

9. 대구광역시 대구관광재단 설립 및 운영에 관한 조례안

# 심 사 보 고 서

## 1. 심사경과

- 제출일자 : 2020년 9월 25일
- 제출자 : 대구광역시장
- 회부일자 : 2020년 9월 29일
- 상정일자 : 제278회 대구광역시의회 임시회

제1차 문화복지위원회(2020년 10월 12일) 원안 가결

## 2. 제안설명 요지(제안설명자 : 문화체육관광국장 박희준)

### □ 제안이유

- 본 조례안은 지역 관광산업의 경쟁력 육성 및 지역경제 활성화를 위해 관광전담기구인 대구관광재단을 설립하고, 재단의 원활한 업무추진을 위해 필요한 제반 사항을 규정하려는 것임.

### □ 주요내용

- 대구관광재단 설립 목적, 법인격에 관한 사항(안 제1조~제2조)
- 대구관광재단의 주요 사업에 관한 사항(안 제3조)
- 대구관광재단의 운영을 위한 정관 및 임직원과 이사회에 관한 사항(안 제4조~제8조)
- 대구관광재단의 기본재산, 운영재원 및 재정지원에 관한 사항(안 제9조~제11조)

- 대구관광재단의 공유재산의 대부 및 사용, 사무의 위탁 및 대행, 공무원 파견에 관한 사항(안 제12조~제14조)
- 대구관광재단의 사업연도, 사업계획서 등의 제출에 관한 사항(안 제15조~제16조)
- 대구관광재단의 감독, 운영규정 등에 관한 사항(안 제17조~제18조)

### 3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김창업)

#### □ 주요 검토사항

- 본 조례안은 대구관광재단 설립과 운영에 필요한 사항을 18개 조에 걸쳐 목적, 법인격, 주요사업, 정관의 작성 및 임직원, 이사회, 기본재산 및 운영재원, 재정지원, 사업계획서·결산서 제출 등을 규정하고 있음.
- 안 제1조는 재단의 설립 목적을 대구시의 관광산업 진흥과 지역경제 활성화로 명시하고 있고,
- 안 제2조는 「민법」 제32조 및 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 제4조에 따라 법인격을 재단법인으로 규정하였음.
- 안 제3조는 재단에서 수행할 사업에 대하여 제1항 각 호에 구체적으로 열거하면서 제10호를 ‘그 밖에 재단의 목적달성을 위하여 대구광역시장이 필요하다고 인정하는 사업’으로 규정하여, 사실상 재단의 사업을 포괄적으로 규정하였고, 또한 설립목적의 범위에서 수익사업을 할 수 있도록 명시한 바 이와 관련하여 향후 재단이 대구시 관광정책 집행의 중추적인 역할을 할 수 있도록 운영되어야 할 것으로 판단됨.

- **안 제4조**는 재단 정관의 기재사항으로 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 제8조(이하 ‘법’ 이라고 함)에서 기관의 정관에 기재하도록 규정한 사항에 따른 것이며,
- **안 제5조부터 안 제6조**에서는 임원의 구성과 임원의 직무를 규정하고, 이사와 감사를 제외한 임원은 기관별 형태와 특성 및 업무 내용을 고려하여 기관에서 정하도록 한 법 제9조의 명시사항을 반영한 것임.
- **안 제7조**는 이사회 구성과 운영에 관한 사항을 명시하고,
- **안 제9조부터 안 제11조**까지는 재단의 기본재산과 운영재원 등 재정지원은 시의 출연과 그 밖의 수입금으로 충당하고, 사업수행에 필요한 자금은 예산의 범위에서 지원할 수 있도록 규정함.
- **안 제12조**에서는 재단 운영에 필요한 경우 「대구광역시 공유재산 관리 조례」에 따라 공유재산을 대부하거나 사용할 수 있게 하였고,
- **안 제13조부터 안 제14조**까지는 사무의 위탁 및 대행에 관한 사항과 필요한 경우 공무원을 파견할 수 있도록 규정하였음.
- **안 제16조부터 안 제17조**까지는 매 회계연도 사업계획을 제출하고 시장이 재단의 운영사항을 감독할 수 있도록 하였으며,
- **안 제18조**는 재단운영에 필요한 사항을 이 조례와 정관이 정하는 범위에서 이사회 의결로 정하도록 규정함.

## [조문 체계 및 주요 내용]

번 호	제 목	주 요 내 용
제1조	목적	대구관광재단의 설립 목적 명시
제2조	법인격	재단을 관련법에 따라 재단법인으로 규정

제3조	사업	재단이 수행해야 할 사업에 대하여 규정
제4조	정관	재단 운영에 필요한 사항을 정관에 기재하도록 규정
제5조	임원	이사장, 대표이사, 이사, 감사의 구성에 관한 사항
제6조	임원의 직무	이사장, 대표이사, 감사의 직무에 관한 사항
제7조	이사회	이사회 구성 및 운영에 관한 사항
제8조	직원	대표이사의 직원 임면에 관한 사항
제9조	기본재산	재단 기본재산은 시의 출연금 및 그 밖의 수입금으로 조성하도록 규정
제10조	운영재원	재단 운영에 필요한 자금은 시의 출연금, 보조금, 자체 수입금, 그 밖의 수입금으로 충당하도록 규정
제11조	재정지원	재단에 대한 대구시의 예산지원에 관한 사항
제12조	공유재산의 대부 및 사용	재단 운영에 필요한 공유재산의 대부 또는 사용 허가에 관한 사항
제13조	사무의 위탁 및 대행	사무의 일부를 재단에 위탁 또는 대행할 수 있도록 규정
제14조	공무원의 파견	재단 설립목적을 달성하기 위한 공무원 파견에 대한 사항
제15조	사업연도	일반회계 회계연도에 따르도록 규정
제16조	사업계획서 등의 제출	매 회계연도의 사업계획 및 결산서 제출에 관한 사항
제17조	감독	재단의 운영상황 등과 관련한 보고 및 검사에 관한 사항
제18조	운영규정	재단운영에 관한 사항은 조례의 범위에서 이사회의 의결을 거쳐 이사장이 정하도록 규정

## □ 검토결과

- 본 재정조례안은 대구시 관광산업의 진흥을 통한 지역경제 활성화를 위해 공익성을 기반하는 전문성과 정책 지속성을 갖춘 재단법인형태의 관광전담기구로서 대구관광재단을 내년 상반기 설립하고 운영에 필요한 사항을 조례로 규정하려는 것으로,
- 대구관광재단은 2021년 기본재산(출연금) 10억원을 포함한 97억원 정도의 예산이 편성되고, 시장이 겸임하는 이사장을 중심으로 대표이사 이하 2본부 4팀 25명의 조직으로 구성되어, 관광기업 육성 및 지원, 국내·외 관광 마케팅, 관광정보 및 관광안내서비스 제공 등의 사업을 추진하는 관광전담기구임.

### 〈 대구관광재단 설립 개요 〉

- 명 칭 : 재단법인 대구관광재단
- 설립형태 : 출연기관(재단법인)
- 출범예정일 : 2021. 3. 예정
- 조직 및 인력 : ('21년) 2본부 4팀, 25명 → ('24년 이후) 2본부 5팀, 29명
- 예산현황('21년) : 97.3억원 ※ 2021년도 예산편성 요구 기준
  - 기본재산(출연금) : 10억원
  - 운영비 : 22.7억원(인건비 11.6억, 경상경비 11.1억)
  - 위탁사업비 : 64.6억원
- 주요사업
  - 관광기업 육성 및 지원, 관광 전문인력 양성 및 역량 강화, 관광자원 개발 및 상품화 등 관광콘텐츠 확충, 국내외 관광홍보 및 마케팅, 관광정보 및 관광안내서비스 제공 등

- 그동안, 대구시는 지역 관광경쟁력 강화 및 인바운드 여행사 육성의 취지로 지난 2016년 10월 관광전담기구인 사단법인 대구관광뷰로를 설립하여, 지역 관광산업육성에 관한 사항을 민간

위탁 하여 운영하고 있었으나, 회원사 위주의 불안정한 운영 체계로 전문성과 조직 안정성이 상대적으로 떨어지는 등 급변하는 관광트렌드에 맞춘 신규과제 발굴 및 장기적 사업추진 등에 있어서 한계를 드러내고 있었음.

#### < 대구관광부로 현황 >

- 소재지 : 중구 공평로 59(공평동)
- 설립일 : 2016. 10.
- 설립근거 : 「대구광역시관광진흥조례」 제9조2(관광전담기관 설립 및 지원)
- 조직 및 인력 : 1국 5팀, 21명
- 민간위탁기간 : 2020. 1. 2. ~ 2021. 1. 1.(1년)  
※ 최초위탁 : 2017. 1. 2. ~ 2020. 1. 1.(3년)
- 예산현황('20년) : 98.5억원
  - 운영비 11.7억원(인건비 9.8억, 경상경비 1.9억)
  - 위탁사업비 : 86.8억원
- 주요사업 : 지역관광산업육성
  - 지역 인바운드 여행사 육성·지원, 관광 수용태세 개선, 통합 홍보·마케팅
  - 관광상품 및 관광자원 개발, 기타 관광 진흥사업 등

- 최근, 지역 내 국내·외 관광객의 다변화 및 증가 추세에 발맞춰 늘어나는 관광객의 다양한 욕구에 선제적으로 대응하고, 지역 관광 진흥 정책을 체계적이고 전문적으로 수행할 수 있는 새로운 관광전담기구의 설립이 필요함에 따라, 관련 용역을 진행하여 경제적 타당성 검토 결과 비용 대 편익비율(B/C) 1.047로 어느 정도 타당성이 있는 것으로 나타나고 있음.
- 타 지역의 관광전담기구 설립 현황을 살펴보면, 2015년 이후 설립되었거나 설립 추진 중인 관광전담기구의 경우 서울, 광주를 포함한 대부분의 지자체에서 재단법인 형태로 설립하는 추세이며,

이는 지자체 출연기관인 재단법인으로 설립 시 수익지향에서 벗어나 공익성이 강한 지역 관광산업 진흥에 집중할 수 있다는 장점에 따른 것으로 보이지만, 재단에 대한 출연금은 지속적으로 증가하고 있는 추세임.

※ 17개 지자체 중 공사형태 6곳(35%), 재단형태 9곳(53%), 미설치 2곳(12%)

- 대구시는 재단법인 설립 시 향후 5년 동안 출연금과 위탁사업비로 428억원 정도를 예상하고 있으나, 필연적으로 위탁사업의 확대로 이어져 종래에는 대구시의 위탁사업 수행기관으로 퇴색될 우려가 있는 만큼, 지역관광산업 육성을 위한 재단설립 목적에 충실할 수 있도록 특단의 대책이 있어야 하겠음.
- 또한, 민간전문 역량을 강화하기 위해 기관장을 비롯하여 전문성을 가진 우수한 인력 등을 확보하여 민간전문가의 역량이 지속적으로 발휘될 수 있도록 노력하여야 할 것임.
- 더불어, 빠르게 변화하는 신 관광트렌드에 대비하고, 포스트코로나 시대에 대응하는 관광정책 수립이 시급한 시점에 출범하는 재단이, 지역의 관광산업 진흥과 지역경제 활성화에 기여할 수 있도록 체계적이고 지속적인 대구시의 정책적 지원이 뒤따라야 하겠음.

## 4. 질의 및 답변요지

질 의	답 변
새로 설립하는 대구관광재단이 기존의 대구관광뷰로와 차별화 되는 점은 무엇인지?	대구관광뷰로가 관광 마케팅 사업에 치중했다면 대구관광재단은 마케팅 및 관광인력 양성, 관광산업 육성 등 지역 관광산업의 중추적 역할을 수행할 예정임.
포스트코로나 시대에 대비하여 대구시가 중장기적 관광정책을 체계적으로 수립하여 지역 경제 활성화에 기여하기를 당부함.	그렇게 하겠음.

## 5. 토론요지

- 없음.

## 6. 수정안 요지

- 없음.

## 7. 심사결과

- 원안 가결(재석의원 전원찬성)

## 8. 소수의견 요지

- 없음.



## 9. 기타 필요한 사항

○ 없음.