

7. 대구광역시 공무원직장협의회의 설립·운영에 관한 조례 일부개정조례안

# 심 사 보 고 서

## 1. 심사경과

○ 발의일자 : 2020년 8월 27일

○ 발 의 자 : 황순자·강민구·김동식·김원규·배지숙·윤영애·임태상  
이시복·홍인표 의원

○ 회부일자 : 2020년 9월 2일

○ 상정일자 : 제277회 대구광역시의회 임시회

제1차 기획행정위원회(2020년 9월 11일), 원안 가결

## 2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 황순자 의원)

### □ 제안이유

- 행정조직이 민간 기업체와 구별된다는 직무적·신분적 특수성과 국가-공무원 간의 특별권력관계로 인해 공무원은 단체의 조직과 활동에 제약이 있음.

- 하지만 헌법은 공무원인 근로자의 근로 3권을 보장하고 이를 법률로 유보하고 있으며, 이에 따라 공무원의 권익보호를 위해 1998년 「공무원 직장협회의 설립 및 운영에 관한 법률」이 제정되었음.
- 이는 공무원 조직 내 6급 이하 일반 국가직·지방직 공무원 등 하위직의 권익보호와 업무능률 향상, 고충처리를 위해 ‘공무원 직장협의회’를 설립할 수 있도록 한 것이나,
- 기관운영의 특수성을 고려하여 일부 직렬의 공무원은 직장협의회 가입이 금지되어 있음.
- 공무원 직장협의회에 관한 대구시의 조례 또한, 법령에 정한 바에 따라 일부 직렬의 공무원에 대해 직장협의회 가입을 금지하고 있으나,
- 최근 상위 법령의 개정으로 가입금지 대상의 조정이 이루어진 바, 직장협의회에 가입하여 권익을 보호받을 수 있는 공무원의 범위를 확대하기 위해 본 조례를 개정하고자 함.

#### □ 주요내용

- 해당 조례 제3조에 운전업무에 종사하는 공무원의 직장협의회 가입금지 항을 삭제하여 해당 직렬의 공무원도 직장협의회 가입이 가능하도록 함.

### 3. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 신록휴)

#### ○ 이 개정조례안은

- ▶ 「공무원직장협의회 설립·운영에 관한 법률」과 같은 법 시행령의 개정(2020. 6. 11. 시행)에 따라 공무원직장협의회(이하 “협의회”라 한다)에 가입이 금지되는 공무원 범위 등을 현행 법령에 맞게 정비하려는 것임.

#### ○ 개정 조례안의 주요내용으로는,

- ▶ 안 제3조제1항에서는 현행 조례 제7호를 삭제하여 협의회 가입 금지 대상 공무원에서 자동차운전업무에 종사하는 공무원을 제외하고,  
 안 제3조제3항에서는 기관의 장은 협의회 가입이 금지되는 직책 또는 업무를 지정할 때에는 협의회와 협의하여 정하도록 규정 하였으며,  
 - 이는 「공무원직장협의회 설립·운영에 관한 법률 시행령」 제3조1)에 규정되어 있음.

1) 제3조(협의회의에의 가입이 금지되는 공무원) ①법 제3조제2항의 규정에 의하여 협의회에의 가입이 금지되는 공무원의 범위는 다음 각호와 같다.

8. 자동차운전업무에 종사하는 공무원: 「공용차량 관리 규정」 제4조제1항에 따른 전용승용차량(지방자치단체 및 그 하부기관의 경우에는 이에 준하는 전용차량을 말한다)의 운전을 주된 업무로 수행하는 공무원 (삭제)

②기관장(제2조제1항의 규정에 의하여 협의회가 설립되는 기관의 장을 말한다. 이하 같다)은 해당 기관(제2조제1항 단서의 경우에는 그 소속기관을 포함한다. 이하 같다)의 직책 또는 업무중 협의회에의 가입이 금지되는 직책 또는 업무를 협의회와 협의하여 지정하고 이를 공고하여야 한다. 이 경우 지정 및 공고의 방법은 기관장이 정한다. (개정)

## ○ 이상에서 보고 드린 바와 같이

- ▶ 이번 개정안 제출은 협의회 가입 대상 공무원의 범위를 확대하고 가입 불가 직책과 업무에 대한 협의 확행 등 상위법 개정사항을 반영하려는 것으로, 기관장의 자의적 판단에 의한 유추해석을 방지하고, 협의회 활동의 독립성과 자율성 보장을 통한 공무원의 권익 보호 및 처우 개선을 도모하려는 「공무원직장협회의 설립·운영에 관한 법률」의 입법 목적에도 부합하므로 본 조례 개정의 취지가 적절한 것으로 판단됨.
- ▶ 참고로, 현재 대구광역시청에서는 협의회를 공무원노조로 전환·설립하여 운영 중이며, 산하 기관에서는 상수도사업본부만 공무원노조와 협의회가 병존하고 있으나 협의회 활동은 실질적으로 이뤄지고 있지 않음.

## 4. 질의 및 답변요지

질 의	답 변
○ 조례가 개정됨에 따라 가입범위와 관련한 변경사항이 바로 적용되는 기관은 어떻게 되며, 대구시 운전직 공무원의 규모는 어느 정도되는지?	○ 직장협의회와 노조가 병존 중인 상수도사업본부만 개정사항이 바로 적용되고, 대구시 전체 운전직 공무원 수는 94명임.

## 5. 토론요지

○ 없 음

## 6. 수정안 요지

○ 없 음

## 7. 심사결과

○ 원안 가결(재석의원 전원찬성)

## 8. 소수의견 요지

○ 없 음

## 9. 기타 필요한 사항

○ 없 음