

2021년도 기획조정실 소관 출연 계획(안)

의 안 번 호	5794
------------	------

제출연월일 : 2020. 9. 25.

제 안 자 : 대구광역시장

□ 제안이유

- 2021년도 기획조정실 소관 세출예산에 반영하고자 하는 출연금에 대하여 「지방재정법」 제18조 제3항에 의거 미리 대구광역시 의회의 의결을 얻고자 함

□ 관련법규

- 「지방재정법」 제18조(출자 또는 출연의 제한)
- 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제13조(운영재원)
- 「한국지방행정연구원 육성법」 제3조(출연금)
- 「지방공기업법」 제78조의4(지방공기업평가원의 설립·운영)
- 「지방세기본법」 제152조(지방세발전기금의 설치·운용)

□ 상정안건 : 4건

- 대구경북연구원 출연 계획(안)
- 한국지방행정연구원 출연 계획(안)
- 지방공기업평가원 출연 계획(안)
- 한국지방세연구원 출연 계획(안)

주관부서	정책기획관	소속부서장	팀 장	담당주무관	전 화
		최 영 호	김 정 화	김 상 석	803-2621

출연대상

○ 기 관 명 : 대구경북연구원(재단법인)

○ 대 표 : 오 창 균

○ 일반현황

- 소 재 지 : 대구광역시 남구 봉덕로 61 KT봉덕빌딩
- 인 력 : 정원 85명 / 현원 78명
- 주요사업 : 정책연구사업, 정책대응 및 정보공유사업, 지역사회
소통협력사업, 대구경북 상생협력 연구지원 등

출연금액

○ 출연 예정금액 : 4,300백만원(시비)

○ 예산편성 요구 예정사항

[단위 : 백만원]

구 분	사업기간	2020년 예산액	2021년 요구액	재원별				
				계	국비	시비	시군비	기타
계		4,300	4,300	4,300		4,300		
인건비	1년	3,500	3,550	3,550		3,550		
연구수행비	1년	550	550	550		550		
기관운영비 등	1년	250	200	200		200		

출연필요성

○ 지역발전에 관한 정책을 종합적으로 연구하여 시민의 삶의 질 향상과 대구·경북 전략산업의 발굴·육성을 위한 싱크탱크로서의 대구경북연구원에 대한 지원 필요

근거법령

○ 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제13조(운영재원)
② 지방자치단체는 지방연구원의 설립 및 운영에 드는 경비에 충당하기 위하여 지방연구원에 필요한 출연금 및 보조금을 예산의 범위에서 교부할 수 있다.

○ 「대구광역시 대구경북연구원 육성 조례」 제3조(출연금) ① 시 및 구·군은 제2조의 기금 및 연구원의 시설비와 운영비에 충당하기 위하여 필요한 자금을 예산의 범위 안에서 지원할 수 있다.

지도감독
부서의견

○ 대구경북연구원은 대구·경북 공동 출연기관으로 사업추진을 위해 매년 시도 협의를 통하여 사업계획 수립 및 예산 편성

○ 주요 사업으로 장기발전구상 및 시책개발을 위한 연구과제 수행, 연구조성사업, 대외 교류협력사업, 연구간행물 발간사업 등을 추진

○ 2021년 사업계획 및 예산안은 시·도 협의를 통하여 수립 중인 사항으로 적정한 것으로 판단됨

1-① 관리·감독부서 검토결과서

1 경영평가 및 외부기관 지적사항

- 2020 경영평가 결과 : 'B'
- 2020 경영평가 지적사항
 - (사업추진체계의 적합한 관리체계 확보필요) 사업 실행계획과 미션·비전의 연계성 미흡
 - (윤리경영 관리체계 미흡) 윤리경영 전략체계가 불명확하게 수립
 - (사회적가치 목표설정 미흡) 사회적 기여 활동이 상위 전략에 근거하여 전략적으로 운영되고 있지 않고, 개별 활동 중심 운영
 - (연구과제 관리 및 성과제고) 연구성과 평가 시 고객관점에서의 평가방안을 마련 및 그 결과를 반영함으로써 평가결과 도출 및 환류의 신뢰성과 공정성을 보다 강화할 필요가 있고, 연구성과의 활용 및 확산을 위하여 다양한 채널을 활성화 시킬 필요가 있음

2 출연금 예산요구 부서 검토의견

- 대구경북연구원의 '21년도 출연금은 인건비 상승률 및 기획연구과제의 효율적 추진 등을 반영한 것으로 적절한 것으로 판단됨
- 신규연구원 채용예정 및 인건비 상승률(증 0.5억원)
 - '20년도 임금인상률(2.8%)에 따른 인건비 증액분 반영 및 신규채용 예정
- 기획연구사업 확대
 - 기획연구과제 확대 추진('20년 3개 분야 20과제 → '21년 5개 분야 23개 과제)
 - ※ 중·장기 정책제안이 가능한 대형프로젝트성 기획연구 추진
 - 특별연구단을 운영하여 정책 지원기능 강화(3개 연구단)
 - ※ 대구경북연구정책연구단, 통합공향이전연구단, 대구경북행정통합 지원 사무국
 - 지역 위기 대응 및 중·장기적 미래연구 수행을 위한 전문연구조직 운영(6개 조직)
 - ※ 글로벌동향분석센터, 환동해연구센터, 빅데이터센터, 공공투자센터, 재난안전연구센터, 대구경북학연구소

3 운영비성 출연금 검토

[단위 : 백만원]

구 분	2019년 결산액	2020년 예산액(최종) (C)	2021년 예산안			
			기관 요구액 (A)	실과 검토액 (B)	증 감 (B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
계	4,300	4,300	4,300	4,300	-	-
인건비	3,300	3,500	3,550	3,550	-	50
연구사업비	750	550	550	550	-	-
기관운영비 등	250	250	200	200	-	△50

4 출연금 요구 적정성 여부

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성	비 고
○	○	○	○	○	○	○	

1-2 출연 기관현황

[단위 : 백만원]

설립근거	◦ 「지방자치단체출연연구원의설립과운영에관한법률」 제13조 ◦ 「대구광역시 대구경북연구원 육성조례」 제3조			전화번호 : 053-770-5000			
				홈페이지 : www.dgi.re.kr			
주요연혁	◦ 1991. 6월 대구권경제사회발전연구원 설립 ◦ 1992. 6월 대구경북개발연구원으로 개칭 ◦ 2004. 12월 대구경북연구원으로 개칭			기관형태	대구광역시와 경상북도 공동출연		
인원현황 (‘20. 8. 31.기준)	계		정규직		비정규직		
	103명		78명		25명		
임원 (‘20. 8. 31.기준)	직책	성명	주요경력		임기		
	이사(당연직)	권영진	현)대구광역시장		당해직위 재임기간		
	이사(당연직)	이철우	현)경상북도지사		당해직위 재임기간		
	이사(당연직)	오창균	현)대구경북연구원장		’19. 6. 10. ~ ’22. 6. 9.		
	이사(선임직)	김상동	현)경북대학교 총장		’20. 6. 18. ~ ’23. 6. 17.		
	〃	서길수	현)영남대학교 총장		〃		
	〃	신일희	현)계명대학교 총장		〃		
	비상임감사	윤태원	현)변호사		’20. 8. 18. ~ ’23. 8. 17.		
	〃	이상훈	현)세영회계법인 회계사		〃		
주요기능	◦ 지역 장기발전 구상 및 시책개발 ◦ 지역산업 및 경제에 관한 현안과제의 조사·연구 ◦ 도시계획, 교통, 환경, 관광, 사회복지 등 지역발전에 관한 연구 ◦ 농어촌 복지 및 발전에 관한 연구 ◦ 국제 경제교류 및 기술정보 조사사업 ◦ 수탁사업의 연구 ◦ 기타 연구원 설립 목적 달성을 위하여 필요한 조사연구 및 관련 부대사업						
자본금 ¹⁾		11,000 (직전연도말 기준)		출연액 (직전연도말 기준)		8,600 (대구 4,300 / 경북 4,300)	
최근3년간 예산 현황	연도	2018	2019	2020	재무현황 ’19. 12. 31.기준	자산	30,706
	예산액 ²⁾	10,631	11,037	10,814		부채	13,259
	지자체 지원액 ³⁾	대구3,900 경북3,800	대구4,300 경북4,300	대구4,300 경북3,800		자본 ¹⁾	17,447
경영성과 ’19. 12. 31.기준	총수익		총비용		당기순이익		
	14,906		14,208		698		

1. 자본금은 자본(자산-부채)의 한 부분이며, 자본은 자본금, 자본잉여금, 이익잉여금으로 구성됨

2. 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3. 해당 기관 예산액(2) 번항목)중 지자체가 보조한 금액

1-③ 출연기관 사업계획서

사 업 명	대구경북연구원 운영	구 분	출자	-
주관부서	정책기획관		출연	4,300백만원(시비)

□ 목적 및 필요성

- 지역발전에 관한 정책을 종합적으로 연구하여 시민의 삶의 질 향상과 지역경쟁력 강화를 위해 대구경북연구원을 싱크탱크로 육성

□ 출연개요

- 출연근거 : 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제13조, 「대구광역시 대구경북연구원 육성 조례」 제3조
- 출연금액 : 4,300백만원
- 지원범위 : 자체재원을 제외한 연구원의 운영에 필요한 예산
- 주요사업 : 정책연구과제 수행, 수탁과제 수행, 연구조성사업, 대외 교류 협력사업, 연구 간행물 발간사업 등

□ 산출기초

- 출 연 액 : 4,300백만원 ※ 경상북도 4,300백만원 동일
- 인 건 비 : 3,550백만원
- 연구수행비 : 550백만원
 - ➡ 연구사업(기획연구과제, 정책동향리포트, 정책연구과제), 연구간행물 발간, 유관기관 교류협력 네트워크 구축 등
 - ※ 기획연구과제 및 정책과제 수행, 특별연구단 및 전문분야 연구조직 운영, 대구경북한뿌리상생사무국 지원 등
 - ※ 주요 신규사업 : 5대 부문 대형프로젝트형 기획연구 추진, 신규 전문분야 연구조직 운영 등
- 기관운영비 : 200백만원

【 5년간 연도별 출연 내역 】

[단위 : 백만원]

구 분	'16년	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년(예정)
출연금	3,600	3,800	3,900	4,300	4,300	4,300

□ 기대효과

- 지역현안에 대한 체계적인 해결방안 모색 및 선도적 정책개발로 지역경쟁력 강화

□ 출연 미 승인시 예상되는 문제점

- 지역의 대내·외 환경변화에 대한 체계적·선제적 정책대응 미비로 도시 경쟁력 약화

안건 2 | 한국지방행정연구원 출연계획(안)

2 출연 심의요구서

주관부서	평가담당관	소속부서장	팀 장	담당주무관	전 화
		윤 재 섭	김 미 희	채 여 진	803-2556

출연대상	<ul style="list-style-type: none">○ 기 관 명 : 한국지방행정연구원(재단법인)○ 대 표 : 공석(현재 김현호 부원장 권한대행)○ 일반현황<ul style="list-style-type: none">• 소 재 지 : 강원도 원주시 세계로 21• 인 력 : 정원 112명 / 현원 89명• 주요기능 : 지방행정에 관한 중장기 계획 및 조사·연구, 지방자치행정 당면과제 조사 연구, 사업(예비)타당성 조사·평가 연구 등																																																		
출연금액	<ul style="list-style-type: none">○ 출연 예정금액 : 250백만원(시비)○ 예산편성 요구 예정사항 <div>[단위 : 백만원]</div> <table><tr><th rowspan="2">구 분</th><th rowspan="2">사업기간</th><th rowspan="2">2020년 예산액</th><th rowspan="2">2021년 요구액</th><th colspan="5">재원별</th></tr><tr><th>계</th><th>국비</th><th>시비</th><th>시군비</th><th>기타</th></tr><tr><td>계</td><td></td><td>250.0</td><td>250.0</td><td>250.0</td><td></td><td>250.0</td><td></td><td></td></tr><tr><td>인건비</td><td>1년</td><td>80.0</td><td>187.5</td><td>187.5</td><td></td><td>187.5</td><td></td><td></td></tr><tr><td>경상비</td><td>1년</td><td>30.0</td><td>35.0</td><td>35.0</td><td></td><td>35.0</td><td></td><td></td></tr><tr><td>연구사업비</td><td>1년</td><td>140.0</td><td>27.5</td><td>27.5</td><td></td><td>27.5</td><td></td><td></td></tr></table> <p>※ 2021년부터 인건비 산정 시 기존 연구사업비에 포함되는 연구수행 인건비까지 구분 상 인건비에 포함되도록 변경하였기에 2020년에 비해 인건비 크게 상승</p>	구 분	사업기간	2020년 예산액	2021년 요구액	재원별					계	국비	시비	시군비	기타	계		250.0	250.0	250.0		250.0			인건비	1년	80.0	187.5	187.5		187.5			경상비	1년	30.0	35.0	35.0		35.0			연구사업비	1년	140.0	27.5	27.5		27.5		
구 분	사업기간					2020년 예산액	2021년 요구액	재원별																																											
		계	국비	시비	시군비			기타																																											
계		250.0	250.0	250.0		250.0																																													
인건비	1년	80.0	187.5	187.5		187.5																																													
경상비	1년	30.0	35.0	35.0		35.0																																													
연구사업비	1년	140.0	27.5	27.5		27.5																																													
출연 필요성	<ul style="list-style-type: none">○ 한국지방행정연구원은 지방행정 발전을 위한 연구 및 정책개발을 지원하기 위하여 국가와 지방자치단체가 출연하여 설립한 연구기관으로 국가와 17개 시·도의 출연금으로 운영																																																		
근거법령	<ul style="list-style-type: none">○ 「한국지방행정연구원 육성법」 제3조(출연금) ③ 지방자치단체는 연구원의 시설비 및 운영비와 제2조의 기금에 충당하기 위하여 필요한 출연금을 예산의 범위에서 지급한다.																																																		
지도감독 부서의견	<ul style="list-style-type: none">○ 2021년도 우리 시 출연금에 대한 사업계획은 연구과제 수행비, 지방분권 강화를 위한 사업경비 및 인건비로 편성되어 적정한 것으로 판단됨																																																		

2-① 관리·감독부서 검토결과서

1 경영평가 및 외부기관 지적사항

- (경영평가) 2020 행정안전부 산하기관 경영평가 : ‘보통’
 - 행정안전부 산하 8개 기관 대상으로 매년 평가를 실시하여 기관장 성과연봉에 반영
 - ※ 우수 1, 양호 2, 보통 3, 미흡 2
- (성과계획서 성과 달성도) 행정안전부, 기획재정부
 - 한국지방행정연구원 연구성과 만족도
 - ➡ 실적 : 89.08점(100.8% 달성) / 목표 : 89점

2 출연금 예산요구 부서 검토의견

- 한국지방행정연구원은 지방행정 발전을 위한 조사·연구 및 정책개발 지원을 위하여 국가와 지방자치단체가 출연하여 설립한 연구기관으로 연구원 고유목적 사업 추진을 위하여 지자체 출연금 지원이 필요
- 2021년도 우리 시 출연금은 연구과제 수행비, 지방분권 강화를 위한 사업경비, 인건비로 편성되어 있으며, 연구인력 충원과 현안 이슈 대응방안 지원사업 실시에 따른 연구사업비 소요재원 충당을 위한 기관의 요구 금액은 적절한 것으로 판단됨

3 운영비성 출연금 검토

[단위 : 백만원]

구 분		2019 결산액	2020 예산액(최종) (C)	2021년 예산안			
				기관 요구액 (A)	실과 검토액 (B)	증 감 (B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
계		200.0	250.0	250.0	250.0	-	-
기 관 운영비	인건비	70.0	80.0	187.5	187.5	-	107.5
	경상비 (학술행사· 정책간행물발간)	30.0	30.0	35.0	35.0	-	5.0
기 관 고 유 사업비	연구사업비	100.0	140.0	27.5	27.5	-	△112.5
	지방투자사업 관리센터 운영	-	-	-	-	-	-

※ 2021년부터 인건비 산정 시 기존 연구사업비에 포함되었던 연구수행 인건비까지 기관운영비의 인건비에 포함되도록 변경하였기에 2020년에 비해 연구사업비가 감소되고 인건비가 상승되었음

4 출연금 요구 적정성 여부

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성	비 고
○	○	○	○	○	○	○	

2-2 출연기관 현황

[단위 : 백만원]

설립근거	「민법」 제32조 「한국지방행정연구원 육성법」 제3조 제3항			전화번호 : 033-769-9913				
				홈페이지 : www.krila.re.kr				
주요연혁	◦ 1984. 9월 지방행정연구소 개소 ◦ 1986. 2월 한국지방행정연구원 개칭 ◦ 1986. 5월 한국지방행정연구원육성법 제정 ◦ 2002~2006 UNESCAPE LOGOTRI 회장기관 ◦ 2002, 2004 경영혁신평가 우수기관 선정 ◦ 2014. 11월 지방투자사업관리센터 설치 ◦ 지방자치단체 총사업비 500억원 이상 신규 사업에 대한 타당성 조사 전문기관 지정		기관형태	국가와 지방자치단체 공동 출연기관				
인원현황 (‘20. 8. 31.기준)	계		정규직	공무직				
	89명		80명	9명				
임원 (‘20. 8. 31.기준)	직책	성명	주요경력	임기				
	원장	공석	권한대행 : 부원장 김현호	-				
	당연직이사 (비상임)	21명	행안부(4) : 지방자치인재개발원장, 자치분권정책관, 지역발전정책관, 지방재정정책관 광역시·도(17) : 기획관리(조정)실장	당해직위 재임기간				
	임의직이사 (비상임)	7명	학계 7인	’20. 3. 4. ~ ’22. 3. 3.				
	◦ 지방행정에 관한 중장기 계획 및 자료의 조사·연구 ◦ 지방투자사업 타당성조사 평가 및 연구 ◦ 지방행정의 주요 당면과제에 대한 조사·연구 ◦ 정부, 지방자치단체 및 민간단체로부터의 연구용역 수탁 ◦ 중앙 및 지방자치단체, 민간단체에 대한 자문 및 경영진단 사업 등							
자본금 ¹⁾		1.2 (직전연도말 기준)	출자·출연액 (직전연도말 기준)	3,710				
최근3년간 예산현황	일반회계	연도	2018	2019	2020	재무현황 '19. 12. 31. 기준	자산	62,834
		예산액 ²⁾	8,889	10,284	11,289		부채	8,411
	특별회계	지자체 지원액 ³⁾	3,300	3,710	3,900	자본 ¹⁾		
		예산액 ²⁾	7,017	10,895	9,013			
		지자체 지원액 ³⁾	-	-	-			
경영성과 '19. 12. 31. 기준		총수익		총비용		당기순이익		
		18,776		16,353		2,423		

1. 자본금은 자본(자산-부채)의 한 부분이며, 자본은 자본금, 자본잉여금, 이익잉여금으로 구성됨

2. 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3. 해당 기관 예산액(2)번항목)중 지자체가 보조한 금액

2-③ 출연 사업계획서

사 업 명	한국지방행정연구원 운영	구 분	출자	-
주관부서	평가담당관		출연	250백만원(시비)

□ 목적 및 필요성

- 중앙과 지방의 상생적 발전을 위한 정책개발 및 정책 연구과제 수행
- 연구원의 원활한 운영과 연구기능 정상화를 위한 운영비 지원
- 지방투자사업(500억원 이상 신규사업) 타당성조사의 객관성 및 공정성 확보를 위한 전담기구(‘지방투자사업 관리센터’) 운영

□ 출연개요

- 출연근거 : 「한국지방행정연구원 육성법」 제3조 제3항
- 산정방식 : 17개 시·도 균등 분담 ※ 16개 시·도 250백만원, 세종특별시 150백만원 요구
- 출연금액 : 250백만원

□ 산출기초

- 2021년도 대구시 출연금 : 250백만원

[단위 : 백만원]

구 분		2021년	
		예산액	산출기초
합 계		250.0	
인건비 소계		187.5	
연봉		187.5	연구원 총액인건비(63억원) 3%
연구사업비 소계		27.5	
연구사업비	정책연구과제	15.0	정책연구 개발사업 등
	시도현안과제	12.5	현안과제 개발사업 등
경상경비 소계		35.0	
경상경비	학술행사 등	12.5	국·내외 세미나, 지방의정아카데미, 자치분권과 사회혁신 포럼, 지방자치단체 컨설팅 자원 등
	발간사업 등	10.0	지방행정연구, 지방자치이슈와포럼, 지방자치정책브리프, 지방의정브리프 등
	일반운영비	12.5	일반수용비, 공공요금, 보험료, 시설 및 청사관리비 등

【 연도별 출연 내역 】

[단위 : 백만원]

구 분	합 계	'12년	'13년	'14년	'15년	'16년	'17년	'18년	'19년	'20년
출연금	1,367	-	67	100	200	150	200	200	200	250

□ 기대효과

- 광역지방자치단체의 직접적인 정책지원 등 지역 환경과 특성을 고려한 맞춤형 정책대안 개발
- 지방분권 강화 및 상생협력 체계구축 등 지방정책에 대한 국정 운영방식 제시

□ 출연 미 승인시 예상되는 문제점

- 한국지방행정연구원은 정부와 지방자치단체의 출연금으로 운영되는 기관으로 출연금 예산이 반영되지 못할 경우 지방자치단체의 정책지원에 필요한 양질의 연구·조사 및 정책개발이 적기에 추진되지 못해 지방자치단체 정책지원에 대한 어려움 발생 예상

안건 3 지방공기업평가원 출연계획(안)

3 출연 심의요구서

주관부서	예산담당관	소속부서장	팀 장	담당주무관	전 화				
		이 유 실	이 행 기	이 은 경	803-2482				
출연대상	○ 기 관 명 : 지방공기업평가원 ○ 대 표 : 최 치 국 ○ 일반현황 (소 재 지) 서울 서초구, (정원/현원) 49명/44명 (주요기능) 지방공기업 경영평가 및 컨설팅, 정책연구, 교육훈련 등								
출연금액	○ 출자·출연 예정금액 : 54백만원(시비)								
	○ 예산편성 요구 예정사항								
	[단위 : 백만원]								
	구 분	사업기간	2020년 예산액	2021년 요구액	재원별				
					계국비시비시군비기타				
	계		54.0	54.0	54.0		54.0		
	인건비 등	1년	11.4	20.2	20.2		20.2		
주요 사업비	1년	42.6	33.8	33.8		33.8			
	지방공기업 경영평가 등	1년	39.6	26.0	26.0		26.0		
	지방공기업발전 지원사업 등	1년	3.0	7.8	7.8		7.8		
출연 필요성	○ 「지방공기업법」 제78조의4 제3항 및 동법시행령 제76조에 따라 지방공기업 경영평가 일원화, 정책연구 강화, 임직원 교육 지원, 시·도 및 지방공기업 설립·투자 타당성 전문 검토 등 평가원 설립목적에 맞는 기능 수행과 지방공기업 발전이라는 본연의 역할을 충실히 수행할 수 있도록 출연 필요								
근거법령	○ 「지방공기업법」 제78조의4 ③ 지방자치단체 또는 지방공기업은 평가원의 업무수행을 지원하기 위하여 평가원에 출연할 수 있다. ○ 「지방공기업법」 시행령 제76조 ① 법 제78조의4에 따라 설립되는 지방공기업 평가원의 이사장은 다음 각 호의 기준에 따라 편성한 전체 및 각 지방자치단체·지방공기업별 다음 연도 출연금 요구안에 대하여 매년 7월 31일까지 행정안전부장관과 협의하여 출연금 규모를 결정하여야 한다.								
지도감독 부서의견	○ 지방공기업평가원은 전국 지방자치단체가 전액 출연하여 설립('92년)한 기관으로 지방공기업에 대한 경영평가, 설립 및 투자타당성 전문검토, 경영자문, 지방공기업 정책연구 등의 사업을 수행 ○ 지방공기업의 경영지도, 임직원에 대한 전문교육 실시 등 경영합리화 지원을 통해 지방재정에 기여 ○ 지방공기업평가원의 사업계획·예산·결산 등은 자치단체에서 이사 4~5명 (시도별 순번제 위촉)이 포함된 이사회(12명)에서 심의·의결하고 있어, 지방공기업 지원이라는 출연의 목적 달성 가능								

3-① 관리·감독부서 검토결과서

1 경영평가 및 외부기관 지적사항

- 2020 경영평가 결과 : ‘보통’
- 2020 경영평가 지적사항
 - (경영컨설팅) 정책연구 수요자를 기준으로 수요조사 및 수행결과를 구분하여 고객별 대응실적을 쉽게 판단할 필요
 - (교육연수) 지방공기업이 자체 HRD 역량을 강화할 수 있도록 담당자를 교육·훈련하고 프로세스 및 교육 자료를 정교화 하는 노력이 필요

2 출연금 예산요구 부서 검토의견

- 출연 필요성
 - 평가원은 지자체 출연으로 설립('92년) 되었으나, '15년도까지 일체의 출연·보조 없이 연구용역 등 자체사업으로 운영해 왔음
 - 앞으로 평가원은 경영평가 일원화(광역·기초공기업), 임직원교육, 경영지도·컨설팅, 정책연구 등을 강화함으로써 지방공기업의 경영합리화 지원을 통한 지방재정 건정성 도모
- 출연 타당성 및 규모의 적정성
 - 「지방공기업법」 제78조의 4 제3항의 규정과 '21년도 지방자치단체 예산편성 기준에 따라 평가원 출연금 예산반영 필요
 - 대구시 출연금(54백만원)은 전국 지방자치단체의 재정력 지수, 지방공기업 수 등을 반영 배분
- 향후 출연금 목적 달성 여부 지속 점검
 - 매년도 사업계획에 따른 성과, 결산 심의 등의 철저한 점검을 통해 지방공기업 발전이라는 목적 달성을 이룰 수 있도록 하겠음

3 운영비성 출연금 검토

[단위 : 백만원]

구 분	2019년 결산액	2020년 예산액(최종) (C)	2021년 예산안			
			기관 요구액 (A)	실과 검토액 (B)	증 감 (B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
계	60.0	54.0	54.0	54.0	-	-
경영평가 및 연구사업	28.8	39.6	26.0	26.0	-	△13.6
지방공기업 발전지원사업	6.4	3.0	7.8	7.8	-	4.8
기관운영 (인건비, 경상비 등)	24.8	11.4	20.2	20.2	-	8.8

4 출연금 요구 적정성 여부

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성	비 고
○	○	○	○	○	○	○	

3-2 출연 기관현황

[단위 : 백만원]

설립근거	「지방공기업법」 제78조의4 제3항 및 동법시행령 제76조			전화번호 : 02-3489-2771			
				홈페이지 : www.erc.re.kr			
주요연혁	◦ 1992. 3. 9. 지방자치경영협회(재단법인) 설립 ◦ 2011. 4. 1. 경영지도법인 지방공기업평가원 설립 ◦ 2016. 6. 1. 법정기관 지방공기업평가원 설립			기관 형태	출연기관		
인원현황 (‘20. 8. 31.기준)	계		정규직(무기계약)		비정규직		
	53명		51명 (무기계약 외 7명)		2명 (65세 이상 고령자)		
임원 (‘20. 8. 31.기준)	직책	성명	주요경력		임기		
	이사장	최치국	(전)한국정책공헌연구원 원장		’20. 4. 20.~’23. 4. 19.		
	상임이사	성기석	(전)국가민방위재난안전교육원장		’20. 2. 5.~’23. 2. 4.		
	이사	고기동	행정안전부 지역경제지원관		당연직		
	이사	조인동	서울특별시 기획조정실장		당연직		
	이사	유득원	대전광역시 기획조정실장		당연직		
	이사	최원용	경기도 기획조정실장		당연직		
	이사	박일웅	경상남도 기획조정실장		당연직		
	비상임이사	허동훈	인천연구원 부원장		’20. 6. 12.~’23. 6. 11.		
	비상임이사	김시곤	대한교통학회 회장		’20. 6. 12.~’23. 6. 11.		
	비상임이사	제종길	전국시장군수구청장협의회 사무총장		’20. 6. 12.~’23. 6. 11.		
	비상임이사	여영현	선문대 행정학과 교수		’20. 6. 12.~’23. 6. 11.		
	비상임감사	박근서	성도이현회계법인 대표이사		’20. 6. 12.~’23. 6. 11.		
주요기능	◦ 지방공기업 경영평가, 진단 및 경영컨설팅 실시 ◦ 지방공기업 정책연구, 지자체 및 지방공기업의 설립·사업타당성 검토 등 ◦ 지방공기업 임직원 역량강화를 위한 전문교육 등						
자본금 ¹⁾		12,227 (직전연도말 기준)			출자·출연액 (직전연도말 기준)	1,020	
최근3년간 예산 현황	연도	2018	2019	2020	재무현황 ’19. 12. 31.기준	자산	19,330
	예산액 ²⁾	13,722	15,101	14,969		부채	1,531
	지자체 지원액 ³⁾	1,014	1,020	1,014		자본 ¹⁾	17,799
경영성과 ’19. 12. 31.기준	총수익				총비용		당기순이익
	13,954				13,557		397

1. 자본금은 자본(자산-부채)의 한 부분이며, 자본은 자본금, 자본잉여금, 이익잉여금으로 구성됨

2. 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3. 해당 기관 예산액(2)번항목)중 지자체가 보조한 금액

3-③ 출연 사업계획서

사 업 명	지방공기업평가원 운영	구 분	출자	-
주관부서	예산담당관		출연	54백만원(시비)

□ 목적 및 필요성

- 지방공기업 정책연구 및 현안과제 수행
- 지방공기업 경영평가, 타당성검토 등 지원
- 지방공기업의 경영지도·자문 및 컨설팅 수행
- 지방공기업 임직원 교육 강화로 직급 및 전문역량 제고

□ 출연개요

- 평가원 운영재원 구성('21년 기준)
 - ➡ 출연 28.5%, 사업(사업수입) 71.0%, 자체(이자수입 등) 0.5%
- 전국 전체 지자체의 공동 출연으로 설립·운영

□ 산출기초

- 출 연 액 : 54백만원('19년 : 60백만원, '20년 : 54백만원)
- 지방자치단체별 재정규모, 지방공기업 수 등을 감안 시도별 배분
 - ➡ 출연근거 : 「지방공기업법」 제78조의4 제3항 및 동법 시행령 제76조

【 '21년 주요 시·도별 출연 내역(안) 】

[단위 : 백만원]

구 분	서울	부산	인천	광주	대전	울산	경기	경북	경남
출연금	78	60	60	54	54	60	84	72	72

□ 기대효과

- 전문기관인 지방공기업평가원의 경영평가·경영컨설팅·타당성 검토 및 정책연구 등의 전국적 시행으로 지방공기업 경영혁신 가능
- 자치단체 산하 지방공사의 출자사업에 대한 전문적인 책임 검토를 통하여 자치단체의 재정건전화에 기여

□ 출연 미 승인시 예상되는 문제점

- 지방공기업 경영평가 후 피드백 컨설팅, 경영개선을 위한 맞춤형 컨설팅 등 경영지도의 한계

[참고] 시·도 출연금 배분 기준

◎ 배분기준 : 재정력 지수(50%) 및 공기업 수(50%) 구간 설정

□ 규 모 : 1,014백만원(총 17개 시·도)

- 공기업 수 : 지방공사·공단 및 상하수도 366개 기관
- 시·도 재정력 지수 및 공기업 수(0.5 ~ 4구간)를 설정
- ※ 단, 세종 및 제주는 재정력·규모를 감안하여 0.5구간 설정

구 간	재정력 지수	구간금액 (백만원)
0.5	세종, 제주	18
1	0.5 이하 ~	24
2	0.5 ~ 0.7 이하	30
3	0.7 ~ 0.9 이하	36
4	0.9 초과 ~	42

구 간	공기업수	구간금액 (백만원)
0.5	세종, 제주	18
1	1 ~ 15	24
2	16 ~ 25	30
3	26 ~ 35	36
4	36 ~	42

※ 금액산정 기준 : 2구간(30백만원) 기준으로 20%씩 차등(6백만원) 적용

➡ 재정력 지수 평균 : 0.672, 공기업 수 평균 : 24.4(상하수도 포함)

□ 대구시 산출 : 54백만원

[단위 : 백만원]

시·도별	출연금액			재정력 지수			공기업수		
	2020	2021 (A+B)	차액	지수	구간	금액(A)	수	구간	금액(B)
대구광역시	54	54	0	0.691	2	30	7	1	24

안건 4**한국지방세연구원 출연계획(안)****4 출연 심의요구서**

주관부서	세정담당관	소속부서장	팀 장	담당주무관	전화
		권 오 정	장 명 기	한 경 자	803-2504

출연대상	<div>○ 기 관 명 : 한국지방세연구원</div> <div>○ 대 표 : 배 진 환</div> <div>○ 일반현황<ul style="list-style-type: none">• 소 재 지 : 서울 서초구 강남대로2길 16• 인 력 : 정원 92명 / 현원 62명• 주요사업 : 지방세제의 발전에 필요한 연구·조사·교육</div>																																																																							
출연금액	<div>○ 출연 예정금액 : 320백만원(시비)</div> <div>○ 예산편성 요구 예정사항</div> <div>[단위 : 백만원]</div> <table><tr><th colspan="2" rowspan="2">구 분</th><th rowspan="2">사업기간</th><th rowspan="2">2020년 예산액</th><th rowspan="2">2021년 요구액</th><th colspan="4">재원별</th></tr><tr><th>계</th><th>국비</th><th>시비</th><th>시군비</th><th>기타</th></tr><tr><td colspan="2">계</td><td></td><td>342</td><td>320</td><td>320</td><td></td><td>320</td><td></td><td></td></tr><tr><td colspan="2">기관 운영비</td><td>1년</td><td>243</td><td>221</td><td>221</td><td></td><td>221</td><td></td><td></td></tr><tr><td colspan="2">주요 사업비</td><td>1년</td><td>99</td><td>99</td><td>99</td><td></td><td>99</td><td></td><td></td></tr><tr><td></td><td>연구사업</td><td>1년</td><td>51</td><td>29</td><td>29</td><td></td><td>29</td><td></td><td></td></tr><tr><td></td><td>자치단체 지원</td><td>1년</td><td>48</td><td>70</td><td>70</td><td></td><td>70</td><td></td><td></td></tr></table>								구 분		사업기간	2020년 예산액	2021년 요구액	재원별				계	국비	시비	시군비	기타	계			342	320	320		320			기관 운영비		1년	243	221	221		221			주요 사업비		1년	99	99	99		99				연구사업	1년	51	29	29		29				자치단체 지원	1년	48	70	70		70		
구 분		사업기간	2020년 예산액	2021년 요구액	재원별																																																																			
					계	국비	시비	시군비	기타																																																															
계			342	320	320		320																																																																	
기관 운영비		1년	243	221	221		221																																																																	
주요 사업비		1년	99	99	99		99																																																																	
	연구사업	1년	51	29	29		29																																																																	
	자치단체 지원	1년	48	70	70		70																																																																	
필요성	○ 지방세제 발전을 위해 전국 243개 지방자치단체가 출연하여 운영되는 지방세연구원에 대한 법정 출연금을 예산에 편성·출연하고자 함																																																																							
근거법령	<div>○ 「지방세기본법」 제152조(지방세발전기금의 설치·운용) ① 지방자치단체는 지방세에 대한 연구·조사 및 평가 등에 사용되는 경비를 충당하기 위하여 지방세발전기금을 설치·운용하여야 한다.</div> <div>○ 「지방세기본법 시행령」 제94조(지방세발전기금의 적립 및 용도 등) ① 법 제152조제1항 후단에서 ‘대통령령으로 정하는 비율’이란 다음 각호의 비율을 합한 비율을 말한다. <’20.9.8.개정, ’21.1.1.시행><ul style="list-style-type: none">1. 1만분의 1.2 (※ 개정 시행령 부칙에서 2021년은 1만분의 1.3을 적용)2. 1만분의 0.5의 범위에서 지방자치단체의 조례로 정하는 비율</div>																																																																							
지도감독 부서의견	<div>○ 지방세연구원은 지방세수 확충과 지방재정의 발전을 위한 연구과제 수행, 정기 간행물 발간, 학술행사 등의 사업을 수행하고 있고,</div> <div>○ 지방세무공무원의 전문성 제고를 위한 교육 및 지방세법령정보시스템 운영, 쟁송사무 지원 등의 사업으로 지방세무 발전에 기여하고 있으며,</div> <div>○ 특히, 한국지방세연구원의 사업계획 및 예산은 자치단체 이사 8명이 포함된 이사회(총12명)에서 심의·의결하고 있어 별다른 문제 없음</div>																																																																							

4-① 관리·감독부서 검토결과서

① 경영평가 및 외부기관 지적사항

○ 이사회 결산감사

- 결산감사 보고서에 따르면, 2019년 사업 및 예산집행은 승인된 사업계획 및 편성 예산에 따라 이루어졌고, 연구과제 160건 수행, 지방세 교육(4,400명) 등 사업을 원활히 추진하여 지방세제 발전에 기여하였음
- 그간 지출 절감을 통한 예산을 대부분 청사이전('17년)에 따른 대출 상환에 사용하였으나, '20년 대출상환 완료 예정이므로 향후 중장기 예산 운용방안 마련이 필요함

○ 운영실적 평가

- 연구과제 발굴시 수요기관 요구사항 반영의 적절성 확보를 위한 노력을 하였으나, 연구과제의 질적, 양적 성과평가 방법의 도입이 요구됨
- 미션과 비전에 연계된 전략목표를 수립하고 이에 따른 7개 추진전략의 세부 실천과제를 제시하고 있는 것은 바람직하나, 이를 추진하기 위한 구체적인 실천 지표를 함께 제시하는 것이 바람직함
- 지방자치단체와의 협력사업 성과관리체계가 개선되었으나, 추진과제들이 중기(5년) 관점에서 체계적으로 연계되어 있어 장기적 관점의 계획은 다소 부족함

② 출연금 예산요구 부서 검토의견

- 한국지방세연구원 출연금은 「지방세기본법」 및 시행령에 따라 지자체 전전년도 보통세의 1만분의 1.3을 출연하도록 되어 있으므로 법정 출연금 예산편성이 필요함
- 출연금에 의해 운영되는 연구원이 연구사업과 지자체 협력사업 등을 적극적으로 추진하여 지방세입 확충과 지방세제 발전에 기여하는 성과를 창출할 수 있도록 운영 개선을 제안하고 점검하겠음

③ 운영비성 출연금 검토

[단위 : 백만원]

구 분	2019년 결산액	2020년 예산액(최종) (C)	2021년 예산안			
			기관 요구액 (A)	실과 검토액 (B)	증 감 (B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
계	339	342	320	320	-	△22
연구사업	51	51	29	29	-	△22
자치단체지원사업	47	48	70	70	-	22
기관운영 (인건비, 경상비 등)	241	243	221	221	-	△22

④ 출연금 요구 적정성 여부

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성	비 고
○	○	○	○	○	○	○	

4-2 출연기관 현황

[단위 : 백만원]

설립근거	「지방세기본법」 제151조			전화번호 : 02-2071-2789			
				홈페이지 : www.kilf.re.kr			
주요연혁	◦ 2011. 2월 설립등기 ◦ 2011. 4월 개원			기관형태	출연기관		
인원현황 (‘20. 8. 31.기준)	계		정규직		임시직 · 파견		
	71명		62명		9명 (행정원1, 파견공무원8)		
임원 (‘20. 8. 31.기준)	직책	성명	주요경력		임기		
	이사장	허성관	한국지방세연구원 이사장		’17. 12. 22. ~ ’20. 12. 21.		
	부이사장	황명선	충청남도 논산시장		’20. 2. 28. ~ ’21. 2. 27.		
	이사	배진환	한국지방세연구원 원장		당연직		
	이사	이우종	행정안전부 지방세정책관		당연직		
	이사	김정기	대구광역시 기획조정실장		’20. 2. 28. ~ ’21. 2. 27.		
	이사	김광용	인천광역시 기획조정실장		〃		
	이사	차호준	강원도 기획조정실장		〃		
	이사	정원춘	충청남도 자치행정국장		〃		
	이사	이승학	인천광역시 계양구 부구청장		〃		
	이사	김항섭	충청북도 청주시 부시장		〃		
	이사	송금현	전라북도 무주군 부군수		〃		
	이사	금재덕	서울시립대학교 행정학과 교수		〃		
	감사	김영빈	행정안전부 지방세정책과장		당연직		
	감사	김용만	전라북도 자치행정국장		’20. 2. 28. ~ ’21. 2. 27.		
주요기능	◦ 지방세 제도 및 행정의 발전에 필요한 연구·조사·교육						
자본금 ¹⁾		1 (직전연도말 기준)		출자·출연액 (직전연도말 기준)	10,843		
최근 3년간 예산 현황	연도	2018	2019	2020	재무현황 ’19. 12. 31.기준	자산	17,715
	예산액 ²⁾	13,719	12,897	12,378		부채	849
	지자체 지원액 ³⁾	12,102	10,843	11,391		자본 ¹⁾	16,866
경영성과 ’19. 12. 31.기준	총수익			총비용		당기순이익	
	11,951			8,817		3,134	

1. 자본금은 자본(자산-부채)의 한 부분이며, 자본은 자본금, 자본잉여금, 이익잉여금으로 구성됨

2. 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3. 해당 기관 예산액(2)번항목)중 지자체가 보조한 금액

4-③ 출연 사업계획서

사업명	한국지방세연구원 운영	구분	출자	-
주관부서	세정담당관		출연	320백만원(시비)

□ 목적 및 필요성

- 지방세정 발전에 필요한 연구·조사·교육
- 지자체의 세수 증대를 위한 세제개편 및 제도개선 논리 개발

□ 출연개요

- 연구원 운영예산('20년: 12,378백만원) 중 92%를 지방자치단체 출연금으로 운영
- 전국 243개 지방자치단체의 공동 출연 운영기관

□ 산출기초

- 출 연 액 : 320백만원
- 전전년도 보통세의 1만분의 1.3*을 출연
 - 2,458,302백만원('19년도 보통세) \times 1.3/10,000 = 320백만원

※ 출연근거 : 「지방세기본법」 제152조, 시행령 제94조('20.9.8.개정, '21.1.1.시행)

☞ ('20년까지) 1만분의 1.5 → ('21년) 1만분의 1.3 → ('22년이후) 1만분의 1.2

【 연도별 출연 내역 】

[단위 : 백만원]

구분	합계	'11년	'12년	'13년	'14년	'15년	'16년	'17년	'18년	'19년	'20년
출연금	2,482	127	132	198	214	222	279	310	319	339	342

□ 기대효과

- 세제개편 및 제도개선을 통한 지방세수 증대
- 지방재정·세제의 발전 및 지방세무 공무원의 전문성 향상

□ 출연 미 승인시 예상되는 문제점

- 지방분권을 위한 자주재원 확충, 지방재정·세제 발전을 위한 사업 위축
- 한국지방세연구원 출연 관련 법령 위반