

2020년도 경제국 소관 출연 변경 계획안

의안 번호	5639
----------	------

제출연월일 : 2020. 3 . .

제안자 : 대구광역시장

1. 제안이유

- 2020년도 대구광역시 일반회계 세출예산에 반영코자 하는 출연금에 대하여 지방재정법 제18조 제3항에 의거 미리 대구광역시 의회의 의결을 얻고자 함

2. 상정안건 : 1건

- 대구신용보증재단 출연 변경 계획안

3. 주요내용

① 대구신용보증재단 기본재산 출연 변경(한도액)

: (당초) 3,000백만원 → (변경) 16,000백만원

○ 출연의 목적 및 필요성

- 대구신용보증재단은 담보력이 없거나 미약하여 자금조달에 어려움을 겪는 지역 소재 소기업·소상공인 등이 금융기관 등으로부터 원활히 자금지원을 받을 수 있도록 채무에 대한 신용보증지원을 하고 있으며, 기본재산은 채무보증을 위한 보증재원이 되므로 이를 확충하기 위한 출연이 필요
- 특히, 코로나 19로 인해 일시적 경영애로를 겪고 있는 지역소재 소상공인 등에 유동성 지원을 위한 특례보증 공급을 위하여 보증재원(기본재산)의 추가 지원이 필요함
- 영세 소기업·소상공인에 대한 창업-보증지원-경영자문-폐업 및 재기에 이르기까지 생애주기별 맞춤형 종합지원에 대한 체계적이고 지속적인 경영지원 필요

○ 출연의 효과

- 지역 내 소기업·소상공인 등에 대한 안정적인 보증지원으로 경영애로 해소 및 지역경제 안정화에 기여

안전 1 | 대구신용보증재단 출연 변경 계획안 - 경제정책관

1 출자 · 출연 심의요구서

주관부서	경제정책관 금융지원팀	소속부서장	팀 장	담당주무관	전화
		성임택	노경완	백애경	(행)3402

기 관 명	대구신용보증재단						
출자 · 출연대상	○ 대 표 : 이찬희 (*공공법인) ○ 일반현황 - 소재지 : 달서구 달구벌대로 1568 - 규 모 : 162,658백만원(자본금, '19.12.31기준) - 사 업 : 영세자영업자 신용보증 등						
출자 · 출연사업비	○ 출연 예정금액 : (당초) 3,000백만원 → 16,000백만원(시비) ○ 예산편성 요구 예정사항 (단위:백만원)						
	구 분	사업기간	2019년 예산액	2020년 요구액			재원별
				계	본예산반영	1차추경	계 시비
	대구신용보증재단 기본재산출연	1996.~ 2020.12	1,000	16,000	1,000	15,000	16,000 16,000
출자 · 출연필요성	○ 담보력이 없거나 미약하여 자금조달에 어려움을 겪는 지역 소재 소기업·소상공인 등이 금융기관 등으로부터 원활히 자금지원을 받을 수 있도록 채무보증을 지원 ○ 코로나 19로 인해 일시적 경영애로를 겪고 있는 지역소재 소상공인 등 기업의 경영안정을 도모하기 위한 특례보증 지원을 위해 보증자원(기본재산)의 추가 지원 필요 ○ 영세 소기업·소상공인에 대한 창업-보증지원-경영자문-폐업 및 재기에 이르기까지 생애주기별 맞춤형 종합지원에 대한 체계적이고 지속적인 경영지원 필요						
근거법령	○ 지역신용보증재단법 제7조 제1항 ○ 지방자치단체 출자 · 출연 기관의 운영에 관한 법률 제4조 및 제5조 ○ 대구신용보증재단 설립 및 운영에 관한 조례 제4조 제1항						
소관부서 의견 (중 평)	○ 대구신용보증재단은 담보력이 없거나 미약하여 자금조달에 어려움을 겪는 지역 소재 소기업·소상공인 등이 금융기관 등으로부터 원활히 자금지원을 받을 수 있도록 채무보증을 지원하고 있으며, 보증자원인 기본재산 확충을 위하여 출연이 필요 ○ 특히, 코로나 19로 인해 일시적 경영애로를 겪고 있는 지역소재 소상공인 등에 유동성 지원을 위한 특례보증 공급을 위하여 보증자원(기본재산)의 추가 지원이 필요함 ○ 소기업·소상공인의 준비된 창업을 유도하고 일시적 경영애로 기업에 대한 위기 극복 및 사업성공을 유도하여 서민경제생활 안정과 지역 경제 활성화를 위해 출연 필요						
첨부자료	1. 관리 감독부서 검토결과서 2. 출자 · 출연기관 현황(기관연혁, 조직표, 인력현황, 수지표 등) 3. 출자 · 출연사업계획서						

1-① 관리·감독부서 검토결과서

○ 출연금 예산요구액 부서 검토 의견

<대구신용재단 기본재산출연금>

- 대구신용보증재단은 담보력이 없거나 미약하여 자금조달에 어려움을 겪는 지역 소재 소기업·소상공인 등이 금융기관 등으로부터 원활히 자금지원을 받을 수 있도록 채무보증을 지원하고 있으며, 보증재원이 되는 기본재산 확충을 위하여 출연이 필요
- 특히, 코로나 19로 인해 일시적 경영애로를 겪고 있는 지역소재 소상공인 등 기업의 유동성 지원을 위한 특례보증공급을 위하여 보증재원(기본재산)의 추가 지원 필요
- 소기업·소상공인의 준비된 창업을 유도하고 일시적 경영애로 기업에 대한 위기 극복 및 사업성공을 유도하여 서민경제생활 안정과 지역경제 활성화를 위하여 출연 필요

1 운영비성 출연금 검토

(단위:백만원)

	2018년 결산액	2019년 예산액(최종) (C)	2020년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
계(A+B)		해	당	없	음	
기관운영비(A)						
인건비						
경상비						
기관고유사업비(B)						
계						
사업명①						
사업명②						
사업명③						
사업명④						

2 사업비성 출연금 검토

(단위:백만원)

사업명	2018년 결산액	2019년 예산액(최종) (C)	2020년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
대구신용보증재단 기본재산출연금	1,000	1,000	16,000	16,000	0	15,000

3 출연금 요구 적정성 여부(체크항목)

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성	비고
✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	

1-② 출자·출연 기관현황

대구신용보증재단

설립근거	법 률 : 지역신용보증재단법 시행령 : 지역신용보증재단법 시행령 조 례 : 대구신용보증재단 설립 및 운영에 관한 조례				전화번호 : 053-560-6300		
					홈페이지 : www.ttg.co.kr		
주요연혁	- 1996.11.7(대구신용보증조합 설립) - 2000.3.2.(대구신용보증재단 설립)			기관형태		- 출연기관	
인원현황 (‘20.2.28. 현원기준)	계		정규직			비정규직	
	87명		81명			6명	
임 원	직 책	성 명	주요경력			임 기 (법령상 정해진 임기 기재)	
	이사장	이찬희	(前)대구은행 수석부행장			2017.09.02. ~ 2020.09.01.	
주요기능	- 영세자영업자 신용보증, 구상채권 관리, 기본재산 관리						
자본금 ¹⁾ (단위:백만원)		162,658 (2019.12.31 기준)			출자·출연액 (단위:백만원)	92,544 (2020.2.28 기준)	
최근3년간 예산 현황 (단위:백만원)	연도	2017	2018	2019	재무현황 (백만원) ‘19.12.31기준	자산	204,074
	예산액 ²⁾	64,328	70,233	68,031		부채	41,417
	지자체 지원액 ³⁾	3,000	1,000	1,000		자본 ¹⁾	162,657
경영성과 (단위:백만원) ‘19.12.31기준	총수익			총비용		당기순이익*	
	17,946			32,921		△14,975	

1) 자본금은 자본(자산-부채)의 한 부분이며, 자본은 자본금, 자본잉여금, 이익잉여금으로 구성됨

2) 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3) 해당 기관 예산액(2) 번항목)중 지자체가 보조한 금액

* 국가회계기준(금융기관 출연금 등 포함) 2019년 당기순이익: 1,206백만원

1-③ 출자·출연 사업 계획서

사 업 명	대구신용보증재단기본재산출연금	구분	출자	
주관부서	경제정책관		출연	16,000백만원(시비)

□ 목적 및 필요성

- 담보력이 없거나 미약하여 은행으로부터 신용대출이 어려운 소기업·소상공인의 금융이용 기회를 확대하고 고금리 부담을 완화하기 위해 채무를 보증
- 영세 소기업·소상공인에 대한 창업·보증지원·경영자문·폐업 및 재기에 이르기 까지 컨설팅, 금융애로 상담 지원 등의 생애주기별 맞춤형 종합지원으로 서민의 자활 기반 확대와 함께 경제양극화 해소

□ 출자·출연개요

- (사 업 명) 대구신용보증재단 기본재산출연금
- (사업기간) 1996. 12. ~ (계속)
- (사 업 비) 총 출연금 242,251백만원(2020년 2월말 기준)
 - 시비 92,544백만원(38.2%)
- (사업규모) 보증잔액 1,402,872백만원(2020년 2월말 기준)
 - 2월말 운용배수 8.44배(전국 재단 중 1위, 전국 평균 6.07배)
 - * '20.2월말 기준 자본총계 : 166,242백만원
- ※ 보증잔액 : 기준일 현재 당 재단에서 보증 중인 금액
 운용배수 : 재단의 보증운용 여력을 나타내는 지수로, 운용배수가 높을수록 보증공급의 여력이 낮아지는 것을 의미(보증잔액÷자본총계)
- (사업내용) 영세 소기업·소상공인의 보증서 발급 및 소상공인 교육 및 컨설팅 등 창업 및 경영 지원
- (지원대상) 대구광역시내에 소재하고 있는 소기업, 소상공인

○ 대구재단 연도별 보증공급 실적

(단위 : 백만원, 건, 배)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
보증건수	21,427	26,329	30,490	33,924	37,816
보증공급	560,777	749,601	859,531	924,801	1,023,084
보증잔액	865,203	1,067,103	1,177,235	1,267,948	1,380,163

□ 산출기초

○ 재단 2020년도 연말 운용배수 추정

- 코로나 19 확산에 따른 특례보증 공급 증가로, 재단 보증공급은 '20년 당초 업무 계획 대비 약 4,200억원 이상 증가할 것으로 예상되며, 이에 따라 보증운용배수도 급격히 증가(9.2배→13.7배) 할 것으로 예측됨

(단위 : 억원, 배)

구 분		보증잔액	자본총계*	보증운용배수**
당초	2020년 연말(업무계획 기준) ※ 본예산 반영된 출연금 10억원 포함	14,237	1,542	9.23
증가	2020년 신규보증 예상 (A+B)	7,800	-	-
	당초 신규보증 목표 (A)	3,600	-	-
	신규보증 증가분 (B)	(+) 4,200	-	-
	대위변제 준비금 증가***	-	(-) 194	-
	2020년 연말 추정	18,437	1,348	13.68
출연	추가 출연 시	18,437	1,498	12.31

* 자본총계 = 기본재산 + 이월잉여금 + 기타포괄손익누계

** 보증운용배수 = 보증잔액 ÷ 자본총계

*** 신규보증 증가분(4,200억원)에 대한 대위변제 준비금 증가분

- 160억원 출연 시 연말 예상 운용배수는 12.3배로 적정 운용배수 (9~10배수) 유지를 위해서는 향후 지속적인 출연이 필요함

※ 신용보증기금 목표운용배수 비교

구 분	법정운용한도(A)	목표 운용배수(B)	비율(B/A)
신용보증기금	20배	12.5배	62.5%
대구신용보증재단	15배	9.5배	63.3%

□ 기대효과

- 코로나19 확산에 따라 영세자영업자의 매출 급감 등에 따른 경영 악화 및 연쇄적인 폐업, 실업률 상승 등이 우려되는 상황으로, 지역 내 영세자영업자에 대한 보증공급을 통한 유동성 지원으로 지역경제 악화 방지
- 신용보증 지원을 통해 영세자영업자에 대한 저리의 운영자금 지원으로 서민의 고금리 부담 완화

□ 출자·출연 미 승인 시 예상되는 문제점

- 코로나 특례보증의 적극적인 지원에 따른 보증잔액의 급격한 증가로 보증운용여력을 나타내는 보증운용배수가 급증하여, 코로나19 확산 등으로 경영애로를 겪는 지역 기업 및 소상공인에 대한 원활한 자금 지원 애로
- 대구신용보증재단의 누적손실 증가로 기본재산이 감소 시, 적정 운용배수 유지를 위해 보증사업이 위축되므로 지역 영세자영업자에 대한 저금리자금 지원 및 신용등급, 담보능력 등이 미약한 일반 서민들의 경제활동 지원 기능 위축 우려