

제278회대구광역시의회(임시회)

통합신공항건설특별위원회회의록 제1차(부록)

대구광역시의회사무처

【업무보고】

2020. 10. 14.(수)
통합신공항 건설 특별위원회

대구경북 통합신공항 건설 추진현황



대구광역시
DAEGU METROPOLITAN CITY

[통합신공항추진본부]

보고 순서

I. K-2·대구공항 현황

II. 대구경북 통합신공항 건설

II. 핵심 추진과제

IV. 통합이전으로 인한 파급효과

V. 김해신공항 검증 관련

I K-2·대구공항 현황


■ 연 혁

- 1936년 일본군이 활주로 건설
- 1950년 한국전쟁 당시 군용기지화
- 1961년 부산비행장 대구출장소 설치 및 국내선 최초 취항
- 1966년 공군 군수사령부 창설
- 1970년 제11전투비행단 이전(김포 → 대구)
- 2002년 국제공항 승격

※ '19년말 기준 : 17개 노선(국내2, 국제15)/467만명 이용(국내210, 국제257)

■ 시설현황

- 대구 중심에서 5km, 동대구역에서 3km 떨어진 도심에 위치

위 치 도	K-2 군공항	
	● 면적	6.93km ² (약 209만 평)
	● 주요시설	제11비, 군수사령부, 공중전투사령부, 제2MCRC 등
	● 활주로	주)2,755m×45m 예)2,743m×45m
	대구국제공항	
	● 면적	0.17km ² (약 5만 평)
	● 주요시설	
	- 계류장	51,182 m ² (11대)
	- 터미널	27,088 m ² (375만명/년)
	- 화물청사	844 m ² (18,000톤)
	- 주차장	43,191 m ² (1,671대)

Ⅱ 대구경북 통합신공항 건설

■ K-2 군공항 이전 필요성

- 전국 군공항 중 최대 소음피해 유발
 - 대구시민의 10%에 이르는 24만명이 소음피해 * 수원 14만명, 광주 1만명
 - 공군 주력전투기인 F-15K배치로 타 지역 대비 소음피해가 심각
 - 소음 배상액 4,387억원(누계)으로 전국 최대
- 고도제한으로 인한 재산권 침해 및 도시발전의 걸림돌
 - 市 면적의 13%인 114.33km²가 고도제한 적용
 - 도심에 위치하고 있어 인근 연접지역 개발에도 악영향

■ 사업개요

- 사업기간 : 2014 ~ 2028년
- 사업규모 : 15.3km² (463만평, 현 규모대비 2.2배) ※ 종전부지 7.10km²
 - 부지 11.7km²(353만평), 소음완충지역 3.6km²(110만평)
- 이전부지 : 경상북도 군위군 소보·의성군 비안 일원
- 사업추진방식
 - 군공항 : 기부 대 양여
 - ※ 기부 대 양여 : 사업시행자가 신공항을 건설하여 국방부에 기부하고, 국방부는 사업시행자에게 기존 군공항 부지 등 시설물을 양여하는 방식으로, 사업시행자는 양여 받은 부지 등을 개발하여 투자금을 회수
 - 민간공항 : 현 민항부지 매각대금 + 정부재정
- 총사업비
 - 군공항 : 8.88조원 정도 * 종전부지 가치 9.27조원 정도
 - ※ 기본계획수립을 통해 총사업비 재산정
 - 민간공항 : 사전타당성조사용역 후 사업비 및 사업규모 확정(국토부)

■ 추진경과

- '16. 7. 11 : K-2·대구공항 통합이전 발표
- '16. 7. 12 : 이전건의서(평가용) 제출(대구시 → 국방부)
- '16. 8. 11 : 군공항·민간공항 통합이전 방식 결정(TF 3차회의)
- '16. 8. 30 : K-2 이전사업 타당성 평가결과 '적정' 판정(국방부)
- '18. 3. 14 : 이전후보지(군위 우보, 의성 비안·군위 소보) 선정
- '20. 1. 21 : 이전부지 선정을 위한 주민투표 실시(군위군, 의성군)
- '20. 1. 22 : 이전후보지 유치 신청
 - (군위군) 단독후보지 우보만 신청, (의성군) 공동후보지 비안 신청
- '20. 7. 3 : 제6차 이전부지 선정위원회 개최
 - 이전후보지 두 곳 모두 이전부지로 '부적합'으로 결정, 다만, 공동후보지는 유예기간(7.31) 내 유치신청을 하지 않을 경우 자동으로 '부적합' 결정
- '20. 7. 31 : 군위군 공동후보지(군위 소보) 유치 신청
- '20. 8. 28 : 제7차 이전부지 선정위원회 개최
 - 공동후보지(군위 소보·의성 비안)를 최종이전지로 선정

■ 향후계획

- '20. ~ '21년
 - (군 공항이전) 기본계획 수립, 기부대양여 심의(기재부), 합의각서 체결
 - (민항이전) 타당성조사 완료 및 예비타당성조사(면제) 추진(국토부)
 - (지원사업) 이전지역 주변 주민지원사업 마스터플랜 수립 및 협의
 - (종전부지) K-2 종전부지 개발구상 국제공모 및 기본구상(안) 작성
- '21. ~ '22년 : 사업시행자 지정 및 민간사업자 선정
- '22. ~ '23년 : 기본 및 실시설계, 사업계획 승인
- '24. ~ '28년 : 공사 착공 및 개항
- '28. ~ '30년 : 종전부지 개발사업 추진

III 핵심 추진과제

■ 군공항 이전

○ 기본계획수립 용역

- 용역기간/용역비 : '20. 11. ~ '21. 11월(12개월) / 33억원
- 과업내용 : 이전지 현황조사 및 여건분석, 지질 및 측량 등
활주로 최적위치 검토 및 경제적인 평면배치계획 수립
공항 접근성 향상을 위한 교통시설 개선방안 마련 등
- 진행상황 : 용역업체선정(포스코컨소시엄) 기술제안서 평가 준비중

○ 군공항이전 건설사업관리(설계 전단계) 용역

- 용역기간/용역비 : '21. 5. ~ '22. 10월(18개월) / 29억원
- 과업내용 : 기본계획 보고서의 적정성 검토
국방부와 합의각서 체결 업무 지원
민간 투자사업자 선정(공모) 지원

■ 민간공항 이전

○ 「제6차 공항개발종합계획」에 대구공항 통합이전 계획 반영

- ※ 공항위계 검토 시 우리 시 의견 반영, 정부 용역 중('20.12월 완료)
- 진행상황 : '20. 11월중 지자체 설명회 및 주민공청회 실시(국토부)

○ 국토부 '사전타당성조사 연구용역' 시 대구시 기본구상(안) 반영

- 용역기간/용역비 : '20. 10. ~ '21. 10월(12개월) / 4.83억원
- 과업내용 : 항공수요 예측 및 공항입지·시설규모 검토
공항건설사업의 타당성 분석(비용, 경제성 분석 등)
- 진행상황 : (입찰공고) '20. 9. 21. (계약 및 용역착수) '20.10~11월 초

대구시 기본구상(안)

- ▶ 부지는 현 규모보다 2배 넓은 10만평 이상 확보
- ▶ 중·장거리 운항이 가능한 활주로 건설(3,500m 이상)
- ▶ 장래 항공수요(1,000만명 이상)를 감안한 공항 건설 및 민항 슬롯 확보
- ▶ 경제물류공항 기능을 수행할 물류터미널 설치

■ 이전주변지역 지원사업

○ 이전주변지역 지원사업 마스터플랜수립 용역

- 용역기간/용역비 : '20. 12. ~ '21. 12월(12개월) / 12억원
- 지원규모 : 3,000억원(군위·의성 각 1,500억원)
- 지원분야 : 생활기반시설, 복지시설, 소득증대, 지역발전 45개 세부사업
- 과업내용 : 사업별 타당성조사 및 기본구상(개발규모, 수요분석)
지원사업별 사업위치 선정 및 규모의 구체화
시설배치 및 운영관리계획 마련 등
- 진행상황 : 용역업체 선정을 위한 입찰 준비중

○ 현장소통 사무실 설치·운영

- 이전부지 지역주민과의 소통창구를 단계적으로 추진(군위·의성-각 1개소)

1단계	2단계	3단계
소통 상담실	전문가 상담실	종합 상담실
2020년 10 ~ 12월	2021년 상반기	2022년 상반기
관련 기관 (대구+경북+지자체 등)	관련 기관 + 전문가	관련 기관 + 전문가
현장 비상주 (주 1회)	현장 비상주	현장 상주

- 원활한 행정지원을 위해 본부조직 확대 예정 : 2021. 1월 조직개편시
· (기존) 2과 1단(T/F) 7팀 → (확대) 3과 8팀(1과 1팀 신설, 증원 11명)

■ 접근성 개선계획

○ 대구·경북 주요 도시에서의 접근성 강화

- 기 완료 교통망

구분	사 업 명	사 업 개 요	비고
도로	상주~영천고속도로	B=4차로, L=11km, 군위 JC ~ 동군위 IC	'17년 개통
	동명~부계간 도로	B=18.5m, L=9.7km, 칠곡 동명 ~ 군위 부계	'17년 개통

- 계획 교통망 (도로 6조 6,919억원, 철도 7조 8,186억원)

구분	사 업 명	사 업 개 요	추정사업비 (억원)	비 고
도로	① 4차순환도로	[신설] B=20m, L=32.5km 성서~지천~안심	13,651	'21년 개통
	② 조아~동명 광역도로	[신설] B=35m, L=9.7km 북구 조아동~칠곡군 동명면	3,203 (사비 1,663)	'24년 개통
	③ 중앙고속도로 확장	[확장] B=4→6차로, L=48km 금호JC ~ 의성IC	14,400	제2차 고속도로 건설계획 반영 건의('19년)
	④ 동군위IC ~신공항도로	[신설] B=4차로, L=31.2km 동군위IC~공항C~신공항 신공항 진입도로 L=6.2km 공항C ~ 신공항 / 1,845억 군위관통도로 L=25km 동군위IC~공항C / 6,250억	8,095	검토 예정 ※ 군위 공동합의문 포함
	⑤ 북구미IC~군위JC	[신설] B=4차로, L=25km	11,000	제2차 고속도로 건설계획 반영 건의('19년)
	⑥ 성주~대구고속도로	[신설] B=4차로, L=18.3km	7,820	제1차 고속도로 건설계획 반영
	⑦ 경북도청 ~신공항	[신설] B=4차로, L=35km	8,750	검토 예정 ※ 의성 공동합의문 포함
철도	⑧ 서대구~신공항~의성	[신설] L=66.8km	16,123	제4차 국가 철도망 구축 계획 반영 건의('19년) ※ 의성 공동합의문 포함
	⑨ 김천~신공항~의성	[신설] L=74.4km	21,124	제4차 국가 철도망 구축 계획 반영 건의('19년)
	⑩ 중앙선(도담~영천) 복선화	[확장] L=145.1km	40,939	안동~영천 복선 추진 건의 (도담~안동 복선화 공시중)

○ 도심에서의 접근 교통수단 확충(이용객 추이에 따라 단계적 추진)

- 공항버스(리무진) 운행방안 검토

· BRT(간선급행버스체계 / 공항전용도로 이용) 및 공항버스 운행방안 연구용역 추진

- 도심터미널 설치 타당성 검토

· 출국 수속시간 단축 등 이용객 편의를 위한 도심공항터미널 설치방안 연구용역 추진

통합신공항 접근 소요예상시간

☞ 신청사 → 신공항(소보/비안) : 40분대 (61km)

(경로) 신청사 → 신천대로 → 금호JC → 중앙고속도로 → 공항진입도로 → 신공항

☞ 신청사 → 김해공항 : 80분대 (101km)

(경로) 신청사 → 신천대로 → 북대구IC → 경부고속도로 → 대구부산고속도로 → 김해공항

■ 종전부지 개발

○ 사업개요

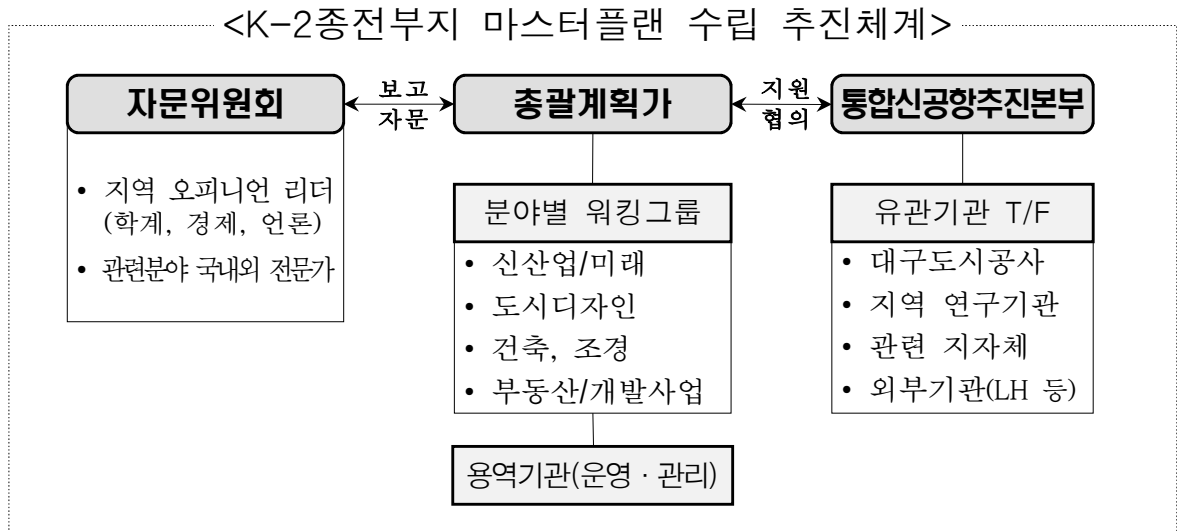
- 사업규모 / 사업기간 : 7.10km²(군공항 6.93, 민간공항 0.17) / '28 ~ '30년
- 사업비 : 9,240억원 * '19. 6월 선정위원회 기준

○ 개발방향

- (스마트시티) 대구만의 독특한 스마트시티 조성
- (수변도시) 푸트라자야(말레이시아 행정수도)와 같은 글로벌 수변 조성
- (수변상업공간) 싱가포르 클락키와 같은 수변과 연결된 특화상업공간 조성
- (신교통수단) 트램 등 신교통수단을 통한 연계 교통망 구축

○ 향후계획

- 자문위원회, 워킹그룹, 유관기관 T/F 구성 : '20. 9.~12월



- 개발구상 국제 공모 및 워킹그룹 운영 연구용역 추진 : '21. 1.~12월
- 사업비 : 901백만원(시상금 285백만원 포함)
- 과업내용 : 개발구상 국제아이디어 공모를 통한 개발방향 제시
국내외 선진사례 수집·분석 및 시민의견 수렴
자문위원회 및 워킹그룹 운영을 통한 기본구상(안) 작성
※ 민간사업자 공모시 우리 시의 개발구상(안) 제시
- 「군공항 이전 및 지원에 관한 특별법」 개정 추진 : '21. 상반기
- 종전부지개발 활성화를 위한 국비 지원 및 규제 완화 등
- 합의각서 체결을 위한 양여재산 감정평가 : '21. 하반기
- 사업비 : 2,720백만원(대구시, 국방부 각각 1,360백만원 부담)

IV 통합이전으로 인한 파급효과

■ 경제적 파급효과

- (전국) 생산유발효과 53조 3,408억원, 부가가치유발효과 20조 5,564억원, 취업유발효과 491,812명 예상
- (대구) 생산유발효과 1조 5,377억원, 부가가치유발효과 6,761억원, 취업유발효과 18,929명
- (경북) 생산유발효과 34조 4,291억원, 부가가치유발효과 14조 6,410억원, 취업유발효과 386,616명

※ 대구경북 통합신공항 파급효과(대구경북연구원, '20. 7월)

■ 대구·경북의 미래상

- (대구) 고도제한 및 소음피해에서 벗어나 지역의 신성장 거점으로 재탄생
 - k-2 후적지는 ICT, IoT 등 첨단기술기반의 스마트시티로 개발
 - 팔공산과 금호강을 아우르는 도시공간 재창조를 통해 동촌신도시 조성
 - 이시아폴리스, 혁신도시, 금호워터폴리스 등 인접지역과 연계개발을 통한 시너지 창출
- (경북) 소멸위험, 침체된 경제에서 벗어나 지역 전반에 도시화 촉진
 - 항공 및 육상교통 인프라 구축으로 교통물류 허브도시로 재탄생
 - 항공 및 물류 관련 신산업 유치 등 새로운 공항 복합도시 조성
 - 각종 자금 및 군인·항공산업 종사자 등의 대거유입으로 자급자족형 신도시 형성
 - (인 구) 군인·군무원과 가족, 항공산업 관련 종사자 유입으로 인한 인구 증가
 - (도시화) 대규모 주거단지 조성과 공항이용객의 소비활동으로 지역경제 활성화 및 도시화 촉진
 - (인지도) 공항 이용객 연 400만명 이상 지역특산물, 관광문화자원 등의 이용
 - (이전주변지역 지원사업) 주민생활 지원, 소음피해 저감, 공공시설 지원 등을 통한 도시정비 및 주민의 삶의 질 향상

V 김해신공항 검증 관련

■ 김해신공항 검증

○ 검증배경

- 지방선거 과정에서 오거돈 前부산시장 가덕도신공항 건설 공약('18년)
- 문재인 대통령, 영남권 신공항 관련 5개 시·도 의견이 다르면 총리실 검증 언급('19. 2월)

○ 검증내용

- 국토부 기본계획(안)과 부·울·경 자체 검증결과 간 이견사항 검증
※ 4개 분야(안전, 소음, 환경, 시설·운영·수요) 14개 항목

○ 추진상황

- '16. 6. 21. : 영남권신공항 입지로 김해공항 확장 발표(국토부)
- '18. 12. 28. : 김해신공항 건설 기본계획수립 용역완료(국토부)
- '19. 6. 20. : 김해신공항 기본계획안 국무총리실 검증 합의(국토부/부울경)
- '19. 12. 6. : 김해신공항 검증위원회 구성
※ 국무총리실 주관 4개 분과 위원 21명 구성(안전6, 소음5, 환경5, 시설·운영·수요5)
- '20. 9. 25. : 김해신공항 확정(안)을 조건부* 가결로 최종보고서 채택
(김해신공항 검증위원회)

* 공항시설법 제34조(장애물 제한높이 이상 시설물 설치 제한) 규정 위반여부 법제처 판단

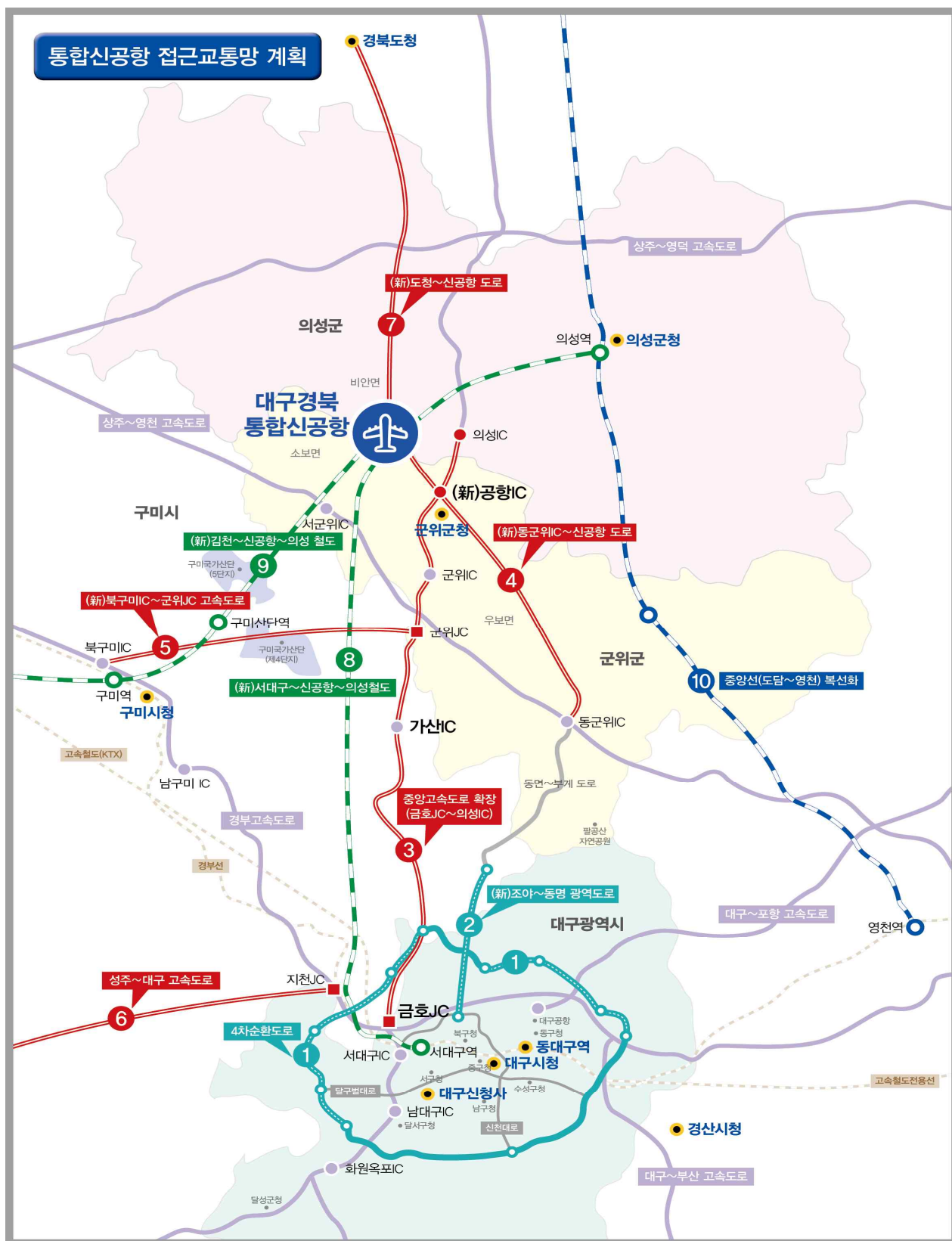
○ 국토부 입장

- 김해신공항 안전성 부족 등은 부산·울산·경남 측 일방적 주장으로 기본 계획에 큰 문제가 없으며, 계획대로 추진(가덕도신공항 건설 미검토)

■ 대구시 대응방안

- 김해신공항 건설은 5개 시·도 합의에 따라 ADPi(파리공항공단 엔지니어링)에서 기술적 검토를 거쳐 입지를 결정한 사항임
- 예비타당성조사(기재부)와 기본계획(국토부)까지 완료하여 추진중인 사업으로 이를 번복할 만한 중대한 문제는 없을 것으로 판단되나, 정치적 논리로 재검토 결정시 불수용운동 전개

참고1



참고2**종전부지 토지이용계획(안)**

*선정위원회 심의시('19. 6월))

○ 조감도(안)



○ 용도별 면적 (가처분면적 47%, 공공기반시설면적 53%)

용 도		면적(㎡)	비율(%)
주 거	1종(단독), 2,3종(아파트), 근린생활	1,754,144	25.50
상업·업무	중심상업, 주상복합, 일반상업, 업무	460,893	6.70
산 업	준공업, 산업	1,018,091	14.80
기반시설	공원, 녹지, 도로, 기타	3,645,868	53.00
합 계(만촌관사 53,254㎡ 제외)		6,878,996	100.00

※ 종전부지 활용계획은 사업여건, 협의결과 등에 따라 변경

○ 주거 관련 계획지표 : 인구 56천명 / 가구수 22천호

☞ 주거공급계획 : 21,693호(공동주택 21,000호, 단독주택 693호)

※ 참고) 2027년 대구광역시 주거종합계획(대구경북연구원, '18. 5월 수립)

- 신규주택 수요 추정 [10년간('18 ~ '27년)] : 109천호

참고3**이전주변지역 지원 합의내용****■ 군위군**

1. 민간공항 터미널, 공항진입로(공항IC 등 포함), 군 영외관사는 군위군에 배치
2. 공항신도시(배후산단 등)는 군위군에 330만㎡, 의성군에 330만㎡를 각각 조성
3. 대구경북 공무원연수시설을 군위군에 건립
4. 군위군 관통도로(동군위IC~공항, 25km)를 건설
5. 지방자치법(제4조)과 관련 절차에 따라 군위군의 대구광역시 편입 추진

■ 의성군

1. 군 부대정문, 영내 주거시설 및 복지·체육시설 등은 작전성 및 지형성을 고려하여 의성군에 우선 배치
2. 항공물류·항공정비산업단지 및 관련 산업·물류 종사자 주거단지를 의성군에 조성
3. 농식품산업클러스터(신선농산물수출전문단지, 임대형스마트팜산업단지, K-Food 유기농복합문화센터등) 의성군에 조성
4. 공항철도(대구~신공항~의성역, 67km)를 신설하고 도청~의성도로(4차선) 건설
5. 통합신공항 관광문화단지(의성랜드) 의성군에 조성
6. 기본계획 수립시 상기 내용에 대하여 의성군과 협의