

## 28. 대구광역시교육청 적극행정 운영 조례안

# 심 사 보 고 서

### 1. 심사경과

- 제출일자 : 2020년 8월 28일
- 제 출 자 : 대구광역시교육감
- 회부일자 : 2020년 9월 2일
- 상정일자 : 제277회 대구광역시의회 임시회

제1차 교육위원회(2020년 9월 14일), 원안가결

### 2. 제안설명요지(제안설명자 : 감사관 김영규)

#### □ 제안이유

- 적극행정 장려와 소극행정 예방·근절을 위해 제정된 「지방공무원 적극행정 운영 규정」(대통령령 제30018호, 2019. 8. 6. 제정)에서 조례로 위임한 사항과 그 시행에 필요한 사항을 정하고자 하는 것임
- 또한, 공무원의 적극행정을 장려하고 소극행정 예방·근절 등을 내용으로 하는 실행계획을 수립하여 적극행정을 조직문화로 조성하려는 것임

#### □ 주요내용

- 조례 제정의 목적을 정의함(안 제1조)
- 적극행정 실행계획 수립에 관한 사항을 명시함(안 제2조)
- 적극행정위원회의 설치 및 운영에 관한 사항을 규정함(안 제3조)

~ 안 제10조)

- 조례에서 규정한 사항 외의 적극행정위원회 운영에 필요한 사항은 운영세칙으로 정하도록 함(안 제11조)

### 3. 검토보고요지(보고자 : 전문위원 노인만)

- 본 제정 조례안은 「지방공무원 적극행정 운영규정」(이하 “영”이라 한다)의 제정·시행(’19. 8. 6.)됨에 따라 영에서 위임한 사항과 시행에 필요한 세부적인 사항을 조례로 정하려는 것으로, 총 11개의 조문으로 구성되어 있음

#### ○ 주요 내용으로는

- ▶ 안 제1조에서, 조례 제정의 목적을 규정하고 있음
- ▶ 안 제2조에서, 영 제7조제1항6)에서 조례로 정하도록 한 적극행정 실행계획의 수립에 관한 사항을 규정함
- ▶ 안 제3조에서, 영 제10조제1항에서 규정한 바에 따라 대구광역시교육청 적극행정위원회(이하 “위원회”라 한다)를 설치하고 위원회의 심의사항을 명시함

#### < 적극행정위원회 심의 사항 >

1. 적극행정 실행계획의 수립에 관한 사항
2. 공무원이 위원회에 직접 의견 제시를 요청한 사항
3. 적극행정 우수공무원 선발기준 및 절차 등에 관한 사항
4. 사전컨설팅 요청 내용 중 신중한 검토가 필요하여 감사관이 자문한 사항
5. 공무원의 적극행정 추진에 따른 면책 건의에 관한 사항
6. 적극행정 과제 발굴 등 적극행정 관련 정책의 수립·추진에 관한 사항

6) 제7조(적극행정 실행계획의 수립 등) ① 지방자치단체의 장은 조례로 정하는 바에 따라 다음 각 호의 사항을 포함하는 적극행정 실행계획을 수립·시행해야 한다.

- ▶ 안 제4조부터 안 제6조까지, 위원장의 직무, 위원의 신분보장 및 제척·기피·회피 사유를 정함
- ▶ 안 제7조부터 안 제9조까지, 위원회 사무 처리를 위한 간사 지정, 위원회 활동과 관련한 비밀보호 및 의견청취에 관한 사항을 규정함
- ▶ 안 제10조에서, 위원회에 출석한 민간위원 등에 대해 예산의 범위에서 수당과 여비를 지원할 수 있는 근거를 마련함
- ▶ 안 제11조에서, 조례에서 규정한 사항 외에 위원회의 운영에 필요한 사항을 운영세칙으로 정하도록 함

## ○ 검토 결과

- ▶ 본 제정 조례안은, 공직사회의 적극행정을 장려하고 소극행정을 예방·근절하여 주민에게 봉사하는 공직문화를 조성하기 위해 상위법령에서 위임한 사항과 그 시행에 필요한 세부적인 사항을 규정한 것으로, 조례 제정에는 이견이 없음
- ▶ 특히, 인공지능(AI), 빅데이터, 사물인터넷 등으로 대표되는 4차 산업 혁명, 코로나19 감염병 확산과 같은 예상치 못한 위기상황 발생 등 급격한 행정환경의 변화로 현실과 법·제도 사이의 괴리가 심화되고 다양한 이해관계로 얽힌 복합적인 사회적 이슈가 증가하고 있어, 공공의 이익을 위해 창의성과 전문성을 바탕으로 한 공무원들의 적극행정의 필요성이 증대되고 있음
- ▶ 그 동안 주민 생활편의 증진, 예산 절감을 위해 보다 과감한 업무 추진이 필요함에도 낡은 규제와 불명확한 법령, 책임성 문제로 행정처리가 지연되거나 소극적으로 이루어진 경우가 많았던 만큼, 본 조례안의 제정으로 공무원의 적극행정을 지원·장려할 수 있는

제도적 기반이 마련됨에 따라 새로운 정책 발굴, 규제·관행 혁신, 신기술 지원, 이해조정과 협업 등을 통해 지역의 위기극복 및 현안 문제를 해결하고 주민에게 적극적으로 봉사하는 공직문화가 자리 잡을 것으로 기대됨

- ▶ 다만, 공무원이 적극행정을 실천하는데 장애요인이 될 수 있는 공직사회의 구조적인 문제점을 점검하고 모호한 적극행정의 범위와 기준을 명확히 하여 의사결정 과정에서부터 적극적인 업무 수행에 대한 지원이 필요하며, 적극행정의 사례 발굴 및 유형화, 성과에 대한 보상, 면책 제도 등 실효성 있는 실행 방안과 내실있는 운영을 위해 다각적인 노력이 병행되어야 할 것으로 사료됨

## 4. 질의 및 답변요지

질	답
○ 평소 열심히 일하고 있는 직원들에게 적극행정에 대한 과도한 부담과 경쟁을 유발하는 등 운영 과정에서 발생할 수 있는 문제점은 없는지?	○ 성실히 근무하고 있는 공무원들이 창의력과 전문성을 바탕으로 보다 적극적으로 업무를 수행할 수 있도록 지원하는데 중점을 둘 것이며, 조직 구성원간의 위화감 조성이나 보여주기식 행정에 치중하지 않도록 세부 계획을 면밀히 수립하여 내실 있게 운영하도록 하겠음
○ 적극행정위원회 구성 시 주민대표, 민간위원, 전문가 등 외부위원을 공개적이고 투명하게 위촉하여 형식적으로 운영되지 않도록 하여야 함	○ 공개모집, 전문 기관(단체)의 추천 등 공정하고 합리적인 위촉 방안을 마련할 것이며, 인력풀을 충분히 확보할 수 있도록 학부모나 학교, 관련분야 전문가를 최대한 활용하여 시의원을 포함한 주민대표도 참여를 할 수 있도록 하겠음

## 5. 토론요지

○ 없 음

## 6. 수정안요지

○ 없 음

## 7. 심사결과

○ 원안가결(재석위원 전원찬성)

## 8. 소수의견요지

○ 없 음

## 9. 기타 필요한 사항

○ 없 음