

16. 대구광역시농산물직판장설치및운영조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 발의일자 : 2020년 4월 9일
- 발의의원 : 이태손, 김동식, 김원규, 김재우, 배지숙, 송영현,
이만규, 이시복, 전경원, 하병문, 황순자 의원
- 회부일자 : 2020년 4월 13일
- 상정일자 : 제274회 대구광역시의회 임시회
제1차 경제환경위원회(2020년 4월 22일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 이태손 의원)

- 제안이유
 - 농산물직판장의 지속가능한 운영을 위하여 현행 연간 사용료 효율을 현실에 맞게 조정하려는 것임.
- 주요내용
 - 농산물 직판장 연간사용료의 효율 조정(안 제4조)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 이충호)

□ 개정 취지 및 적법성 여부

- 본 개정 조례안은 농산물 직판장을 사용허가 하는 경우 연간 사용료 요율을 현행 당해 재산 평정가격의 1,000분의 30으로 하던 것을 1,000분의 10으로 하향 조정하려는 것으로써, 이는 공유재산의 연간 사용료를 재산 평정가격의 연 1,000분의 10이상의 범위에서 지방자치단체의 조례로 정하도록 한 「공유재산 및 물품관리법 시행령」 제14조에 위배되지는 않음.

□ 주요 검토사항

- 본 조례는 농산물의 산지 직거래 등을 통한 유통단계 축소로 생산농민을 보호하고 소비자인 시민들에게 양질의 농산물을 저렴하게 공급하기 위하여, 농산물직판장을 설치·운영할 수 있도록 하고 있으며 그 종류로 성서농산물직판장을 적시하고 있음.

성 서 농 산 물 직 판 장

- 위 치 : 대구 달서구 용산로 147(준공 '98.10.15)
- 규 모 : 부지 6,612㎡, 연면적 9,123㎡(지하1층.지상3층)
- 운 영 자 : (주)농협하나로유통 하나로마트 성서점(점장 서동일)
- 사용기간 : '18.10.23.~'23.10.22.(5년간) ※최초 '98.10.~'18.10.(20년)
- 재산평가액 : 260억원(부지214, 건물46) ※부지(공시지가), 건물(건물시가표준액)
- '20년 사용료 : 854백만원 ※'19년도 812백만원(공시지가 상승 등)

- 성서농산물직판장은 (주)농협하나로유통에게 사용허가 되어 하나로마트 성서점으로 운영되고 있으며 본 조례에 따라 재산 평정가격의 1,000분의 30의 연간 사용료를 납부하고 있으나,
- 이는 공유재산 사용료 부과의 기준이 되는 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 제14조에서 정한 최저한도인 재산 평정가격의 연 1,000분의 10이상보다 지나치게 높을 뿐만 아니라,²⁴⁾
- 농산물직판장과 유사한 기능을 하고 있고 「농산물 유통 및 가격 안정에 관한 법률 시행규칙」 제47조에 의해 매출액의 1,000분의 5를 사용료로 부담하는 농산물종합유통센터에 비해 매출액 대비 사용료가 5배가량 과다하여 경쟁력이 저하되고 있음.

< 농협 운영 타 종합유통센터와의 비교 >

구 분	성서 농산물직판장	농협 운영 타 종합유통센터		
		달성군	울산광역시	고양시
'20년 사용료	854백만원	232백만원	567백만원	1,252백만원
'19년 매출액	325억원	463억원	1,163억원	2,118억원
매출대비 사용료율 (사용료/매출액)	2.5%	0.5%	0.5%	0.5%
비고 (사용료 요율)	재산가액의 30/1000	매출액의 5/1000	매출액의 5/1000	매출액의 5/1000

24) 행정안전부 자치법규정보시스템에서 '직판장'과 '유통센터'를 키워드로 전국지자체의 조례를 검색한 결과, 재산 평정가격을 사용료 부과기준으로 사용하는 지자체는 8개로써 이중 2개는 무상으로, 6개는 연 1,000분의 10을 연간 사용료로 납부토록 하고 있었음 (참고 '타 지자체 사용료 부과 현황' 참조)

□ 검토결과

- 본 개정 조례안은 농산물 직판장 사용료 요율을 현행 당해 재산 평정 가격의 1,000분의 30으로 하던 것을 1,000분의 10으로 하향 조정 하려는 것으로써,
- 이는 타 지역 농산물유통센터에 비해 높은 사용료를 부과함에 따른 형평성 문제를 해소하고 농산물직판장의 경영여건을 개선시킬 수 있음.
- 다만, 관련부서에서는 요율 현실화에 따른 사용료 감소분의 금전적 가치가 농산물직판장의 경영여건 개선뿐만 아니라 지역 주민들에게 유무형적으로 환원될 수 있는 방안을 적극 강구하여야 할 것임.

참고**타 지자체 사용료 부과 현황**

□ 전체 : 36개소

- 매출액기준 28개소, 재산가액 기준 8개소(무상2, 재산가액 10/1,000 6개소)

구 분	시군명	수수료 현황	조 례 명
농산물직판장	거제시	무상	거제시 농수산물직판장 설치 운영에 관한 조례
농산물직판장	남해군	무상	남해군 농수산물 직판장 설치 운영에 관한 조례
농산물직판장	문경시	재산가액 10/1000	문경시 농특산물직판장 설치 및 운영 조례
산지유통센터	순창군	재산가액 10/1000	순창군 농산물산지 유통센터 설치 및 운영에 관한 조례
산지유통센터	청송군	재산가액 10/1000	청송군 농산물산지유통센터 설치 및 운영조례
산지유통센터	제천시	재산가액 10/1000	제천시 농산물산지유통센터 운영·관리 조례
산지유통센터	김제시	재산가액 10/1000	김제시 농산물산지유통센터 운영·관리 조례
산지유통센터	남원시	재산가액 10/1000	남원시 농산물 산지유통센터 운영 및 관리 조례
농산물직판장	창원시	매출액 5/1000	창원시 농수산물직판장 설치 및 운영에 관한 조례
농협종합유통센터	울산시	매출액 5/1000	울산광역시 농수산물종합유통센터 관리 및 운영 조례
농협종합유통센터	고양시	매출액 5/1000	고양시 농수산물 종합유통센터 관리 및 운영 조례
농협종합유통센터	성남시	매출액 5/1000	성남시 농수산물종합유통센터 관리 및 운영 조례
농협종합유통센터	수원시	매출액 5/1000	수원시 농수산물종합유통센터 관리 및 운영 조례
농협종합유통센터	양산시	매출액 5/1000	양산시 농수산물종합유통센터 관리 및 운영조례
농협종합유통센터	달성군	매출액 5/1000	대구광역시 달성군 농수산물종합유통센터 관리 및 운영 조례
농협종합유통센터	김해시	매출액 5/1000	김해농수산물종합유통센터 관리 및 운영 조례
농협종합유통센터	고창군	매출액 5/1000	고창군 농산물종합유통센터 운영 조례
농협종합유통센터	목포시	매출액 5/1000	목포농수산물종합유통센터 관리 및 운영 조례
산지유통센터	경기도	매출액 5/1000	경기도 친환경농산물 유통센터 관리 및 운영 조례
산지유통센터	진천군	매출액 5/1000	진천군 농산물 유통지원센터 설치 및 관리·운영에 관한 조례
산지유통센터	당진군	매출액 5/1000	당진군 농산물유통센터 관리 및 운영 조례
산지유통센터	보성군	매출액 5/1000	보성녹차가공유통센터 운영에 관한 조례
산지유통센터	안성시	매출액 5/1000	안성시 농산물산지유통센터 관리 및 운영 조례
산지유통센터	이천시	매출액 5/1000	이천시 햇사레농산물산지유통센터 설치 및 운영 조례
산지유통센터	양구군	매출액 5/1000	양구군 농산물 산지유통센터 관리 및 운영조례
산지유통센터	충주시	매출액 5/1000	충주시 농산물산지유통센터 관리 및 운영 조례
산지유통센터	안동시	매출액 5/1000	안동시 농산물산지유통센터 관리 및 운영 조례
산지유통센터	태안군	매출액 5/1000	태안군 농산물 산지유통센터 운영·관리 조례
산지유통센터	봉화군	매출액 5/1000	봉화군 농산물산지유통센터 설치 및 운영 조례
산지유통센터	고령군	매출액 5/1000	고령군 농산물산지유통센터 관리 및 운영 조례
산지유통센터	장수군	매출액 5/1000	장수군 거점산지유통센터 설치 및 운영조례
산지유통센터	하동군	매출액 5/1000	하동군 농산물산지유통센터 관리 및 운영 조례
산지유통센터	나주시	매출액 5/1000	나주시 농산물산지유통센터 관리 운영 조례
산지유통센터	군천시	매출액 5/1000	순천시 거점산지유통센터 관리 운영 조례
산지유통센터	의성군	매출액 5/1000	의성군 산지유통센터 및 마늘종합타운 관리·운영에 관한 조례
농산물직판장	예천군	매출액 20/1000	예천군 농축산물직판장 설치 및 운영 조례

※ 자료출처: 행정안전부 자치법규정보시스템 조례 검색결과 기준 (키워드 : '직판장', '유통센터')

4. 질의 및 답변 요지

질의요지	답변요지
<p>○ 사용료 요율 조정에 따른 혜택을 농민과 시민에게 귀속시키고 지역 고용창출이 될 수 있도록 농산물 직판장 운영자의 자발적이고 실질적인 계획을 의회에 보고해 주기 바람.</p>	<p>○ 그렇게 하도록 하겠음.</p>

5. 토론요지

- 해당 없음.

6. 수정안 요지

- 해당 없음.

7. 심사결과

- 원안가결(출석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

- 해당 없음.

9. 기타 필요한 사항

- 해당 없음.