

32. 통합신공항 건설 특별위원회 구성결의안

심사보고서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2020년 9월 10일
- 제출자 : 안경은 의원(외 찬성의원 6명)
- 회부일자 : 2020년 9월 11일
- 상정일자 : 제277회 대구광역시의회 임시회
· 제1차 운영위원회(2020년 9월 15일)

2. 제안설명 요지(설명자 : 안경은 의원)

가. 제안이유

- 통합신공항 건설은 K-2 군공항으로 인한 소음과 고도제한에 따른 재산권 침해를 근원적으로 해결하고, 이미 수용한계를 넘어선 대구 국제공항의 항공수요에 능동적으로 대처하기 위해서는 반드시 추진되어야 할 사업이며,
이 사업을 통해 대구는 K-2 후적지를 친환경 신도시로 조성하는 동시에 주변을 연계 개발하여 새로운 성장거점으로 재탄생시키고, 통합신공항이 건설되는 경북은 인구유입과 새로운 공항복합도시가 들어섬으로써 대구경북 상생발전과 미래 100년 먹거리를 창출하는 대역사의 사업이기도 함.
- 16년 7월 이래 대구시는 통합신공항 건설을 추진하고 있으며, 우리

시의회도 16년 9월 대구국제공항 통합이전추진 특별위원회와 18년 7월 통합신공항 건설 특별위원회를 구성하여 사업추진 상황을 지속적으로 점검하는 한편, 각계각층 관계자와 소통협력을 강화하고 시민과 함께 통합신공항 건설의 당위성에 대한 공감대를 형성하는 등 활발한 활동을 전개한 바 있음.

- 2018년 3월 통합신공항 이전 후보지가 2곳이 선정되고 최종이전지 선정을 위한 우여곡절을 겪으며 2020년 8월 28일 공동후보지(군위 소보·의성비안)가 최종적으로 선정되어 통합신공항 건설 사업이 본 궤도에 오르게 되었으나, 공항건설 과정에서 노정될 수도 있는 관련 자치단체간 이견을 원만하게 조정·중재하는 것은 물론, 군위군 대구시 편입, 공항 접근 교통망 확충, 공항 후적지 개발 등 해결해야 할 문제가 산적해 있음.
- 따라서, 제8대 후반기 대구광역시의회가 대구·경북지역 정치권, 시민단체 등 각계각층의 역량을 결집하여 통합신공항 건설이 성공적으로 추진되어 경쟁력 있는 관문공항을 건설할 수 있도록 중추적인 역할을 하기 위해, 「통합신공항 건설 특별위원회」의 구성을 제안함.

나. 주 문

- 지방자치법 제56조 및 제66조, 같은 법 시행령 제56조, 대구광역시의회 교섭단체 및 위원회 구성과 운영에 관한 조례 제7조 및 제8조의 규정에 의거 『통합신공항 건설 특별위원회』를 구성한다.
- 위원수는 7명 이내로 하며 활동기간은 구성일로부터 2022년 6월 30

일까지로 한다.

- 본 특별위원회는 활동기간이 종료하기 전까지 활동결과보고서를 본회의에 제출한다.

3. 검토보고 요지

가. 특별위원회 구성요건 관련

- 「대구광역시의회 교섭단체 및 위원회 구성과 운영에 관한 조례」 제7조에 의하면 “의회는 여러 개의 상임위원회 소관과 관련되거나 특정한 안건을 심사하기 위하여 필요한 때에는 본회의의 의결로써 특별위원회를 둘 수 있다” 라고 규정 하고 있음.

※ 특별위원회는 특정한 안건을 일시적으로 심사·처리(지방자치법 제56조 제2항)

나. 활동시기 및 위원수와 관련

- 활동 기간은 2022년 6월 30일까지로 하고, 위원수는 7명 이내로 구성하도록 되어 있어 활동기간 및 위원수는 8대의회 후반기 의정활동 기간 및 사업내용 등을 비추어 볼 때 적정하다고 판단됨.

※ 제8대 의회 전반기 주요활동 실적 : 회의개최 3회, 간담회 4회, 현장방문 2회, 성명서 발표 3회 등

다. 특별위원회 활동 보좌 관련(운영위원회 전문위원실)

- 「대구광역시 사무분장 규정」 및 「운영전문위원실과 예산결산전문위원실 사무분장 조정」(대구광역시 의회사무처 의정정책관4276, 2019.7.9.)에 의하면, ‘각종 특별위원회 구성, 운영 및 지원 등에 관한 사항’을 운영전문위원실 소관으로 지정하고 있으므로, 운영전문위원실에서 활동을

보좌하는 것이 적절하다고 판단됨.

《종합의견》

- 2016년 8월 군공항(K-2)과 대구공항의 통합이전이 결정되고, 2018년 3월 이전후보지 2개소(군위 후보, 의성 비안·군위 소보)가 선정된 뒤, 2020년 8월 28일 의성·군위 공동후보지로 통합신공항 이전부지가 최종 확정되었음.
- 그러나 최종이전지가 선정되기까지 주민투표 결과와 관련한 유치희망 자치단체간의 극심한 대립, 인센티브 제공 논란 등의 전개과정에서 많은 행정력이 소진되었고, 우리시 시민사회에서도 통합신공항 건설 관련해서 여러 의견이 표출되어 치열한 논쟁을 겪은 바 있음. 최종 이전지 선정으로 갈등이 일단락되었지만 사업의 전개상황에 따라 다양한 형태로 재분출할 개연성이 있으므로 향후에도 적절한 관리와 조정·중재 역할이 필요할 것으로 보임.
- 따라서 차후 2028년 통합신공항 개항이라는 목표를 달성하기 위해서는 시·도민의 뜻을 하나로 모아 중앙정부에 적극적인 사업추진을 요구하고, 군위군의 대구시 편입, 공항 접근 교통망 확충, 공항 후적지 개발 등 주요현안을 원활히 해결하는 것이 핵심과제라 할 것 인바 이를 위해 본 특별위원회를 구성하고자 하는 것은 그 필요성과 시급성이 충분하다고 판단됨.

※ 참고 : 1. K-2·대구공항 통합이전 추진경과

2. 제8대 의회(전반기) “통합신공항 건설 특위” 주요활동

1 K-2 · 대구공항 통합이전 추진경과

- '07. 11. 20 : K-2 이전 주민비상대책위원회 발족(동·북구 피해주민 주축)
 - * K-2 이전은 도심팽창에 따라 '90년대 이후 지역민들이 숙원사업으로 요구
- '07년/'12년 : 대통령 선거공약 및 국정과제 포함(이명박/박근혜 정부)
 - * 과거 정부의 K-2 이전 공약은 대규모 정부재정 투입이 곤란하여 번번이 좌절
- '13. 4. 5 : 「군 공항 이전 및 지원에 관한 특별법」 제정
 - * 종전부지의 개발이익을 활용한 '기부 대 양여 방식' 이전 근거 마련
- '14. 5.30 : K-2 이전건의서 제출(대구시 → 국방부)
 - * '15.11.23. 수정 이전건의서 제출 / '16. 7. 12. 이전건의서(평가용) 수정 제출
- '16. 6.21 : 영남권 신공항 대신 김해공항 확장 발표(국토부)
 - * 대구공항 존치로 K-2 단독이전이 불가능한 상황 발생
- '16. 7.11 : K-2·대구공항 통합이전 발표(대통령)
- '16. 8.11 : 통합이전방식 결정(정부합동 TF 3차 회의)
 - 군공항은 「군공항이전법」에 따라 '기부 대 양여'방식으로 이전
 - 대구공항은 현 공항 매각대금 등을 활용하여 국토부(한국공항공사)가 이전
- '16. 8.30 : K-2 이전사업 타당성 평가결과 '적정' 판정(국방부)
- '16. 9. 9 : 대구시의회 대구국제공항 통합이전추진 특별위원회 구성(7명)
 - * 대구국제공항 통합이전 추진활동 지원 조례 제정('17.5.10)
- '16.10.24 : 대구지역 국회의원-당정협의회(국회의원 간담회장)

- '16.10.27 : 예비이전후보 대상지역* 주민소통 간담회 개최(국방부)
* 경주, 김천, 영천, 상주, 군위, 고령, 성주, 의성, 청도, 칠곡, 달성
- '16.12.22 : 정종섭 국회의원, 통합이전 간담회 개최(국회)
- '17.1.9~12 : 예비이전후보지 선정관련 소통간담회(국방부)
* 대상 - 군위·의성·고령·달성·성주군민
- '17. 1.17~3. 3 : 시정방향 공유 공감토크 추진(구군 주민, 공사공단 직원)
* 통합이전 당위성 설명 등
- '17. 2.16 : 예비이전후보지 2개소 선정(군위 우보, 의성 비안·군위 소보)
- '17. 3. 4 : 자유한국당 대구시당-대구시 정책간담회
- '17. 7.19 : 문재인 정부 국정운영 5개년 계획에 통합이전 반영
- '17. 9.22 : 군공항 이전부지 선정실무위원회 구성 및 1차 회의(국방부)
- '17. 12.15 : 군공항 이전부지 선정위원회 구성 및 1차 회의(국방부)
- '17. 12.21 : 4개 지자체 1차 회의(경북도청, 대구·경북·군위·의성)
- '17. 12.29 : 4개 지자체 2차 회의(대구시청, 대구·경북·군위·의성)
- '18. 1.19 : 4개 지자체 3차 회의(대구시청, 대구·경북·군위·의성)
- '18. 2. 7 : 제2회 대구 군공항 이전부지 선정실무위원회 개최(국방부)
- '18. 3.14 : 이전후보지* 선정(선정위원회)
* 2개소(군위군 우보면, 의성군 비안면·군위군 소보면)

- '19. 2.12 : 대구시장·경북도지사, 이낙연 국무총리 면담
- '19. 6.28 : 제3회 대구 군 공항 이전부지 선정위원회 회의 개최
- '19.11.22~24 : 이전부지 선정기준 수립을 위한 숙의형 시민의견조사
 - * 결과 : 이전후보지 관점(공동후보지 분리) + 투표참여율 방식 채택
- '19.11.28 : 제5회 대구 군 공항 이전부지 선정위원회 개최
- '20. 1.21 : 이전부지 선정을 위한 주민투표 실시
 - * 투표결과 : 후보(78.44%), 소부(53.20%), 비안(89.52%)
- '20. 1.22 : 이전후보지 지자체장 유치신청
 - * 군위군(단독후보지 후보만 신청, 공동후보지 소보는 미신청), 의성군(공동후보지 신청)
- '20. 7. 3 : 제6회 대구 군공항 이전부지 선정위원회
 - * 단독후보지, 공동후보지 모두 부적합
 - * 단, 공동후보지는 7.31일까지 유치신청이 없는 경우 자동적 부적합 의결
- '20. 7.30 : 군위군수 공동후보지 유치 신청
 - * 5개 합의문 이행조건 전제
- '20. 8.13 : 국방부 통합신공항 이전부지 선정위원회 2주 연기
 - * 선정위 회의에 의성군 불참의사 통보
- '20. 8.18 : 통합신공항 의성군유치위원회 입장문 발표
 - * 군위군 위주의 통합신공항 시설 배치계획의 전면 백지화 촉구 등 5개사항

2 8대 의회 전반기 통합신공항 건설 특위 주요활동

- 통합신공항 건설 특별위원회 구성 : '18. 7. 24
 - * 제260회 임시회 제2차 본회의 특위 구성결의안 통과
- 통합신공항 건설 특별위원회 간담회 개최 : '18. 9. 3
- 제1차 특위 회의 : '18. 9. 5
 - * 통합신공항 건설 및 이전부지 선정 관련 추진상황 등 업무보고
 - * 통합신공항 건설 특별위원회 활동계획안 채택
- 특위 이전후보지(군위, 의성) 현장 방문 : '18. 10. 30
 - * 통합신공항 이전후보지 현장 확인 및 추진상황 점검, 현지 주민의견수렴 등
- 통합신공항 대구시민추진단 간담회 개최 : '18. 10. 30
- 특위 이전후보지(군위, 의성) 현장방문 : '19. 1. 16
- 제2차 특위 회의 : '19. 3. 18
 - * 대구경북 통합신공항 건설 사업의 조속한 추진 촉구 결의안 채택
- 대구시의회&경북도의회 통합공항이전 촉구 설명서 발표(1차) : '19. 3. 21
- 대구시의회&경북도의회 공항특별위 간담회 개최(1차) : '19. 3. 21
- 통합신공항 건설 특별위원회 설명서 발표 : '19. 6. 25
 - * 영남권 신공항에 대한 정치적 이용 규탄 성명서
- 대구시의회 경북도의회 공항특별위 간담회 개최(2차) : '19. 7. 11
- 대구시의회&경북도의회 통합공항이전 촉구 설명서 발표(2차) : '19. 7. 11
- 제3차 특위 회의 : '20. 6. 22
 - * 통합신공항 건설 특별위원회 활동결과보고서 채택

4. 질의답변 요지 : 없 음
5. 토론 요지 : 없 음
6. 수정안 요지 : 없 음
7. 심사결과 : 원안 가결
8. 소수의견 요지 : 없 음
9. 기타 필요한 사항 : 없 음