

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 이충호)

□ 제정취지

- 2021년 대구에서 열리는 ‘세계가스총회’의 성공적인 개최와 함께 전시면적 부족으로 성장한계에 도달한 지역의 전시컨벤션 산업의 육성을 위하여 건립되는 엑스코 제2전시장의 효율적인 관리 및 운영에 필요한 사항을 규정하려는 것임.

□ 적법성 여부

- 지방자치법 제9조(지방자치단체의 사무범위)에 따라 조례를 제정함에 있어 특별한 법률적 문제는 없는 것으로 판단됨.

□ 주요 검토사항

- 안 제2조(명칭과 소재지)는 대구광역시가 설치하는 전시컨벤션 시설(엑스코 제2전시장)의 명칭과 소재지를 규정한 것임.

< 엑스코 제2전시장 건립 현황 >

- 위 치 : 북구 산격동 1706번지 외 26필지(기존 엑스코 동편)
- 사업규모 : 부지 36,952㎡, 연면적 40,472㎡, 지하1층/지상2층
- 사업비 : 2,694억원(일반 1,164, 지방채 595, 대구도시공사 935)
- 사업기간 : 2016. 12. ~ 2021. 6.
- 주요시설 : 전시시설, 지하주차장, 로비, 기계실 등
- 향후계획
 - 건축공사 준공 및 시험운영 : '21. 2.~6.
 - 2021 세계가스총회 개최 : '21. 6. 21.~6. 25.

- 안 제3조(사업)는 각종 전시회·회의·공연 및 전시컨벤션 시설

임대사업 등 전시컨벤션 시설에서 추진하는 사업을 규정한 것임.

- 안 제4조(관리·운영의 위탁 등)는 전시컨벤션 시설의 효율적인 관리·운영을 위하여 시 산하 공사·공단 또는 출자·출연기관에 위탁할 수 있는 규정과 필요시 예산을 지원할 수 있는 근거를 마련한 것임.
- 안 제5조(지도·감독)는 시장은 필요하다고 인정할 때 조사, 검사 및 시정명령 등의 조치를 명할 수 있는 근거를 마련한 것임.
- 안 제6조(계약의 해지)는 수탁자가 법령·조례 및 위탁계약을 위반하거나 공익상 위탁을 계속할 수 없는 사유가 발생할 경우 등 위탁 계약을 해지할 수 있는 근거를 마련한 것임.

□ 검토결과

- 본 조례안은 '2021 세계가스총회'의 성공적인 개최와 증가하는 전시컨벤션산업의 수요에 적극 대응하기 위하여 건립하는 엑스코 제2전시장의 효율적인 관리 및 운영을 위한 사항을 규정한 것으로, 조례 제정의 취지와 내용면에서 무리가 없는 것으로 판단됨.
- 국제대형행사 유치에 필요한 통상 3만여㎡의 전시면적을 확보하게 돼 명실상부한 글로벌 전시장으로서의 위상을 갖추게 된 만큼 숙박·관광·물류산업과의 연계 등을 통해 지역 마이스산업의 글로벌 경쟁력을 높이고 지역 경제 활성화에 기여할 수 있는 방안을 마련해야 할 것임.
- 다만, 전시컨벤션 시설의 운영에 지방자치단체의 막대한 예산이 수반되는 점과 현재 운영 중인 전국 16곳의 전시컨벤션 센터 중 대다수가 운영 적자를 면치 못하고 있는 점 등을 고려할 때, 재정효율성 및 수익성을 제고할 수 있는 방안 마련이 필요하다고 보여짐.

< 운영 중인 국내 전시컨벤션센터 현황 >(단위 : 년, m²)

지 역	명 칭	개 장	면 적
서 울	코엑스	1988	36,007
서 울	서울무역전시컨벤션센터	1999	7,948
서 울	aT센터	2002	7,422
부 산	백스코	2001	46,380
대 구	엑스코	2001	22,159
인 천	송도컨벤시아	2008	17,021
대 전	대전컨벤션센터	2008	2,520
광 주	김대중컨벤션센터	2005	12,027
제 주	제주국제컨벤션센터	2002	2,395
고 양	킨텍스	2005	108,566
수 원	수원컨벤션센터	2019	7,877
수 원	수원메세	2020	9,080
창 원	창원컨벤션센터	2005	9,375
구 미	구미코	2010	3,402
경 주	경주화백컨벤션센터	2014	2,273
군 산	군산새만금컨벤션센터	2014	3,697
총 면 적			298,149

출처 : 한국전시산업진흥회

< 건립(계획) 중인 국내 전시컨벤션센터 현황 >(단위 : 년, 월, m², 억원)

지 역	명 칭	개 장	면 적	건립비	비 고
서 울	글로벌비즈니스센터(GBC)	2023	15,000	37,000	신 축
서 울	잠실 국제교류복합지구	2025	100,000	25,000	신 축
부 산	백스코3전시장	미정	22,638	2,830	증 축
대 구	엑스코2전시장	2021.6.	40,472	2,694	증 축
대 전	대전국제전시컨벤션센터	2021.12.	7,500	807	신 축
울 산	울산전시컨벤션센터	2021.3.	8,000	1,687	신 축
제 주	제주국제컨벤션센터제2센터	2022.6.	5,000	700	증 축
고 양	킨텍스3전시장	2023	70,000	5,000	증 축
성 남	백현지구마이스단지	미정	8,000	4,411	신 축
여 수	여수국제전시컨벤션센터	미정	미정	미정	신 축
청 주	충북청주전시관	2023	10,000	1,698	신 축
천 안	충남국제전시컨벤션센터	2023	9,000	1,939	신 축
춘 천	강원국제전시컨벤션센터	2023	10,950	1,359	신 축
총 면 적				306,560	

출처 : 한국전시산업진흥회

4. 질의 및 답변 요지

질 의 요 지	답 변 요 지
○ 안 제4조 2항에 위탁기간을 5년 이내로 규정하였는데, 통상 민간위탁기간을 3년 이내로 규정하고 있는 것과 달리 5년 이내로 한 이유는 무엇인지?	○ 엑스코 제2전시장 운영의 손익분기점인 시설가동률 50%를 달성하는 시점을 5년 정도로 보고 있기 때문에 법률에서 정한 최대 위탁기간인 5년으로 하였음.
○ 안 제4조 제4항에 이용료 징수 기준이나 그에 따른 감정기준 등이 명시되어 있지 않은데, 이에 대한 검토를 하셨는지?	○ 세부적인 내용은 일부 미비한 부분이 있어 보완할 필요가 있다고 생각함.

5. 토론요지

- 대구광역시 전시컨벤션 시설 관리·운영에 관한 조례안에 대하여 심도 있는 심사를 하였으며 우리 위원들 간의 논의 결과에 따라 배부해 드린 유인물과 같이 수정하여 의결할 것에 동의함.

6. 수정안 요지

- 안 제4조제4항에 단서조항을 다음과 같이 신설한다.
다만, 이용료 징수에 관한 사항은 규칙으로 정한다.
- 안 제8조를 다음과 같이 신설한다.
제8조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

7. 심사결과

- 수정가결(출석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

- 해당 없음.

9. 기타 필요한 사항

○ 해당 없음.

10. 첨부서류

○ 위원회 수정안 : [붙임1]

[붙임1] : 위원회 수정안

대구광역시 전시컨벤션 시설 관리·운영에 관한 조례안에 대한 수정동의

대구광역시 전시컨벤션 시설 관리·운영에 관한 조례안 일부를 다음과 같이 수정한다.

안 제4조 제4항에 단서조항을 다음과 같이 신설한다.

다만, 이용료 징수에 관한 사항은 규칙으로 정한다.

안 제8조를 다음과 같이 신설한다.

제8조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

수정안 조문대비표

제 정 안	수 정 안
제4조(관리·운영의 위탁 등) ④ -----.	제4조(관리·운영의 위탁 등) ④ -----. 다만, 이용료 징수에 관한 사항은 규칙으로 정한다.
제8조(시행규칙) 신설	제8조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

대구광역시조례 제 호

대구광역시 전시컨벤션 시설 관리·운영에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 대구광역시가 전시·컨벤션 산업의 육성을 위하여 설치하는 전시·컨벤션 시설의 효율적인 관리 및 운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(명칭과 소재지) 대구광역시가 전시·컨벤션 산업의 육성을 위하여 설치하는 전시·컨벤션 시설의 명칭과 소재지는 다음 각 호와 같다

1. 명 칭 : 엑스코 제2전시장
2. 소재지 : 대구광역시 북구 산격동 1706번지 일원

제3조(사업) 전시·컨벤션 시설에서 추진하는 사업은 다음 각 호와 같다.

1. 각종 전시회, 박람회 및 이벤트 행사 등
2. 회의, 세미나, 심포지엄, 공연, 연회 등
3. 전시·컨벤션 시설 및 부대시설의 임대사업
4. 그 밖에 전시·컨벤션 시설 설치 목적에 적합한 사업

제4조(관리·운영의 위탁 등) ① 대구광역시장(이하 “시장”이라 한다)은 전시·컨벤션 시설을 효율적으로 관리하기 위하여 대구광역시가 설립한 공사·공단 또는 출자·출연한 법인에 전시·컨벤션 시설의 관리·운영을 위탁할 수 있다.

② 시장은 제1항에 따라 전시·컨벤션 시설의 관리·운영을 위탁하려면 위탁받은자(이하“수탁자”라 한다)와 위탁계약을 체결하여야 하고, 그 기간은 5년 이내로 한다.

③ 수탁자는 전시·컨벤션 시설의 관리·운영에 필요한 규정을 마련하여 시장의 승인을 받아야 한다. 규정을 변경할 때에도 또한 같다.

④ 수탁자는 시장의 승인을 받아 전시·컨벤션 시설을 사용·수익하는 자로부터 이용료 등을 징수할 수 있다. 다만, 이용료 징수에 관한 사항은 규칙으로

정한다.

- ⑤ 시장은 제1항에 따라 수탁자에게 관리·운영에 필요한 경비의 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

제5조(지도·감독) ① 시장은 필요하다고 인정할 때에는 수탁자에게 위탁사무에 관한 보고를 하게 하거나, 소속 공무원이 전시·컨벤션 시설의 관리·운영에 관한 일체의 서류 등을 조사 또는 검사하게 할 수 있다.

- ② 시장은 제1항에 따른 보고, 조사 또는 검사 결과 시정할 사항이 있으면 수탁자에게 그 시정을 명하거나 그 밖에 필요한 조치를 명할 수 있다.

제6조(계약의 해지) 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당할 경우 위탁계약을 해지할 수 있다.

1. 수탁자가 관계 법령 또는 이 조례를 위반하는 경우
2. 수탁자가 위탁계약을 위반하는 경우
3. 수탁자가 공익상 위탁을 계속할 수 없는 사유가 발생한 경우
4. 그 밖에 수탁자의 책임에 따른 전시·컨벤션 시설을 정상적으로 운영하기 어려운 경우

제7조(다른 조례의 준용) 전시·컨벤션 시설의 관리 및 운영에 관하여 이 조례에서 규정된 사항 외에 필요한 사항은 「대구광역시 공유재산관리 조례」와 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」를 준용한다.

제8조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.