

5. 대구광역시 2021년도 공유재산 관리계획안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2020년 9월 25일
- 제출자 : 대구광역시장(자치행정국장)
- 회부일자 : 2020년 9월 29일
- 상정일자 : 제278회 대구광역시의회 임시회

제1차 기획행정위원회(2020년 10월 12일), 원안 가결

2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 자치행정국장 심재균)

□ 상정 안건

- 근로자복지센터 건립, 대구 사회적경제혁신타운 건립, 성서 119 안전센터 재건축 등 모두 3건으로 일반회계 2건, 소방안전특별회계 1건임.

□ 제 1안 근로자복지센터 건립 건

- 근로자복지센터 건립은 대구국가산업단지 내 근로자와 그 가족 및 지역주민들의 건전한 문화욕구 충족과 근로복지 증진 등 종합적인 근로복지서비스 제공을 위해 추진하는 사업으로,
- 총사업비는 290억원이며 대구국가산업단지 지원시설용지인 달성군 구지면 응암리 1266-1번지 부지면적 9,917m²를 매입하여 건축 연면적 8,000m², 지하1층/지상5층 규모로 추진할 계획임.
- 건립 일정은 2021년 6월 건축설계공모 후 2022년 10월까지 실시 설계를 완료하고, 2022년 11월 공사발주하여 2024년 12월 공사를 준공한 후 2025년 1월에 센터를 개관할 예정임.
- 본 사업은 대구서남권 대규모 산업단지 내 복지사각지대에 놓인 취약계층 근로자의 권익신장과 복지증진을 도모할 것이며, 인접 부지에 건립중인 「노사평화의 전당」과 연계하여 대구형 노사상생 협력 모델을 토대로 新 노사문화 패러다임 전환과 함께 국내외 기업유치와 일자리 창출로 지역경제 활성화에 크게 기여할 것으로 기대됨.

□ 제 2안 대구 사회적경제혁신타운 건립 건

- 대구 사회적경제혁신타운 건립은 산업통상자원부의 ‘사회적경제 혁신타운’ 공모사업으로 지난 4월에 선정되었으며, 총 사업비는 280억원으로 국비 140억원, 시비 140억원임.
- 북구 3공단로 14길 31(舊 삼영초등학교)에 ‘본관’과 ‘SE콘텐츠홀’ 2개 동으로 건립될 예정이며, 본관은 現 동관 건물을 철거 후 지하 1층, 지상 5층, 연면적 5,500㎡규모로 사회적경제 지원기관과 사회적경제기업의 입주 사무실, 회의실, 교육실, 공동작업장, 구내 식당 등으로 활용할 계획임.
- ‘SE콘텐츠홀’은 지상1층, 연면적 1,308㎡ 규모로, 강당을 리모델링하여 조성할 계획으로 사회적경제기업의 약 25% 이상을 차지하고 있는 교육 및 예술분야 기업의 혁신과 성장을 지원하기 위해 활용할 예정임.
- 대구 사회적경제혁신타운은 연내 지방재정 중앙투자심사, 공공건축 심의 등 각종 행정절차를 이행 후, 설계공모와 설계를 완료하고 2021년 공사를 착공해 2022년 12월에 개관할 계획으로,
- 사회적경제기업 발굴과 성장 지원은 물론, 시민들의 다양한 체험과 참여를 통해 사회적가치 확산 및 사회적경제 인식 제고에 중추적인 역할을 다할 것으로 확신함.
- 뿐만 아니라 舊 삼영초등학교 부지에 건립될 예정인 ‘혁신지원센터 및 복합문화센터’, ‘지식산업센터’ 등과 함께 제3공단 재생을 견인하는데도 기여할 것으로 기대함.

□ 제 3안 성서119안전센터 재건축 건

- 現 성서119안전센터는 1985년도 준공 후 35년이 경과되어 청사 시설이 누수, 균열, 소음 등으로 임시 개·보수의 한계에 직면한 상황임.
- 활용 공간이 협소하여 근무환경이 열악하고 차고 공간 부족으로 구급차를 상시 옥외에 주차하고 있으며, 장비창고 부족으로 가건물을 증축하여 사용하고 있는 실정으로 노후·협소한 청사 환경의 근본적인 개선을 위해 성서119안전센터 재건축을 추진하게 되었음.
- 재건축 규모는 부지면적 374㎡, 연면적 999㎡, 지상 4층으로 총 사업비 30억 1,300만원을 투입할 계획이며, 2021년 하반기 기본 및 실시설계를 완료하고 2022년 상반기 착공하여 하반기에 준공할 계획임.
- 성서 119안전센터 재건축을 통해 직원들의 열악한 근무환경 개선 및 신속한 출동태세 확립에 크게 기여 할 것으로 기대함.

3. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 신록휴)

① 근로자복지센터 건립

- 주요내용

- ▶ 본 건은 대구국가산업단지 일원에 근로자의 복리 향상을 위한 직업훈련, 취업 지원, 문화프로그램 운영 등 종합 복지서비스를 제공하는 근로자복지센터를 건립하려는 계획임.
- ▶ 달성군 구지면 응암리 1266-1번지(대구국가산단 內) 부지면적 9,917㎡에 총 사업비 290억원(전액 시비)을 투입하여, 건축연면적 8,000㎡(지하1층/지상5층) 규모로 조성되며, 건립 이후에는 민간에 위탁하여 운영할 예정임.

〈 근로자복지센터 건립 사업개요 〉

- 위 치 : 달성군 구지면 응암리 1266-1번지(대구국가산업단지 內)
- 건립방법 : 부지 매입 후 신축
- 규 모 : 부지면적 9,917㎡, 건축연면적 8,000㎡(지하1층/지상5층)
- 총사업비 : 290억원(전액 시비)
 - 부지매입 30억원, 건축비 235억원, 설계·감리 용역비 등 25억원
- 취득시기 : 부지매입(2021), 건물준공(2024)
- 사업기간 : 2021 ~ 2024
- 주요시설 : 근로자 복지, 건강, 문화시설 및 야외 운동시설 등
- 운영방법 : 민간위탁

○ 검토결과

- ▶ 「근로자복지센터 건립」은 대구시 서남권 대규모 산업단지 밀집지역 내 근로자의 편의 증진을 위한 복지시설 필요성이 높아짐에 따라 주변 산단 내 근로자 교육, 건강·문화 복지 서비스 제공 등을 위한 장소를 마련하는 것으로,

〈 대구 서남권 산업단지 조성현황 〉

('20. 6월말 기준)

구 분	대구국가산업단지	테크노폴리스	달성1차	달성2차
위 치	달성군 구지면 일원	달성군 현풍읍, 유가면 일원	달성군 논공읍 일원	달성군 구지면 일원
조성규모	8,549천㎡ (산업용지 4,923천㎡)	7,259천㎡ (산업용지 2,930천㎡)	4,079천㎡ (산업용지 2,537천㎡)	2,707천㎡ (산업용지 1,378천㎡)
조성기간	2019년 ~ 2021년 (1단계 2016.12월 준공)	2006년 ~ 2020년	1980년 ~ 1983년	2004년 ~ 2007년
입주업체	181개	92개	347개	276개
근로자수	3,197명	3,078명	13,599명	4,271명

- ▶ 대구지역 노사상생협력 모델의 전국 확산을 목적으로 건립 중인 「노사평화의 전당」과 상호 연계 운영을 위해 인접 부지에 건립하려는 것임.

〈노사평화의 전당〉

- ◆ 위 치 : 달성군 구지면 응암리 1266(국가산단)
- ◆ 규 모 : 부지 16,500㎡, 연면적 5,140㎡(B1~3F)
- ◆ 기간/예산 : '17년~'21.4월/ 200억원(국100, 시100)
- ◆ 사업내용 : 선진 노사관계 확산을 위한 교육, 체험 등 협력적·생산적 노사관계 및 노동존중 사회실현 공간 조성



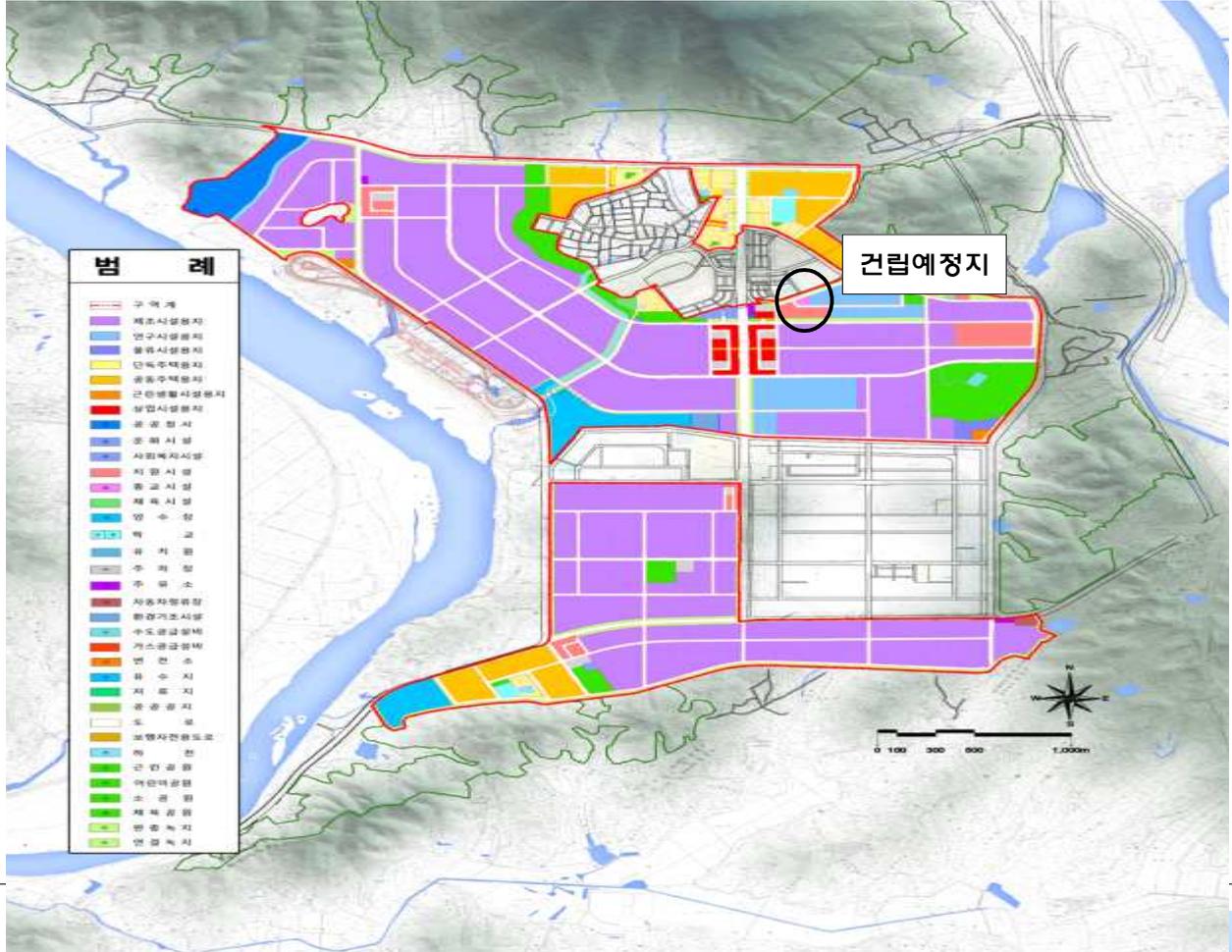
- ▶ 2020년 3월에는 국가산단 내 근린생활시설, 운동·문화시설 등을 조성하기 위한 산업단지계획 변경을 관련 기관(LH, 도시공사)과 협의를 통해 완료하였으며, 2024년 준공을 목표로 향후 추진 계획에 따라 건립이 진행될 예정임.

- ※ 대구국가산업단지 산업단지계획 변경
 - 시설용지 : 연구시설용지 → 지원시설용지
 - 허용용도 : 노유자시설, 운동시설 추가
 - 허용용도 규모(비율) : 85% 이상

- ▶ 건립부지 산업단지 인근에는 대규모 공동주택단지 및 상업시설이 위치하여 접근성, 활용가능성 등이 좋아 입지여건이 양호하고, 향후 산업단지 활성화 및 인구 유입에 따른 수요 증가 등을 고려했을 때 건립의 필요성은 인정됨.
- ▶ 다만, 고용환경 및 근로여건 유연화로 다변화되는 근로자의 욕구에 대응하고 중·장기적인 수요를 엄밀히 예측하여 기본 설계 및 시설 운영계획에 충실히 반영할 필요가 있으며, 노사 평화의 전당과의 시너지효과가 극대화될 수 있도록 사전에 역할 조정 및 통합운영방안 등을 면밀히 검토하여 추진할 필요가 있음.

참 고

위치도 및 현장사진



② 대구 사회적경제혁신타운 건립

○ 주요내용

- ▶ 본 건은 북구 노원동 제3산업단지 내 구.삼영초등학교 부지에 지역 사회적경제 기업과 지원조직의 집적화를 통한 통합지원 시설을 조성하고자 하는 것임.

〈 대구 사회적경제혁신타운 건립 사업개요 〉

- 위 치 : 북구 3공단로 14길 31(舊 삼영초등학교)
- 건립방법 : 현 건물(3,815.69㎡) 철거 후 신축(1), 리모델링(1)
- 신축규모 : 부지면적 5,200㎡, 건축연면적 본관 5,500㎡(지하1층, 지상5층)
※ 리모델링 1,308㎡(지상 1층)
- 총사업비 : 280억원(국비 140, 시비 140)
- 신축 183억원, 리모델링 51억원, 장비 41억원, 프로그램 개발 등 5억원
- 취득시기 : 2022년 건물 준공 예정
- 사업기간 : 2019 ~ 2022
- 주요시설 : 본관(신축), SE23)콘텐츠홀(리모델링)
- 운영방법 : 전문기관 위탁운영 예정

○ 검토결과

- ▶ 사회적경제 혁신타운(이하 “혁신타운”) 조성은 국정과제 중 하나인 ‘사회적경제 생태계 구축’의 일환으로 산업통상자원부가 추진하는 사업으로 총사업비 280억 중 국비가 50% 지원되며, 2019년에는 전북, 경남이 선정되어 구축 중이며, 2020년에는 대구, 대전, 충남이 추가로 선정되었음.

- ▶ 혁신타운이 건립되는 구. 삼영초 부지는 제3산업단지 재생사업 지구로서 2015년 폐교 이후 대구시가 2016년 후적지 활용계획을 수립하여 시의회의 공유재산 관리계획 승인을 받아 혁신지원 센터 및 복합문화센터와 제2임대형 지식산업센터 건립이 현재 추진 중에 있으며, 혁신타운은 동관 건물을 멸실 후 신축하고 강당 건물을 리모델링하여 조성하려는 것임.
- ▶ 혁신타운은 지역 사회적경제 기업의 전 주기적 성장에 필요한 기술혁신, 창업지원, 시제품 제작, 네트워킹 공간 구축 등에 필요한 지역통합거점으로서 사회적경제 조직을 집적화하고 연계성과 접근성을 강화하기 위한 것으로 혁신타운 조성을 통한 통합지원 체계 구축의 필요성은 인정됨.
- ▶ 다만 대구시에는 968개의 사회적경제기업이 활동하고 있으며 이는 각 개별 법령과 조례²⁴⁾에 근거하여 사회적기업, 협동조합, 마을기업 등으로 분류되고, 업종별로도 유통업, 문화예술, 교육 서비스, 식품제조 등 다양하게 활동하고 있음.

24) 「대구광역시 사회적경제 육성 및 지원에 관한 조례」 제3조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.
 2. 「사회적경제 조직」이란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 조직을 말한다.
 가. 「사회적기업 육성법」 제2조제1호에 따른 사회적기업과 대구광역시장이 지정한 예비사회적기업
 나. 「협동조합 기본법」 제61조, 제84조, 제106조, 제114조에 따라 각각 설립 등기를 마친 협동조합, 협동조합 연합회, 사회적협동조합 및 사회적협동조합연합회
 다. 마을주민이 주도적으로 지역자원을 활용한 수익사업을 통해 지역공동체를 활성화하고 지역주민에게 소득 및 일자리를 제공하여 지역발전에 기여하는 마을단위의 기업으로 행정안전부장관 또는 시장이 지정한 마을기업
 라. 「국민기초생활보장법」 제18조에 따른 자활기업 및 사회적경제를 추구하는 민간조직

〈 대구시 사회적경제기업 현황 〉

(‘20. 6. 30. 현재)

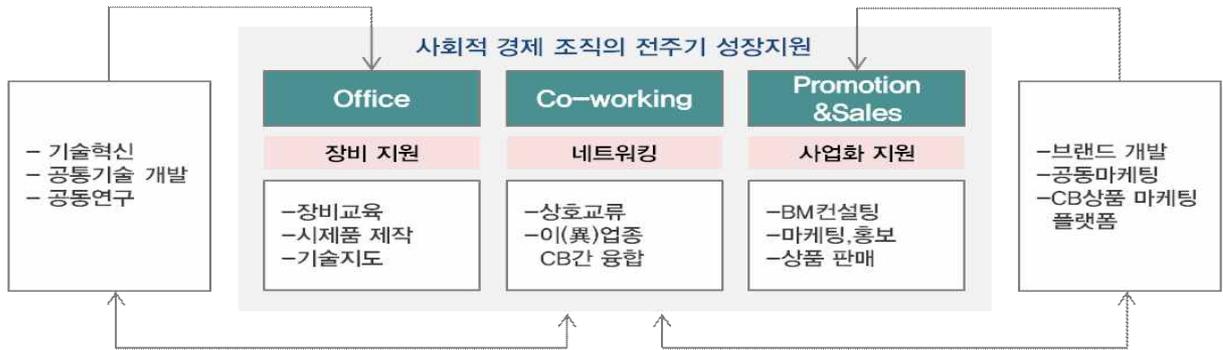
구 분	계	유통업	인쇄업	식품, 제조	문화 예술	교육 서비스	청소	사회 서비스	도시 재생	기타
계	968	176	31	87	108	130	10	37	25	364
사회적기업	163	5	6	59	32	23	5	5	7	21
협동조합	713	158	24	4	63	85	4	30	14	331
마을기업	92	13	1	24	13	22	1	2	4	12
비율(%)	100	18	3	9	11	13	1	4	3	38

- ▶ 따라서 지역 사회적경제기업의 전 주기적 성장지원이라는 사업 본연의 목적이 효율적으로 달성되기 위하여 향후 혁신타운의 조성과 함께 입주기업의 선정 및 지원 조직의 마련 등에 대한 면밀한 검토와 계획이 수반되어야 할 것으로 보임.
- ▶ 아울러 사회적경제 생태계 구축을 국정과제로서 추진하고 있는 정부 정책과의 긴밀한 연계를 통해 혁신타운 건립뿐 아니라 운영비의 국비 지원을 추진하고, 타 시·도와의 사회적경제 네트워크를 강화하는 등 사업의 효과성을 높일 수 있는 방안도 강구되어야 할 것임.

참 고

사회적경제혁신타운 조성사업 개요(산업통상자원부)

- (사업목적) 사회적경제 기업의 전주기적 성장을 위해 인적·물적 거점 구축을 통한 통합지원체계 구축(국정과제26-2. 사회적경제 생태계 구축)
- (지원내용) 설계비, 건축비(신규건축 또는 리모델링), 장비구축비(R&D), 시설 부대비(사무·업무시설 부대비용) 등



- (사업규모) 타운당 국비 140억원(총사업비 280억원)
- (사업기간/지원조건) 3년 / 자치단체자본보조(지방비 50%이상)
- (공간조성 원칙) 지역 유희부지, 국·공유재산 리모델링 또는 건물신축
- (기대효과) 협업·집적화, 지역산업 연계 등을 통한 기술혁신 성장지원, 주민 직접고용 및 지역공동체 활성화로 지역문제 해결

※ 입주수요 : 지역별로 상이하나 평균 입주인원은 120명 내외, 입주기관·기업은 40개 내외

주요기능	연차별 구축계획
· 창업육성, 교육, R&D지원(시제품 테스트), 사회적경제 조직 네트워킹, 기업입주, 홍보(전시·판매) <div style="text-align: center;"> <p>운영사업자 (사회적경제 지원조직)</p> <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;">기획조정</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;">혁신센터</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;">지원센터</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;">지역별 특화센터</div> </div> </div>	<div style="text-align: center;"> <p>실시설계, 리모델링</p> <p>1차년도</p> <p>↓</p> <p>건축공사</p> <p>2~3차년도</p> <p>↓</p> <p>공간조성 및 장비구축</p> <p>3차년도</p> </div>

③ 성서119안전센터 재건축

○ 주요내용

- ▶ 본 건물은 노후화(35년 경과) 된 성서119안전센터를 재건축하여 필수공간의 부족으로 협소하고 열악한 근무 환경을 근본적으로 개선 하고자 하는 것으로 총사업비는 30억 13백만원(소방안전교부세) 규모임.

〈 성서119안전센터 재건축 사업개요 〉

- 위 치 : 대구광역시 달서구 성서로 357
- 건립방법 : 현 노후 건물 멸실 후 신축
- 규 모 : 부지면적 374m², 지상4층, 연면적 999m²
 - ※ 現 청사규모 : 1/2층, 연면적 425.54m²(1985년 취득 / 35년 경과)
- 총사업비 : 30억 1,300만원(전액 소방안전교부세)
 - 설계 149백만원, 공사 2,661백만원, 감리 44백만원, 부대 9백만원, 임시청사 150백만원
- 취득시기 : 건물 준공(2022년)
- 사업기간 : 2021년 ~ 2022년(2년간)
- 주요시설 : 차고 및 창고, 사무실, 식당, 심신안정실, 실내훈련장 등
- 운영방법 : 화재·구조·구급 및 생활안전, 대민지원 출동 등

○ 검토결과

- ▶ 성서119안전센터 현 청사는 1985년 8월 준공 이후 35년이 경과되어 노후화된 상태이며, 행정동인 달서구 이곡 1·2동, 신당동을 관할하고, 소방력은 인원 31명(3교대), 차량 3대(펌프 2, 구급1)로 구성되어 있음.
- ▶ 현재 청사는 누수 및 균열 등으로 개·보수의 한계에 직면하였고, 필수 공간 및 직원 근무공간의 포화상태로 근본적인 근무환경 개선이 시급한 상태임.
또한 행정동인 이곡 1동(24,399명)·2동(17,246명)과 신당동(35,685명)은 달서구 전체 인구(575,529명)의 약 13%인 7만 7,000여명이 거주²⁵⁾하고 있으며, 계명대학교, 대구외국어고등학교 등의 학교와 대규모 공동주택단지, 성서산업단지가 혼재하여 급증하는 소방수요에 적극적인 대처가 필요한 상황임.
- ▶ 이러한 노후·협소 청사의 현대화를 위해 『2020 소방청사 환경개선 5개년 계획』²⁶⁾, 『성서119안전센터 재건축 계획』²⁷⁾에 의거, 청사를 재건축하여 쾌적한 근무환경을 제공하고 내실 있는 훈련공간 마련으로 현장 대응력을 강화하고자 하는 것으로 시의 적절해보임.

25) 대구광역시 주민등록 인구통계(2020. 6월말 현재)

26) 소방행정과-9276(2020.6.10.)

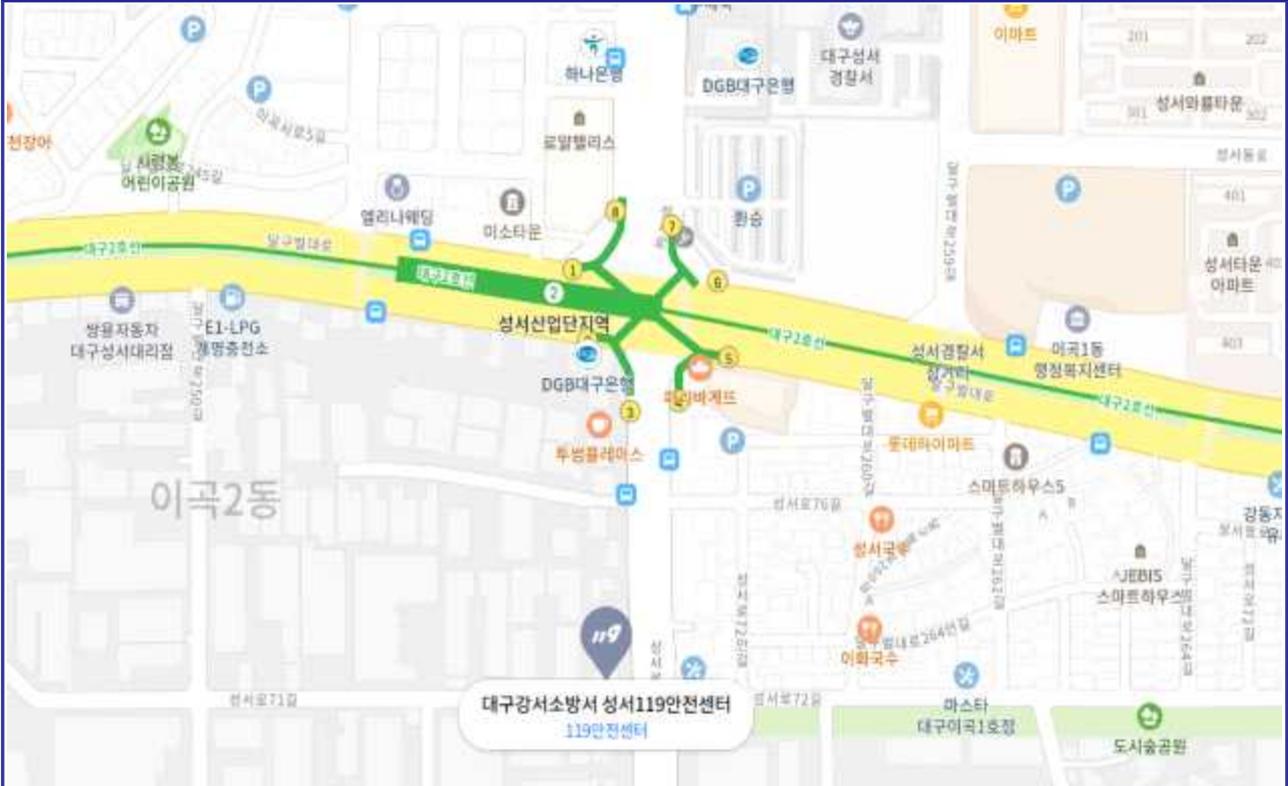
27) 소방행정과-11187(2020.7.7.)

- ▶ 다만, 건립 사업의 경우에는 설계안정성 검토 등 다양한 행정 절차에 있어 상당기간이 소요되므로, 건물준공 시까지 관할구역에 대한 소방안전 대응에 차질이 발생하지 않도록 철저한 사전 준비가 필요할 것으로 보임.

참 고

성서119안전센터 위치도 및 현장사진

□ 성서119안전센터



위 치 도



지적도 및 현장사진

4. 질의 및 답변요지

○ 없 음

5. 토론요지

○ 없 음

6. 수정안 요지

○ 없 음

7. 심사결과

○ 원안 가결(재석의원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없 음

9. 기타 필요한 사항

○ 없 음