

대구광역시 대구관광재단 설립 및 운영에 관한 조례안

의안 번호	5799
----------	------

제출연월일 : 2020. 9.

제 출 자 : 대구광역시장

1. 제안이유

○ 대구광역시의 관광산업 진흥과 지역경제 활성화를 위하여 재단법인 대구관광재단을 설립하고 그 운영에 관한 필요한 사항을 조례로 정하고자 함

2. 주요내용

가. 대구관광재단 설립 목적(안 제1조)

나. 대구관광재단 주요사업 규정(안 제3조)

다. 재단의 운영을 위한 임직원과 이사회 관련 규정(안 제5조부터 제8조까지)

라. 재단의 기본재산 및 운영재원 관련 규정(안 제9조 및 제10조)

마. 시장은 재단의 설립·운영 및 사업수행에 필요한 자금을 예산의 범위에서 지원 가능(안 제11조)

바. 공유재산의 대부 및 사용 관련 규정(안 제12조)

사. 시장은 필요한 경우 사무의 일부를 재단에 위탁 및 대행 가능(안 제13조)

아. 시장은 필요한 경우 재단에 소속 공무원 파견 가능(안 제14조)

3. 참고사항

가. 관계법령 : 「민법」, 「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」 등(붙임)

나. 예산조치 : 2021년도 예산안 반영(예정)

다. 합 의 : 행정안전부와 협의 완료

라. 기타사항

1) 입법예고

가) 예고기간 : 2020. 8. 31. ~ 9. 21.(21일간)

나) 예고결과 : 의견 없음

2) 규제심사 : 규제심사대상 없음

3) 성별영향평가 : 개선사항 없음

4) 부패영향평가 : 개선의견 없음

5) 갑질영향심사 : 개선의견 없음

6) 비용추계서 : 붙임

대구광역시조례 제 호

대구광역시 대구관광재단 설립 및 운영에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 대구광역시의 관광산업 진흥과 지역경제 활성화를 위하여 재단법인 대구관광재단을 설립하고 그 운영에 필요한 사항을 규정하는 것을 목적으로 한다.

제2조(법인격) 재단법인 대구관광재단(이하 “재단”이라 한다)은 「민법」 및 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따른 재단법인으로 한다.

제3조(사업) ① 재단은 다음 각 호의 사업을 수행한다.

1. 관광자원 개발 및 상품화 등 관광콘텐츠 확충
2. 국내외 관광홍보 및 마케팅
3. 관광정보 및 관광안내서비스 제공
4. 관광객 편의 및 관광여건 개선
5. 관광시장 조사·연구·컨설팅 및 정보 제공
6. 국내외 유관단체 간 관광교류 협력 지원
7. 관광 전문인력 양성 및 역량 강화
8. 관광기업 육성 및 지원
9. 국가 또는 지방자치단체가 위탁한 업무
10. 그 밖에 재단의 목적달성을 위하여 대구광역시장(이하“시장”이라 한다)이 필요하다고 인정하는 사업

② 재단은 관계 법령 및 정관에서 정한 절차에 따라 설립목적의 범위에서 수익사업을 할 수 있다.

제4조(정관) ① 재단은 정관에 다음 각 호의 사항을 기재하여야 한다.

1. 목적
2. 명칭

3. 사무소의 소재지
4. 자산 및 출연금에 관한 사항
5. 임직원에 관한 사항
6. 이사회에의 운영에 관한 사항
7. 사업 범위 및 내용과 그 집행
8. 예산과 회계에 관한 사항
9. 정관의 변경에 관한 사항
10. 해산에 관한 사항
11. 공고에 관한 사항
12. 임원의 공석에 따른 직무대행에 관한 사항
13. 그 밖에 재단의 운영에 필요한 사항

② 재단은 제1항에 따른 정관을 작성하여 미리 시장과 협의하여야 하며, 정관의 기재사항을 변경하고자 하는 경우에도 또한 같다.

제5조(임원) ① 재단은 이사장 및 대표이사를 포함한 15명 이내의 이사와 2명 이내의 감사를 둔다.

② 이사장은 시장이 되고, 대표이사는 이사회에 의결을 거쳐 시장이 임면한다.

③ 임원의 임면과 임기 등에 관한 사항은 정관으로 정한다.

④ 대표이사를 제외한 임원은 비상근으로 한다.

제6조(임원의 직무) ① 이사장은 재단을 대표한다.

② 대표이사는 재단의 재정과 사무를 총괄하고, 소속 직원을 지휘 감독한다.

③ 감사는 재단의 업무와 회계를 감사하며, 이사회에 출석하여 의견을 진술할 수 있다.

제7조(이사회) ① 재단에 이사회를 두되, 이사회는 이사장과 대표이사를 포함한 이사로 구성한다.

② 이사회는 정관이 정하는 바에 따라 재단의 업무에 관한 중요한 사항을 심의·의결한다.

③ 이사장은 이사회 의장이 되며, 필요한 경우 이사 중 1인을 이사회 의 의장으로 지명할 수 있다.

④ 이사회는 재적이사 과반수의 출석으로 개의(開議)하고, 출석이사 과반수의 찬성으로 의결한다.

제8조(직원) 재단의 직원은 정관이 정하는 바에 따라 대표이사가 임면한다.

제9조(기본재산) 재단의 기본재산은 시의 출연금 및 그 밖의 수입금으로 조성한다.

제10조(운영재원) 재단의 운영 및 사업에 필요한 자금은 시의 출연금, 보조금, 자체 수익금, 그 밖의 수입금으로 충당한다.

제11조(재정지원) 시장은 재단의 설립·운영 및 사업수행에 필요한 자금을 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

제12조(공유재산의 대부 및 사용) 시장은 재단의 운영을 위하여 필요한 경우에는 「대구광역시 공유재산 관리 조례」에 따라 공유재산을 대부하거나 사용을 허가할 수 있다. 이 경우 재단은 재산을 원래의 용도 외로 사용할 수 없다.

제13조(사무의 위탁 및 대행) 시장은 필요한 경우 관계 법령 및 조례에서 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 재단에 위탁하거나 대행하게 할 수 있다.

제14조(공무원의 파견) 시장은 재단의 설립목적을 달성하기 위하여 필요한 경우 관계 법령에 따라 재단에 소속 공무원을 파견할 수 있다.

제15조(사업연도) 재단의 사업연도는 시의 일반회계 회계연도에 따른다.

제16조(사업계획서 등의 제출) ① 재단은 매 회계연도의 사업계획 등을 작성하고, 그에 따른 예산을 회계연도 개시 전까지 편성하여야 하며, 예산이 성립되거나 변경되었을 때에는 지체 없이 시장에게 보고하여야 한다.

② 재단은 매 회계연도가 끝난 후 2개월 이내에 결산을 완료하고 지체 없이 결산서를 작성하고 회계감사 보고서를 첨부하여 결산서와 함께 시장에게 제출하여야 한다.

제17조(감독) 시장은 필요한 경우에 재단의 운영상황 및 필요한 사항을 보고하게 하거나 소속 공무원으로 하여금 그 업무를 검사하게 할 수 있다.

제18조(운영규정) 재단운영에 관한 사항은 이 조례와 정관이 정하는 범위에서 이사회회의 의결을 거쳐 이사장이 정한다.

부 칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(다른 조례의 개정) 「대구광역시 관광진흥 조례」 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조제5호 및 제9조의2를 각각 삭제한다.

관 계 법 령

□ 민법

제32조(비영리법인의 설립과 허가) 학술, 종교, 자선, 기예, 사교 기타 영리 아닌 사업을 목적으로 하는 사단 또는 재단은 주무관청의 허가를 얻어 이를 법인으로 할 수 있다.

제43조(재단법인의 정관) 재단법인의 설립자는 일정한 재산을 출연하고 제40조제1호 내지 제5호의 사항을 기재한 정관을 작성하여 기명날인하여야 한다.

□ 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률

제4조(지방자치단체의 출자·출연과 대상 사업 등) ① 지방자치단체는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업을 효율적으로 수행하기 위하여 자본금 또는 재산의 전액을 출자 또는 출연하거나 지방자치단체 외의 자(외국인 및 외국법인을 포함한다)와 공동으로 출자하거나 출연하여 「상법」에 따른 주식회사나 「민법」 또는 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」에 따른 재단법인을 설립할 수 있다.

1. 문화, 예술, 장학(獎學), 체육, 의료 등의 분야에서 주민의 복리 증진에 이바지할 수 있는 사업
2. 지역주민의 소득을 증대시키고 지역경제를 발전시키며 지역개발을 활성화하고 촉진하는 데에 이바지할 수 있다고 인정되는 사업

② (생략)

③ 출자·출연 기관과 관련한 다음 각 호의 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

1. 설립 목적
2. 주요 업무와 사업
3. 출자 또는 출연의 근거와 방법
4. 그 밖에 기관의 운영 등에 관한 기본적인 사항

제8조(정관) ① 출자·출연 기관의 정관에는 다음 각 호의 사항을 기재하여야 한다. 다만, 출자·출연 기관의 형태와 특성이나 업무 내용상 해당하지 아니하는 사항은 기재하지 아니할 수 있다.

1. 목적
2. 명칭
3. 주된 사무소가 있는 곳
4. 자본금 또는 출연금
- 5 ~ 6. (생략)
7. 임직원에 관한 사항
8. 이사회 운영

9. 사업 범위 및 내용과 그 집행

10. 예산과 회계

11. 정관의 변경

12. 해산에 관한 사항

13. 그 밖에 대통령령으로 정하는 사항

② 출자·출연 기관은 제5조에 따라 출자·출연 기관으로 지정된 후 3개월 이내에 제1항에 따른 정관을 작성하여 미리 지방자치단체의 장과 협의하여야 한다. 정관의 기재사항을 변경하려는 경우에도 또한 같다.

제20조(재정 지원) ① 지방자치단체는 제4조제1항 각 호의 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우에는 해당 출자·출연 기관에 출자금·출연금 또는 보조금을 교부할 수 있다.

② 제1항에도 불구하고 제24조에 해당하거나 해당할 것으로 예상되는 출자·출연 기관에 대해서는 재정 지원을 할 수 없다.

③ 출자금·출연금 또는 보조금의 교부·관리 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

□ 지방재정법

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.

※ 제17조제2항 : 제1항 각 호 외의 부분 본문에서 “공공기관”이란 해당 지방자치단체의 소관에 속하는 사무와 관련하여 지방자치단체가 권장하는 사업을 하는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기관을 말한다.

1. 그 목적과 설립이 법령 또는 법령의 근거에 따라 그 지방자치단체의 조례에 정하여진 기관 (▶「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 제4조제1항 제1호)

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

□ 지방공무원법

제30조의4(파견근무) ① 임용권자는 그 업무수행과 관련된 행정 지원이나 연수, 그 밖에 능력개발 등을 위하여 필요하면 소속 공무원을 지방자치단체의 다른 기관, 다른 지방자치단체, 국가기관, 공공단체, 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조제1항 각 호에 해당하는 기관(「지방공기업법」에 따른 지방직영기업, 지방공사 및 지방공단을 포함한다), 국내외의 교육기관·연구기관, 그 밖의 기관에 일정 기간 파견근무하게

할 수 있으며, 전문성이 특히 요구되는 특수업무의 효율적 수행 등을 위하여 필요하면 인사위원회의 의결을 거쳐 지방자치단체 외의 기관·단체의 임직원을 파견받아 근무하게 할 수 있다.

② 파견권자는 파견 사유가 소멸되거나 파견 목적이 달성될 가망이 없으면 그 공무원을 지체 없이 원래의 소속 기관에 복귀시켜야 한다.

③ 제1항에 따라 지방자치단체 외의 기관·단체에서 파견된 임직원은 직무상 행위를 할 때에는 공무원으로 본다. 「형법」이나 그 밖의 법률에 따른 벌칙을 적용할 때에도 또한 같다.

④ 공무원을 파견근무하게 하거나 지방자치단체 외의 기관·단체의 임직원을 파견받아 근무하게 하는 경우 파견 사유·기간·절차와 파견기간 중의 복무, 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

□ 대구광역시 공유재산관리 조례

제22조(행정재산의 관리위탁(개정 2009.7.10 조례 제4056호)) ① 재산관리관이 법 제27조에 따라 행정재산을 위탁하는 경우에는 영 제19조 및 제21조에 따라 사용·수익허가의 대상범위와 허가기간 및 연간사용료·납부방법 등을 위탁계약에 포함하여야 한다.

② 재산관리관은 법 제27조에 따라 관리위탁을 받은자(이하 “관리수탁자”라 한다)가 영업 수익을 목적으로 직접 사용하거나 제3자가 전대 사용하는 행정·보존재산에 대하여는 위탁과 동시에 영 제14조에 따라 사용료를 부과·징수하여야 한다.

③ 관리수탁자가 사용·수익허가 받은 재산에 대하여 사용료를 납부하고, 제3자에게 전대(轉貸)하는 경우에는 관리수탁자가 정하는 일정한 사용료와 관리비용을 전대 받은 자에게 부과·징수할 수 있다. 이 경우 관리수탁자가 징수한 사용료와 관리비는 관리수탁자의 수입으로 한다.

④ 법 제27조제6항에 따라 시장이 필요하다고 인정하는 경우에는 관리수탁자가 이용료를 직접 징수하여 관리에 소요되는 경비로 사용하게 할 수 있다.

⑤ 일반입찰에 의하여 관리수탁자를 결정하는 경우에는 법 제27조제6항 및 영 제21조의 입찰조건에 따라 해당 행정재산의 효율적 관리 등으로 인하여 증가된 이용료 수입을 관리수탁자에게 배분할 수 있다.

⑥ 제1항부터 제4항까지의 규정에도 불구하고 자산의 내구연수가 증가하는 시설보수는 시에서 직접 시행한다.

□ 대구광역시 관광진흥 조례

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1 ~ 4. (생략)

5. “관광전담조직”이란 시장이 지역관광 진흥을 위하여 관광사업의 수행기관으로 지정하거나 설치한 조직을 말한다.

제9조의2(관광전담조직의 지정·설치 및 지원) ① 시장은 관광진흥의 효율적 추진을 위하여 관광전담조직(이하 “전담조직”이라 한다)을 지정·설치할 수 있으며, 전담조직에 대하여 운영비와 사업비를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

② 시장은 관광진흥에 관한 사무의 일부를 제1항에 따른 전담조직에 위탁하여 수행할 수 있다.

대구광역시 대구관광재단 설립 및 운영에 관한 조례안

비용추계서

1. 사업개요 : 재단법인 대구관광재단 설립 및 운영

2. 비용발생 요인 : 기본재산 및 운영비

3. 관련 조문

가. 「지방재정법」 제18조(출자 또는 출연의 제한)

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

나. 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 제20조(재정 지원)

① 지방자치단체는 제4조제1항 각 호의 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우에는 해당 출자·출연 기관에 출자금·출연금 또는 보조금을 교부할 수 있다.

4. 비용 추계결과

가. 추계의 전제

- 재단 조직·인원 : 2본부 4팀, 25명 (향후 확대 가능)
- 재단 설립에 필요한 기본재산, 운영비(인건비, 운영비)

나. 추계 결과(출연금) : 3,273백만원

- 기본재산 출연 : 1,000백만원
- 재단 운영비 : 2,273백만원
 - 인건비 1,161백만원, 운영비 등 1,112백만원

다. 재원조달 방안

- 기본재산(1,000백만원) : 일반회계 1,000백만원(시비)
- 재단 운영비(2,273백만원) : 일반회계 2,273백만원(시비)

5. 연도별 비용 추계표 : 붙임

6. 작성자 : 문화체육관광국 관광과 제갈진수

〈연도별 비용 추계표〉

(단위 : 백만원)

구 분		1차년도 (2021년)	2차년도 (2022년)	3차년도 (2023년)	4차년도 (2024년)	5차년도 (2025년)	계
세입	출연금 (기본재산/운영비)	3,273	2,062	2,134	2,510	2,600	12,579
	소계	3,273	2,062	2,134	2,510	2,600	12,579
세출	기본재산	1,000	-	-	-	-	1,000
	재단 운영비	2,273	2,062	2,134	2,510	2,600	11,579
	소계	3,273	2,062	2,134	2,510	2,600	12,579
재원 조달		3,273	2,062	2,134	2,510	2,600	12,579
국 비		-	-	-	-	-	-
시 비	소 계	3,273	2,062	2,134	2,510	2,600	12,579
	일반회계	3,273	2,062	2,134	2,510	2,600	12,579
	특별회계	-	-	-	-	-	-
	기 금	-	-	-	-	-	-
군·구비		-	-	-	-	-	-
기 타		-	-	-	-	-	-