

15. 이상화·서상돈 고택 관리·운영 민간위탁(재위탁) 동의안

# 심 사 보 고 서

## 1. 심사경과

- 제출일자 : 2020년 9월 25일
- 제 출 자 : 대구광역시장
- 회부일자 : 2020년 9월 29일
- 상정일자 : 제278회 대구광역시의회 임시회  
제1차 문화복지위원회(2020년 10월 12일) 원안 가결

## 2. 제안설명 요지(제안설명자 : 문화체육관광국장 박희준)

### ☐ 제안이유

- 2020. 12. 31.자로 위탁기간이 만료되는 ‘이상화·서상돈 고택’의 효율적인 관리·운영을 위해 전문성과 운영능력을 갖춘 민간수탁자를 선정하여 재위탁을 추진하고자, 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제11조의 규정에 따라 시의회의 동의를 얻으려는 것임.

## □ 주요내용

의안 번호	시설명	구분	2020년 예산지원	위탁시설 개요		
5805	이상화 서상돈 고택	재위탁	50,000천원	♦ 현 수탁기관 : 이상화 기념사업회		
				♦ 시설개요		
				시설명	이상화 고택	서상돈 고택
				소재지	중구 서성로 6-1번지 외 2필지	중구 달구벌대로 2051번지
				시설규모	부 지 : 376.1㎡ 연면적 : 64.5㎡	부 지 : 7,012㎡중 8.25㎡ 연면적 : 88.32㎡
				주요시설	고택목조 2동 (안채, 사랑채)	고택목조 3동 (안채, 사랑채, 별채)
♦ 최초 개관일 : 2008. 6. 1.						
♦ 향후 위탁기간 : '21.1.1.~'23.12.31.(3년간)						
♦ 수탁기관 선정방법 : 공개모집						

## 3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김창업)

## □ 주요 검토사항

- ‘이상화·서상돈 고택’의 위탁기간이 만료됨에 따라 효율적인 관리·운영을 위해 민간 수탁자를 공개경쟁 방식으로 선정하여 3년간(2021. 1. 1.~2023. 12. 31.) 재위탁 하려는 것으로,
- 2008년 6월에 개관하여 현재 ‘이상화기념사업회’에서 관리·운영(2018. 1. 1.~2020. 12. 31.)하고 있으며, 주요 위탁 사무는 ‘이상화·서상돈 고택’의 시설 관리 및 운영 전반이 되겠음.
- ‘이상화·서상돈 고택’은 2019년 한 해 동안 5,000만원의 위탁 사업비가 지원되었으며, 245천명이 관람하였음.

## [이상화·서상돈 고택 운영 현황]

연 도	관람객(명)	예산지원(천원)
2018	212,745	50,000
2019	245,477	50,000
2020.9.	95,000	50,000

※ 수입 : 보조금(시), 지출 : 인건비, 공공요금 등

## □ 검토결과

- 본 민간위탁 동의안은 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」가 개정(2018. 8. 10.) 되면서 민간위탁사무의 재위탁 또는 재계약 시 시의회 동의를 받도록 함에 따라 금년 말 기간이 만료되는 3개 시설에 대하여 민간위탁(재위탁) 동의를 받으려는 것이며,
- 「지방자치법」 제104조 및 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제4조부터 제6조까지에 근거하여 해당 시설을 전문성과 경험을 갖춘 민간단체·기관에 위탁하려는 것으로, 민간위탁의 법적 근거가 명확하고, 공개모집을 통해 수탁기관을 선정할 계획이므로 절차 등에 있어 특별한 문제는 없는 것으로 판단됨.
- 현재 ‘이상화·서상돈 고택’의 이용자 수는 매년 증가하고 있으며, 지역의 대표적 항일애국 지사인 이상화, 서상돈 선생의 현창 프로그램 개발 등 자랑스러운 대구 정신문화를 널리 알릴 수 있는 전문성과 사업능력이 확보된 민간기관에 위탁하는 것은 적절한 것으로 사료됨.
- 다만, ‘이상화·서상돈 고택’의 경우,
  - 2017년 민간위탁사무 운영성과 평가결과에서 상위 등급(A등급)을 받았으나 지난해 평가에서는 이전 평가보다 저조한 ‘다’ 등급을 받은바, 취약항목의 개선을 위한 방안 마련이 필요하겠음.

## [민간위탁사무 운영성과 평가결과]

구 분	2017년	2018년	2019년	수탁기관
2.28 민주운동기념회관	-	-	가 등급 (92.13점)	2.28 민주운동기념사업회
이상화·서상돈 고택	A 등급 (89.95점)	-	다 등급 (79.16점)	이상화 기념사업회

※ 2.28 민주운동기념회관 : '13년~'17년까지 대구시설공단예 공공위탁

- 특히, 이상화 시인의 현창 사업과 관련하여 ‘이상화 기념사업회’가 주관하는 ‘상화시인상’의 부실운영과 심사과정의 공정성 논란으로 부정적인 언론 보도가 있었고, 내부적인 갈등상황이 여전히 해소 되지 않고 있는 상황인 만큼, 지역 출신의 대표적 민족시인으로 평가받는 이상화 시인의 명예에 누가 되지 않도록 업무담당부서의 특단의 대책 마련이 요구된다 하겠음.
- 향후 ‘이상화·서상돈 고택’의 수탁기관 선정 시 공정한 심사를 통해 전문성과 능력을 갖춘 전문기관으로 선정하고, 운영 전반에 대한 철저한 점검 및 객관적 평가를 통해 효율적인 운영이 가능하도록 업무추진에 철저를 기해야 하겠음.

## 4. 질의 및 답변요지

질	의	답	변
이상화 · 서상돈 고택의 2019년 민간위탁 사무 운영성과 평가결과가 지난번 평가보다 낮은 등급을 받은 이유는 무엇인지?		위탁운영 예산의 대부분을 인건비로 사용하여 현창사업 프로그램 개발 미흡에 따른 것이며 향후 현창 사업의 프로그램 다양화를 통해 개선 · 보완하겠음.	

## 5. 토론요지

- 없음.

## 6. 수정안 요지

- 없음.

## 7. 심사결과

- 원안 가결(재석의원 전원찬성)

## 8. 소수의견 요지

- 없음.

## 9. 기타 필요한 사항

- 없음.