

12. 대구광역시 생활문화센터 설치 및 운영 조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2020년 8월 28일
- 제 출 자 : 대구광역시장
- 회부일자 : 2020년 9월 2일
- 상정일자 : 제277회 대구광역시의회 임시회

제1차 문화복지위원회(2020년 9월 10일) 원안 가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 문화체육관광국장 박희준)

□ 제안이유

- 본 조례안은 지역의 생활문화 활성화 및 확산을 목적으로 현재 조성하고 있는 대구광역시 생활문화센터의 효율적인 관리 및 운영에 필요한 사항을 규정하여 그 제도적 기반을 마련하려는 것임.

□ 주요내용

- 조례의 제정 목적과 생활문화센터 명칭 및 위치에 관한 사항(안 제1조 ~ 제2조)
- 생활문화센터 내 주요 시설 및 사업에 관한 사항(안 제3조 ~ 제4조)
- 생활문화센터 운영위원회에 관한 사항(안 제5조 ~ 제9조)
- 생활문화센터 운영일 및 시설 이용에 관한 사항(안 제10조 ~ 제16조)
- 생활문화센터 운영 위탁에 관한 사항(안 제17조)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김창업)

□ 주요 검토사항

- 안 제2조는 대구광역시 생활문화센터의 명칭과 위치를 명시하고,
- 안 제3조에서 안 제4조까지는 생활문화센터에 설치할 수 있는 주요 시설 및 추진 사업에 관한 사항을 규정하였음.
 - 주요 시설은 공연장, 전시실, 동호회 연습실, 교육장 및 창작·교류 공간 등이며,
 - 주요 사업으로는 생활문화 동호회 육성 및 역량강화 사업, 생활문화예술 공연 및 전시 행사, 생활문화 확산을 위한 주민참여 프로그램 운영, 구·군 생활문화센터와 연계 및 거점 사업, 그 밖에 생활문화 진흥에 필요한 사업으로 명시하였음.
- 안 제5조부터 안 제9조까지는 지역 생활문화 확산 및 활성화에 관한 사항을 조사·심의하기 위한 대구광역시 생활문화센터 운영위원회의 설치와 운영에 필요한 사항을 규정한 것으로,
 - 생활문화센터 사업계획 및 시책, 시설관리 및 운영, 생활문화 동호회 네트워크 구축 및 활성화를 위한 자문 및 심의에 관한 사항을 규정하였고,
 - 위원회의 구성은 위원장 1명을 포함하여 10명 이내의 위원으로 구성하며, 위촉직 위원의 임기는 2년으로 하되 1회에 한해 연임 가능하도록 하였음.
- 안 제10조부터 안 제16조까지는 생활문화센터의 운영일 및 시설이용에 관한 사항으로 시설 이용 시 사전신청, 이용료와 이용료의 감면 및 반환, 이용제한, 이용자 의무 등에 관한 사항을 명시하였음.

- **안 제17조**에서는 생활문화센터의 효율적·전문적 운영을 위해 민간위탁 및 예산지원을 할 수 있도록 규정하고 있고, 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제5조제4호에 따라 민간위탁이 가능한 사무로 판단됨.

[조문 체계 및 주요 내용]

| 번 호 | 제 목 | 주 요 내 용 |
|------|-----------|---------------------------------|
| 제1조 | 목적 | 「지역문화진흥법」 제8조에 따름 |
| 제2조 | 명칭 및 위치 | 생활문화센터의 명칭과 위치 |
| 제3조 | 시설 | 센터에 설치 가능한 주요 시설 |
| 제4조 | 주요사업 | 지역 생활문화 확산에 필요한 주요 사업 |
| 제5조 | 운영위원회 설치 | 생활문화센터 운영위원회 설치와 심의에 관한 사항 |
| 제6조 | 위원회 구성 | 위원회의 위원장, 부위원장, 위원 구성에 관한 사항 |
| 제7조 | 위원의 임기 | 위촉직 위원의 임기와 연임에 관한 사항 |
| 제8조 | 위원장의 직무 | 위원장의 직무와 부위원장의 직무 대행에 관한 사항 |
| 제9조 | 위원회의 운영 등 | 위원회의 소집, 의결 등 운영에 관한 사항 |
| 제10조 | 개관 및 휴관 | 센터의 개관일 및 휴관일 명시 |
| 제11조 | 시설의 이용 | 센터의 시설 이용신청 및 이용변경신청에 관한 사항 |
| 제12조 | 이용제한 등 | 센터 이용을 제한할 수 있는 행위 규정 |
| 제13조 | 이용료 | 센터의 이용료(별표) 및 교육비 징수에 대한 사항 |
| 제14조 | 이용료 감면 | 국가, 시 또는 수탁자의 행사 시 이용료 면제 또는 감면 |
| 제15조 | 이용료 반환 | 이용료 반환에 관한 제반 사항 규정 |
| 제16조 | 이용자 의무 | 센터의 시설물 및 부대시설물 이용에 대한 의무 규정 |
| 제17조 | 운영의 위탁 등 | 센터 관리·운영의 민간위탁 |
| 제18조 | 시행규칙 | 조례 운영에 필요한 사항은 규칙으로 정함 |

□ 검토결과

- 내년 9월 개관 예정인 대구광역시 생활문화센터는 단순히 문화 프로그램 강좌를 운영하는 기존 문화시설의 범주에서 탈피하여 시민이 직접 문화를 창조하고 향유하는 ‘문화권’을 확대하고자, 문화예술 동아리들이 직접적이고 자발적으로 참여하는 생활문화 공간을 마련하려는 것으로,
- 본 조례의 제정은 「지역문화진흥법」 제8조 및 「대구광역시 생활문화 진흥에 관한 조례」 제10조에 지방자치단체는 생활문화시설의 확충에 필요한 지원과 시책을 강구하여야 하고, 생활문화 활동 지원을 위하여 생활문화시설을 건립·운영 할 수 있도록 규정하고 있어 조례 제정의 필요성이나 정당성 등은 적절한 것으로 판단됨.
- 조례제정의 사전 절차로 2020. 7. 10 ~ 7. 30.(20일간)까지 입법 예고 기간을 거쳐 규제심사, 성별영향평가, 부패영향평가, 갑질영향심사 등을 완료하고 제시된 의견을 반영하는 등 절차상 하자는 없음.

< 대구광역시 생활문화센터 조성 개요 >

- 위 치 : 수성구 만촌로 153
- 규 모 : 3,249.1㎡(지하 1층/지상 3층)
- 총사업비 : 82억원(국비 30억, 시비 52억)
- 사업기간 : 2019. 06. ~ 2021. 05.
- 사업내용 : 舊 통일전시관(2004년 준공) 매입 후 리모델링을 통한 센터 공간 조성
- 운영방법 : 민간위탁(안)
- 주요시설 : 공연장, 전시실, 음악실, 다목적 홀, 동아리방, 강의실 등
- 층별현황

| 층 별 | 시 설 용 도 | 연면적 |
|-------|------------------------------------|----------|
| | 총 면 적 | 3,249.1㎡ |
| 3층 | 미술실, 서예실, 동아리실(3), 휴게실, 테라스 | 541.9㎡ |
| 2층 | 공연장, 공연준비실, 음악실(3) | 871.1㎡ |
| 1층 | 전시실(2), 교육장, 마주침공간, 간이수장고, 사무실, 카페 | 929.8㎡ |
| 지하 1층 | 다목적홀, 밴드실, 무용실, 미디어실, 탁구장 | 906.3㎡ |

- 현재 대구시의 생활문화센터는 6개 구·군에서 8개소가 운영 중이고 2개 구·군에서 3개소의 건립이 추진되고 있으며, 전국적으로 138개소의 생활문화센터가 구성되어 운영되고 있으나, 광역단체의 생활문화센터는 4개소에 불과한 실정으로, 지역 구·군의 생활문화센터를 총괄·연계하는 거점형 생활문화센터를 조성하여 지역 생활문화의 저변확대와 정책을 선도해 나갈 필요성이 있다고 사료됨.

[전국 생활문화센터 운영 현황(2020.9.1.현재)]

(단위: 개소)

| 지역 | 수 도 권 | | | | 경 상 권 | | | | | 충 청 권 | | | | 전 라 권 | | | | 계 |
|-----|-------|----|----|----|-------|----|----|----|----|-------|----|----|----|-------|----|----|----|-----|
| | 서울 | 인천 | 경기 | 강원 | 부산 | 대구 | 울산 | 경북 | 경남 | 대전 | 세종 | 충북 | 충남 | 광주 | 전북 | 전남 | 제주 | |
| 운 영 | 3 | 8 | 15 | 12 | 17 | 8 | 3 | 8 | 11 | 4 | 2 | 3 | 8 | 8 | 14 | 10 | 4 | 138 |

※ 전국 생활문화센터 조성 현황 : 총 191개소(운영 138개소, 공간조성 중 53개소)(출처 : 지역문화진흥원 홈페이지)

- 생활문화센터의 이용료와 관련하여 주요 시설인 공연장, 전시실, 연습실 등의 이용료 책정에 있어서는 타 시·도 및 지역 내 유사 시설의 이용료를 참고하여 비슷한 수준으로 책정한 것으로 보여 지지만,

[대구광역시 생활문화센터 이용료 책정(안)]

| 구 분 | 이용기준 | 이 용 료 | 비 고 |
|------|------|---------|-----------------------|
| 공연장 | 3시간 | 50,000원 | 추가 1시간 당 15,000원 |
| 대전시설 | 1일 | 50,000원 | 5일 이상 대관 시 1일 30,000원 |
| 소전시실 | 1일 | 20,000원 | |
| 다목적홀 | 3시간 | 20,000원 | 추가 1시간 당 10,000원 |
| 교육장 | 3시간 | 20,000원 | 추가 1시간 당 10,000원 |
| 연습실 | 3시간 | 10,000원 | 추가 1시간 당 5,000원 |

※ 기자재 사용료 포함 금액

< 참고자료 >

○ 타 시·도 및 지역 내 유사시설 이용료 현황

(단위: 원)

| 시 설 | 책정기준(안) | 타 시·도 현황 | | 대구 관내 현황 | |
|--------|------------|------------------|---------------------|----------------------|--------------|
| | | 서울 신도림 생활문화센터 | 부산 한성1918 생활문화센터 | 북구 생활문화센터 | 공연예술 연습공간 |
| 공연장 | 50,000/3시간 | 50,000/3시간 | 50,000/3시간 | 33,000/3시간 (소공연장) | - |
| 전시실(大) | 50,000/1일 | 55,000/1일 | 50,000/1일 | 55,000/1일 | - |
| 연습실 | 10,000/3시간 | 10,000/2시간 | 10,000/3시간 | 9,900/3시간 | 10,000/3시간 |

- 교육 프로그램 운영과 관련한 교육비에 대해서는 구체적인 금액을 명시하지 않고 ‘수익자 부담원칙과 공공성을 고려하여 합리적으로 정하여야 한다.’라고만 규정되어 있는 바, 관련 규칙 등을 통해서 합리적인 기준을 제시하는 등, 향후 운영의 투명성을 제고할 수 있도록 추진할 필요가 있겠음.
- 비용추계결과를 살펴보면, 5개년에 걸쳐 자체 세입은 대관료, 교육비 등의 수입으로 5억원인데 비해, 세출 예산은 시설비, 인건비, 운영비 등으로 60억 95백만원에 이르는 등 향후 지속적인 시 재정 부담이 되어야 하는 만큼, 보다 많은 시민들이 참여할 수 있는 다양한 프로그램 개발 및 홍보를 통해 센터 운영의 효율성을 제고하는 등 특단의 노력이 있어야 하겠음.
- 아울러, 대구광역시 생활문화센터가 구·군 생활문화센터에서 지원하기 어려운 생활문화 분야에 대한 다양한 지원 등, 차별화된 전략을 통해 거점형 생활문화센터로서의 역할을 충실히 수행할 수 있도록 담당부서의 적극적인 노력이 필요하겠으며,

- 위탁기관 선정의 객관적인 절차를 통해 우수한 기관이 선정될 수 있도록 추진하고, 운영성과 등에 대한 철저한 평가를 통해 생활문화센터가 지역문화의 저변을 확장하는 중추적인 역할을 할 수 있도록 대구시의 정책적인 지원이 있어야 하겠음.

4. 질의 및 답변요지

| 질 의 | 답 변 |
|--|---|
| 기존 구·군 문화센터와 차별화된 점은 무엇이고, 문화센터의 허브로서의 역할 수행 방안은 무엇인지? | 기존 구·군 문화센터는 소규모 공간으로 폭넓은 문화생활을 즐기기에는 공간적 한계가 있음. 따라서 대규모 전시실과 공연장 등 관련 인프라 구축으로 전문적인 문화생활이 가능한 공간을 조성하였고, 현재 문화재단에서 동아리 지원 사업을 총괄하고 있으나 앞으로는 시에서 주도적으로 동호회 지원 사업을 진행할 예정임. |
| 생활문화센터의 위탁기관 선정 시 가장 중요한 자격요건은 무엇이라고 생각하는지? | 기존 구·군 문화센터와 연계할 수 있는 네트워크 구축의 전문성과 생활문화 동호인들의 눈높이에서 예술 활동을 지원할 수 있는 멘토링 능력이 중요한 자격이라고 생각함. |

5. 토론요지

- 없음.

6. 수정안 요지

- 없음.

7. 심사결과

- 원안 가결(재석의원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

- 없음.

9. 기타 필요한 사항

- 없음.