	대구 중구 서성로 6-1번지 외 2필지	- 부 지 : 376.1m ² - 연면적 : 64.5m ²	- 고택목조 2동(64.5m ²) - 안채, 사랑채
서상돈 고택	대구 중구 달구벌대로 2051번지	- 부 지 : 7,012m ² 중 8.25m ² - 연면적 : 88.32m ²	- 고택목조 3동 - 안채, 사랑채, 별채

- 위탁기간 : '21. 1. 1 ~ '23. 12. 31 (3년)
 - * 현위탁 기간 : 18.1.1~20.12.31 (이상화기념사업회, 5회째 수탁)
- 위탁방법 : 공개모집(민간위탁적격자심사위원회 심사·결정)
- 응모자격 : 대구시에 주된 사무실을 둔 문화예술 관련 법인·단체
- 위탁조건
 - 위탁에 소요되는 비용은 대구광역시 예산의 범위내에서 지원
 - 대구광역시 공유재산관리 조례 및 시행규칙 준수

IV 수탁기관 선정

- 모집공고
 - 공고기간 : 2020. 10월 중
 - 공고방법 : 대구시 공보 및 홈페이지
 - 응모자격 : 공고일 현재 대구시에 주된 사무소를 둔 문화예술관련 법인·단체
- 선정방법 : 별도 계획수립(민간위탁적격자심의위원회 구성 심사·결정)
 - ※ 1개 법인(단체) 접수시 재공고
- 선정기준
 - 수탁기관의 인력과 기구, 재정부담능력
 - 수탁기관의 책임 능력과 공신력
 - 수탁기관 운영의 전문성
 - 수탁기관 사업 실적
 - 고택시설 관리·운영 및 프로그램 기획·운영 능력
- 민간위탁적격자심의위원회 구성 및 심사
 - 구 성 : 6 ~ 9인 이내 (위원장 포함)
 - 위 원 장 : 공무원이 아닌 위원 중 호선
 - 위 원 : 문화예술 및 시각예술분야 전문가 등
 - 위촉방법 : 공개모집(공고)
 - * 공모에 의하되 부족시 관련기관·단체 등 전문가 추천에 의해 결정

V 위탁운영비 산정(안)

2020년 예산액 : 50백만원

(단위 : 백만원)

세부사업	예산액	비 고
계	50	
인 건 비	38	
상근인력	34	상근인력 1명
단기인력	4	휴일대체 인력 등
시설운영비	7	무인경비, 공공요금 등
프로그램비	5	홍보물 등

※ 2021년 예산액은 편성결과에 따라 변동될 수 있음

VI 위수탁계약 주요내용

○ 위탁범위

- 고택 관리·운영
- 고택의 시설·장비 등 유지관리 및 프로그램 개발·운영에 관한 사항
- 고택 안내·홍보에 관한 사항
- 기타 고택의 운영발전을 위하여 대구시와 “계약상대자”가 합의한 사항

○ 사업계획 및 예산운영

- “계약상대자”는 사업계획과 예산운영계획을 대구시가 요청한 시기까지 제출하여 승인을 얻어야 함.
- “계약상대자”의 신청에 의하여 매 반기별로 위탁에 따라 소요되는 비용을 지급함.
- “계약상대자”는 매 사업연도마다 위탁사업에 관한 사업실적 및 예산집행결과를 회계연도 종료되는 날부터 30일 이내에 대구시에 서면 보고하여야 함.

○ 지도감독

- “위탁자”는 “수탁자”의 사업시행에 관한 지도·감독 권한을 가짐
- “수탁자”는 “위탁자”의 허가 없이 임의로 시설물의 공간 배치를 하여서는 아니 되며, 건물의 활용 목적에 맞게 사업을 수행해야 함

○ 손해배상

- “수탁자”는 “위탁자”가 위탁한 사무의 수행과정에서 발생하는 모든 사고에 대하여 책임을 짐

VII 추진절차 및 일정



