

23. 대구광역시 도로점용 허가 및 점용료 징수 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제안일자 : 2020년 8월 28일
- 제 안 자 : 홍인표, 강성환, 김규학, 김동식, 김원규, 배지숙, 윤영애, 이영애, 임태상, 황순자 의원
- 회부일자 : 2020년 9월 2일
- 상정일자
 - 대구광역시의회 제277회 임시회
 - 제1차 건설교통위원회(2020년 9월 9일) : 원안 가결

2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 홍인표 의원)

☐ 제안이유

- 도로점용허가 대상에서 전통시장 내 시설을 추가하고 재해 시 점용료 납부기한을 연기하며 각 조항을 「도로법」과 「도로법 시행령」에 따라 근거 조항을 구체적으로 명시하고자 함

☐ 주요내용

- 도로점용허가 대상에서 전통시장 내 차양, 비 가리개의 시설 추가에 대해 규정함(안 제2조)

- 점용료의 산정기준에서 근거 조항에 대해 규정함(안 제3조)
- 재해 시 점용료 납부기한 연기에 대해 규정함(안 제4조)

□ 참고자료

- 신·구조문 대비표 : 참조
- 관계 법령 : 「도로법」, 「도로법 시행령」 및 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」
- 예산조치 : 별도 조치 필요 없음

3. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 박진성)

- 본 조례 개정안은 상위법에서 규정된 내용은 삭제하여 정비하고, 위임된 사항 중 조례에 추가적으로 규정할 필요가 있는 사항을 명시하여 현행 조례의 운영상 나타난 일부 미비점을 개선·보완하려는 것으로,
- 안 제2조 (도로점용허가 대상)
제1항제1호 및 제3호 ‘「도로법 시행령」 제55조 각 호에 해당하는 것’ 과 ‘버스표판매대·구두수선대, 기타 이와 유사한 것’ 은 「도로법 시행령」 제55조 점용허가를 받을 수 있는 공작물 등에 이미 규정되어 있어 삭제하고,

I 현행 관련규정

【도로법 시행령】 제55조(점용허가를 받을 수 있는 공작물 등)

법 제61조제2항에 따라 도로점용허가(법 제107조에 따라 국가 또는 지방자치단체가 시행하는 사업에 관계되는 점용인 경우에는 협의 또는 승인을 말한다)를 받아 도로를 점용할 수 있는 공작물·물건, 그 밖의 시설의 종류는 다음 각 호와 같다.

7. 버스표판매대·구두수선대·노점·자동판매기·현금자동입출금기·상품진열대, 그 밖에 이와 유사한 것
12. 제1호부터 제11호까지에서 규정한 것 외에 도로관리청이 도로구조의 안전과 교통에 지장이 없다고 인정한 공작물·물건(식물을 포함한다) 및 시설로서 국토교통부령 또는 해당 도로관리청이 속해 있는 지방자치단체의 조례로 정한 것

반면, 제4호 ‘「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」 제2조에 따른 전통시장의 상인이나 고객이 공동으로 이용하는 차양·비 가리개, 그 밖에 이와 유사한 것’은 도로점용허가 대상에 추가함.

○ 안 제3조 (점용료의 산정기준)

점용료의 산정기준에 대하여 상위법의 근거 조항을 구체적으로 명시하였고,

○ 안 제4조 (점용료의 부과·징수 및 반환)

천재지변이나 이에 준하는 재해, 그 밖에 특별한 사정이 있다고 시장이 인정하는 경우에는 점용료 납부기한을 연기할 수 있도록 조항을 신설하여 최근 코로나19로 인해 경제적 고통을 겪고 있는 소상공인 등에게 어려움을 덜어주고자 하였음

○ 안 제6조 (점용료의 감면)

점용료는 「도로법」 제68조 및 같은 법 시행령 제73조 규정에 따라 감면할 수 있는 사항으로 상위법 규정과 동일한 내용이므로 삭제하여 불필요하게 명시된 조항을 정비하였음

□ 검토의견

- 본 조례 개정안은 도로법(령)에 따라 위임된 도로의 점용허가 및 점용료 징수 등에 필요한 사항을 도로관리청이 속한 지방자치단체의 조례로 정하도록 규정함에 따라, 현실정에 맞게 도로 점용허가 대상을 명시하고, 점용료 부과·징수 및 반환 절차와 방법 등을 정비하려는 것으로 조례 개정의 필요성이 있다고 보임

특히, 제6조제2항에 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」에 따라 감면율을 규정하고서도(2014.11.10. 신설) 점용료 부과대상에는 누락되어 있던 관련 점용허가 대상을 추가하여 행정의 적법성을 추구하고자 하였음

Ⅰ 현행 관련규정

〔전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법〕 제18조(국·공유지 사용료등 감면)

- ① 정부와 지방자치단체는 시장등에 제2항에 따른 공동시설(상점가 및 상권활성화구역인 경우에는 제20조에 따른 시설현대화사업으로 시설한 것만 해당한다)을 「국유재산법」 제5조에 따른 국유재산, 「공유재산 및 물품 관리법」 제4조에 따른 공유재산, 「도로법」 제2조제1호에 따른 도로, 「하천법」 제2조에 따른 하천 및 「공유수면 관리 및 매립에 관한 법률」 제2조에 따른 공유수면(이하 "국·공유지"라 한다)에 관리청의 허가를 받아 설치한 경우 그 사용료, 대부료 또는 점용료(이하 이 조에서 "사용료등"이라 한다)를 다음 각 호와 같이 감면(減免)할 수 있다.
1. 국유재산 및 공유재산의 사용료등: 「국유재산법」과 「공유재산 및 물품 관리법」의 규정에도 불구하고 대통령령으로 정하는 감면율
 2. 도로·하천 및 공유수면의 사용료등: 「도로법」, 「하천법」 및 「공유수면 관리 및 매립에 관한 법률」의 규정에도 불구하고 지방자치단체의 조례로 정하는 감면율
- ② 제1항에 따라 국·공유지의 사용료등의 감면대상이 되는 시설은 상인이나 고객이 공동으로 이용하는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 시설을 말한다.
1. 주차장, 진입로, 통행로, 화장실 및 고객지원센터 등 고객편의를 위한 시설
 2. 비 가리개, 공동창고, 물류센터, 상인교육시설 및 제65조에 따른 상인회 사무실 등 상인이 공동으로 이용하는 시설

〔대구광역시 도로점용 허가 및 점용료 징수 조례〕

제6조② 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」 제18조제1항제2호에 따른 감면율은 점용료의 100분의 80으로 한다.

4. 질의 및 답변 요지

질	의	답	변
○ 도로점용허가 대상으로 추가되는 것들 중 차양, 비가리개가 어떤 것이며, 조례 취지는?		○ 전통시장에 설치하는 아케이드 같은 것들로, 기존에 공공에서 설치할 때 기타 시설물로 점용허가를 받거나, 허가받지 않고 설치한 사례가 있어 이런 부분들을 정확히 조례로 명시하고자 한 것임.	
○ 상인들의 무분별한 도로점용 등으로 인해 오히려 시장이 쇠퇴하는 경향이있는 것은 아닌지?		○ 주민과 상점들이 공동으로 사용하는 차양이나 비가리개, 그와 유사한 것만 도로점용 허가대상으로 상인의 사적용도로 사용하는 도로점용은 허가대상이 아님	

5. 토론요지

- 없음

6. 수정안 요지

- 없음

7. 심사결과

- 원안 가결(재석위원 전원 찬성)

8. 소수의견 요지

- 없음

9. 기타 필요한 사항

○ 없음