

27. 대구광역시 교육비특별회계 소관 공유재산 관리 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2020년 4월 9일
- 제 출 자 : 대구광역시교육감
- 회부일자 : 2020년 4월 13일
- 상정일자 : 제274회 대구광역시의회 임시회
제1차 교육위원회(2020년 4월 22일), 원안가결

2. 제안설명요지(제안설명자 : 행정국장 강형구)

☐ 제안이유

- 「공유재산 및 물품 관리법」 및 같은 법 시행령, 「지방자치단체 공유재산 운영기준」의 개정사항과 조례 위임사항 등을 반영하고, 현행 규정 운영상 나타난 일부 미비한 사항을 개선·보완하고자 함

☐ 주요내용

- 공유재산 취득사무 중 신설학교용지를 제외한 토지의 매입업무를 교육장에게 위임(안 제4조제1항제2호)
- 일정 면적(금액) 이하의 행정재산 용도변경 또는 용도폐지 하는 경우 공유재산심의회 심의생략 규정 삭제(안 제6조제2항제4호)
- 공유재산 사용자의 부주의나 과실 등으로 인한 사고 또는 손해에

대하여 모든 책임을 사용자에게만 지도록 하는 규정 삭제
(안 제22조제8항)

- 「지방자치단체 공유재산 운영기준」 제8조(별표3)의 개정에 따라 건물 대부료의 산출기준 개선(안 제32조)

3. 검토보고요지 (보고자 : 전문위원 노인만)

- 본 개정조례안은 행정안전부 ‘공유재산 관리 조례 일체정비 추진 계획’ (2019.4.29.)에 따라 상위법령인 「공유재산 및 물품 관리법」 및 같은 법 시행령의 위임범위 위반사항에 대해 정비함은 물론 제도 운영상 미비점 등을 개선·보완하고, 법제처 「알기 쉬운 법령 정비 기준」을 반영하여 전반적인 개정이 이뤄졌음
- 주요 내용으로는
 - ▶ 안 제4조제1항제2호에서, 공유재산 취득사무 중 신설 학교용지를 제외한 토지의 매입업무를 교육장에게 위임함
 - ▶ 안 제6조제2항제4호에서, 일정 면적(금액) 이하의 행정재산 용도 변경 또는 용도폐지하는 경우 공유재산심의회의 심의 생략 규정을 삭제함
 - ▶ 안 제7조에서, 공유재산 관리대장 서식과 작성방법에 대해 명시함
 - ▶ 안 제8조에서, 공유재산 증감 및 현황 등 관련 정보를 매 회계연도 마다 교육청 홈페이지를 통해 공개토록 함
 - ▶ 안 제22조제8항에서, 공유재산 사용자의 부주의나 과실 등으로 인한

사고 또는 손해에 대하여 모든 책임을 사용자에게만 지도록 한 규정을 삭제함

- ▶ **안 제31조에서**, 「산지관리법」 제35조 및 같은 법 시행규칙 제35조에 따라 토석채취대금은 2인의 감정평가업자에게 의뢰하여 평가한 감정평가액을 산출평균한 금액이상으로 산정함
- ▶ **안 제32조에서**, 「지방자치단체 공유재산 운영기준」 제8조(별표3)의 개정예 따라 건물대부료의 산출기준을 개선함
- ▶ **안 제41조제6호에서**, 「농업·농촌 및 식품산업 기본법」 제3조에 따른 농업인의 정의를 규정함

○ 검토 결과

- ▶ **본 개정조례안은**, 행정안전부 ‘공유재산 관리 조례 일제정비 추진계획’에 따라 상위법령 위임범위 위반사항을 정비하는 것을 토대로, 「산지관리법」 등 개별법령의 규정에 맞는 조문 정비와 제도 운영상 나타난 일부 미비점을 개선·보완하기 위한 것으로, 조례 개정예에 이견이 없음
- ▶ **주요 개정내용을 살펴보면**, 행정안전부에서 지정한 상위법령 위임범위 위반사항을 정비하기 위하여 안 제6조제2항제4호에서 일정 면적(금액) 이하의 행정재산 용도변경 또는 용도폐지 경우에도 심의하도록 개정하였으며, 안 제31조의 토석채취료와 안 제32조의 건물대부료 산출기준을 명확한 기준으로 개선하여 상위법령 취지에 부합하도록 개정하였음

- ▶ 또한, 안 제4조제1항제2호에서 교육지원청으로 이관된 유·초·중학교 교육시설 업무의 원활한 추진을 위해 교육장에게 공유재산 취득사무 중 신설학교용지를 제외한 토지 매입업무를 위임하였으며, 안 제22조제8항에서 사고 또는 손해에 대하여 모든 책임을 사용자에게만 지도록 한 규정을 삭제하여 학교 등 교육시설의 사용자 증가에 따른 민원 제고 및 규제 완화가 이뤄져 운영상 미비한 부분을 개선·보완하였음
- ▶ 아울러, 2006년 12월 29일 전부 개정과 14차례에 걸친 일부개정(타법개정 포함)을 통해 현행 조례 체계를 갖추면서 한번도 정비하지 않았던 법제처 「알기 쉬운 법령 정비기준」을 반영하여 일부 문구와 조문을 다듬어, 보다 쉽게 알 수 있도록 법령을 정비하였다는 점에서는 조례 개정의 의미가 있다 하겠음
- ▶ 다만, 행정안전부 ‘공유재산 관리 조례 일제정비 추진 계획’이 2019년 4월말에 추진되었으나 1년이 경과하여 조례 개정이 이뤄진 점과 더불어 각종 개별법령의 개정 내용을 늦게 반영³¹⁾한 점에 대해서는 앞으로 관계법령의 개정사항이 적기에 반영될 수 있도록 업무처리에 적정을 기하여야 할 것임

31) 「벤처기업육성에 관한 특별조치법」 제19조 (2006.3.3. 개정)

「부동산가격공시 및 감정평가에 관한 법률」 → 「부동산 가격공시에 관한 법률」과 「감정평가 및 감정평가사에 관한 법률」로 구분 (2016.9.1. 제정)

「공공기관 지방이전에 따른 혁신도시 건설 및 지원에 관한 특별법」 → 「혁신도시 조성 및 발전에 관한 특별법」 (2018.3.27. 개정)

4. 질의 및 답변요지

○ 없 음

5. 토론요지

○ 없 음

6. 수정안요지

○ 없 음

7. 심사결과

○ 원안가결(재석위원 전원찬성)

8. 소수의견요지

○ 없 음

9. 기타 필요한 사항

○ 없 음

참고자료

개정 주요내용

조항	관계법령	조례 내용(정비대상)	사유	정비 내용	비고
안 제6조 제2항제4호 (공유재산심의 회의 업무)	영 제11조 (용도의 변경 및 폐지)	일정 면적·금액 이하의 용도 폐지 및 용도변경사항에 대해 공유재산 심의회 생략	위임 범위 일탈	용도폐지 및 용도변경은 공유 재산 심의회 생략 규정에서 삭제	행 정 안 전 부
안 제31조 (토석채취료 등)	「산지관리법」 제35조 및 같은법 시행규칙 제35조	토석채취(매각)에 따른 가격 결정 방법을 채취허가량에 그 연도의 원석의 입방미터 당 시가를 곱하여 산출한 금액의 1,000분의 50이상으로 규정	상위 법령 위반	토석의 매각대금은 2인의 감정 평가업자에게 의뢰하여 평가한 감정평가액을 산출평균한 금액 이상으로 정하도록 개정 ※ 기타토석 매각에 필요한 절차, 방법 등은 「산지관리법」 참고	
안 제32조 (건물대부료 산출기준)	영 제31조 (대부료율과 대부재산의 평가)	건물의 사용·대부료 산출 시 층별로 부지평가액에 감경 비율 적용	위임 범위 일탈	지방자치단체 공유재산 운영기준 <별표3>에 맞도록 개정	
안 제4조 제1항제2호 (위임사무)	시교육청 행정기구 설치 조례 시행규칙	공유재산 취득사무 중 교육장에게 토지매입 업무를 제외함	조직 개편 반영	교육지원청 시설 업무 이관에 따른 교육장 위임사무 조정 (신설학교용지 매입은 제외)	자 체 정 비
안 제7조 (공유재산 관리대장)	영 제49조 (공유재산 대장의 관리 등)	공유재산 관리대장 서식 및 작성방법 없음	위임 사항 누락	교육규칙에 위임 명시	
안 제8조 (재산의 증감 및 현황)	법 제92조 (공유재산 및 물품 운영상황의 공개 등)	공유재산 증감 및 현황에 필요한 사항만 명시	위임 사항 누락	매 회계연도마다 교육청 홈페이지를 통해 공개	
안 제20조 제8호 (사용·수익허가)	영 제4조 (손해보험 및 공제계약)	행정재산 사용·수익허가 시 명시사항에 사용자에게 대한 보험 가입 내용을 명시함	법령 재해 석	공유재산의 손해보험이나 공제계약은 지방자치단체의 장의 의무사항임	
안 제22조 제8항 (행정재산의 일시 사용·수익허가)	민법 관련	사용자의 부주의나 과실 등으로 인한 사고 또는 손해에 대한 모든 책임을 사용자만 지도록 함	완화 필요	해당 규정 삭제	
안 제29조 제4항제5호 (대부료의 요율)	「벤처기업육 성에 관한 특별조치법」 제19조	벤처기업전용단지, 벤처기업집적 시설의 개발 또는 설치에 필요한 공유재산 내용	개별 법령 반영	벤처기업전용단지 제외	
안 제41조 제6호 (수익계약으로 매각할 수 있는 경우)	「농업·농촌 및 식품산업 기본법」 제3조	농경지에 대한 정의는 「농지법」에 따라 명시하고 있으나, 농업인에 대한 명확한 정의가 없음	개별 법령 반영	농경지 수익매각 시 농업인의 정의 규정 명시	
안 3조 등 해당 조항	당해 ~에 의하여(의한) 기타	알기 쉬운 법령 정비 기준 참고	정비	해당 ~에 따라(따른) 그 밖에	법 제 처