

1. 대구광역시 시민공익활동 지원 등에 관한 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 발의일자 : 2020년 4월 9일
- 발 의 자 : 정천락·김규학·김성태·김혜정·송영현·윤영애·이만규
이영애·이태손·배지숙·장상수·전경원 의원
- 회부일자 : 2020년 4월 13일
- 상정일자 : 제274회 대구광역시의회 임시회
제2차 기획행정위원회(2020년 4월 23일), 원안 가결

2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 정천락 의원)

□ 제안이유

- 대구시는 시민의 공익활동 참여를 독려하고 이를 수행하는 시민 공익단체에 대한 체계적인 지원을 위해 관련규정과 행정조직을 구성하여 운영하고 있음.
- 시민공익단체는 '공익'이라는 대중의 공통된 이익을 추구하는 단체로, 일련의 이익단체와는 구분되는, 대중적 목표를 갖고 운영 되는 단체를 말함.
- 이는 지역의 각종 이익집단사이에서 발생하는 역기능을 보완하고,

동시에 참여민주주의의 한 방법이 된다는 점에서 지방자치단체의 건전한 발전에 긍정적인 영향을 끼친다고 할 수 있음.

- 단, 공익단체의 특성상 특정 목적의 사회운동단체나 이익집단에 비해 결속력이 약할 수 있으며, 주요 정책에서 소외되거나 분산된 비영리적인 공익을 추구하는 단체의 특성상 일반 대중의 관심을 얻지 못해, 자체적인 사업 추진에 어려움을 겪는 경우가 많음.
- 따라서 시민공익활동의 활성화를 위해서는 공공기관의 정책적 지원이 뒷받침되어야 함.
- 대구시가 ‘시민공익활동 지원위원회’와 ‘시민공익활동지원센터’ 같은 행정 지원과 공익활동가 양성, 지역발전을 위한 사회적 실험 등 다양한 사업을 통해 공익단체의 지속적인 활동을 독려하고 있으나,
- 본의원은 정책적 지원이 더욱 민주적인 절차에 따라 합리적으로 이루어질 수 있도록 할 필요가 있다고 판단하여, 관련 규정을 일부개정하고자 함.

□ 개정조례안의 내용

- ‘시민공익활동 지원위원회’와 ‘시민공익활동지원센터’의 운영에 관한 규정을 정비하였음.

- 제7조에서 기존 위촉직 의원의 연임에 제한이 없었으나, 이를 한차례로 제한하여 위촉직 위원 구성의 다양성을 확보하도록 하였으며,
- 제12조에서 기존 별도로 규정된 '시민공익활동지원센터'위탁 및 운영에 관한 사항을 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」에 따르도록하여, 차후 사무감사 등의 행정처리에서 타위탁기관과의 통일성을 유지하도록 했음.

3. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 광영구)

○ 이 개정조례안은

- ▶ 시민공익활동 지원위원회와 시민공익활동 지원센터에 관한 규정을 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」와 「대구광역시 각종 위원회 구성 및 운영 조례」 등에 따라 정비하고자 하는 것임.

○ 개정조례안의 주요내용으로는,

- ▶ 안 제6조에서는 대구광역시 시민공익활동 지원위원회의 기능 중 시민공익활동지원센터의 위탁과 평가에 관한 사항을 삭제하였음.
- 이는 위탁사무에 관한 일반사항을 규정하고 있는 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」에서 민간위탁 운영위원회와

민간위탁 적격자심의위원회가 수행하는 기능과 중복되는 사항¹⁾을 정비한 것임.

- ▶ **안 제7조**에서는 시민공익활동 지원위원회의 위촉직 위원 임기(2년)를 한 차례만 연임할 수 있도록 제한하고, 보궐위원의 임기를 전임위원 임기의 남은 기간으로 하도록 구체화하였음.

- 「대구광역시 각종 위원회 구성 및 운영 조례」 제5조에 따르면²⁾ 위촉직 위원 경우 동일 위원회에서 2회 이상 연임되지 않도록 할 것을 규정하고 있으며,

「대구광역시 각종 위원회 구성 및 운영기준(2017년)」에서는 위원 해촉에 따른 보궐위원 임기를 규정하여 임기에 관한 논란을 사전에 예방토록 할 것을 규정하고 있음.

- ▶ **안 제12조**에서는 센터의 위탁·운영의 세부사항에 관해 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」를 따르도록 규정하였음.

1) **제7조(민간위탁 운영위원회의 설치·기능)** ① 시장은 민간위탁 사무의 선정 및 위탁사업에 대한 성과평가 결과 등을 심의하기 위하여 대구광역시 민간위탁 운영위원회를 둔다.

② 운영위원회는 다음 각 호의 사항을 심의한다.

1. 민간위탁 사전 적정성 2. 경쟁에 의한 방법 외 수탁기관 선정방법 3. 위탁기간 만료 후 기존 수탁기관과 재계약 적정성 4. 위탁계약 해제 또는 해지에 대한 이의신청 5. 민간위탁 사업에 대한 성과평가 결과 6. 그 밖에 민간위탁에 관련된 사항으로 시장이 필요하다고 인정하는 사무

③ 운영위원회는 제2항의 심의를 위해 필요한 경우에는 다음 각 호의 조치를 할 수 있다.

1. 관계 기관에 대한 설명 또는 자료·서류 등의 제출 요구 2. 관계 공무원, 이해관계인 및 참고인 등에 대한 의견진술의 요구

④ 제3항에 따른 요구를 받은 관계 행정기관 등은 특별한 사정이 없으면 이에 따라야 한다.

제14조(민간위탁 적격자심의위원회의 설치) ① 시장은 수탁기관 선정 및 이의신청에 대해 공정성과 객관성을 도모하기 위하여 위탁사무별로 대구광역시 민간위탁 적격자심의위원회를 둔다.

2) **제5조(구성 등)** ④ 시장은 위촉직 위원을 위촉하는 경우에는 동일인이 3개 이상의 위원회에 위원으로 위촉되거나 동일 위원회에서 2회 이상 연임되지 않도록 하여야 한다. 다만, 특수전문분야(철도·궤도, 민속학, 고대사) 전문가 또는 100명 이상으로 구성되어 소위원회 형태로 운영되는 위원회 및 2개 이상의 위원회로 구성되는 공동위원회는 그러하지 아니한다.

- ▶ 이번 개정안 제출은 민간위탁 및 위원회 구성·운영에 관한 사항을 관련 규정에 맞게 조례를 정비하고자 하는 것으로, 민간위탁 사무의 체계적인 관리와 위원회 운영의 구체적 기준 마련을 위해 본 조례 개정의 타당성이 인정됨.
- ▶ 다만, 이번 개정안에서 시민공익활동지원센터 위탁·운영 시 준용토록 하고 있는 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」에 의하면 사무편람 작성 및 승인(제25조), 위탁사무의 처리 결과 감사(제28조) 및 성과평가 실시(제29조) 등 민간위탁 사무 관리·감독에 관한 사항 또한 규정하고 있는 만큼,

위탁사무의 소관부서 및 수탁기관에서는 향후 운영과정에서 이러한 관련 규정을 엄격히 준수하여 민간위탁 사무의 효율적 운영과 더불어 투명성을 높일 수 있도록 만전을 기해야할 것임.

참 고

시민공익활동지원센터 현황

구 분		시민공익활동지원센터		
센터 현황	위 치	중구 중앙대로 402(남일동) 민들레빌딩		
	면 적	488㎡ (147.6평) * 3개 센터 통합입주	혁신홀 (교육장, 보육실 4층)	209.6㎡(63.4평)
			사무실, 회의실 (협동홀 3층)	69㎡(20평)
			상상홀 (커뮤니티, 2층)	209.6㎡(63.4평)
	주요시설	(전용공간) 협동홀 (사무실) (공용공간) 혁신홀, 상상홀, 협동홀 (회의실)		
	주요기능	- 시민공익활동가·단체 육성 및 역량강화 - 민관협력사업 추진 등 시민공익활동의 체계적 지원 - 공익활동단체간의 네트워크 구축		
	운영단체	(사) 대구시민센터		
	운영인력	6명 (대표 : 공정옥)		
		조직구성 : 대표 1, 팀장 2, 팀원3		
		<div style="text-align: center;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin: 0 auto; width: 150px;">센터장 (공정옥대표)</div> <div style="display: flex; justify-content: space-around; margin-top: 10px;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 45%;"> <p style="text-align: center;">기획·운영팀(팀장1,매니저1) (이선영 팀장, 이태욱)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 공익활동지원 정책개발 • 공익활동모델 발굴 등 • 센터사업 기획 및 운영 • 회계, 시설 대관 </div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 45%;"> <p style="text-align: center;">사업지원팀(팀장1,매니저2) (박성미 팀장, 길민준, 김민규)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 공모·지원사업 기획·운영 • 주체발굴지원, 역량강화교육 • 공익활동 네트워크 구축 • 사업기획, 홍보, 웹플랫폼 개발 </div> </div> <div style="display: flex; justify-content: space-between; margin-top: 10px;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 45%;"> <p style="text-align: center;">시민공익활동 지원위원회</p> </div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 45%;"> <p style="text-align: center;">시민공익활동지원센터 운영위원회(자체)</p> </div> </div> </div>		
		사업비	인건비	266백만원 (40.9%)
			운영비	69백만원 (10.6%)
			사업비	315백만원 (48.5%)
업체 선정 과정	조례제정	시민공익활동 지원 등에 관한 조례 ('15. 7. 30)		
	시의회 민간위탁동의	'15. 12. 9		
	위원회구성	제3기 시민공익활동 지원위원회 구성('19.12.16.~'21.12.15.) 구성 : 11명 (민간10, 공무원1) / 임기 : 2년		
	위수탁기간	'19. 1. 1 ~ '20. 12. 31(당초 '16. 4. 5 ~ '18. 12. 31)		
	센터개소	'16. 7. 20		

4. 질의 및 답변요지

○ 없 음

5. 토론요지

○ 없 음

6. 수정안 요지

○ 없 음

7. 심사결과

○ 원안 가결(재석의원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없 음

9. 기타 필요한 사항

○ 없 음