

『패션디자인개발지원센터』 사무의 민간위탁(재위탁) 동의안

의안 번호	5536
----------	------

제출일자 : 2019. 10.

제 출 자 : 대구광역시장

1. 제안이유

- 대구경북패션사업협동조합에 민간위탁 중인 패션디자인개발지원센터의 위탁운영 기간이 만료('19. 12. 31.)됨에 따라 공개 모집을 통해 전문성과 경영능력을 갖춘 기관에 재위탁하고자 함
- 이를 위해 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제11조 제1항에 의거 대구광역시 의회 동의를 받고자 함

2. 주요내용

가. 위탁사무명 : 패션디자인개발지원센터 운영

나. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성

○ 추진근거

- 지방자치법 제104조
- 공유재산 및 물품관리법 제27조 및 동법 시행령 제19조
- 행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정 제11조 및 제12조
- 대구광역시 공유재산 관리조례 제22조
- 대구광역시 사무의 민간위탁 조례 제4조, 제13조~14조, 제18조
- 대구광역시 패션디자인개발지원센터 설치 및 운영조례 제4조

○ 추진필요성

- 대구광역시 패션디자인개발지원센터 설치 및 운영조례에 센터의 효율적인 관리 운영을 위하여 민간에 위탁할 수 있다는 근거 규정이 마련되어 있고,

- 시설의 유지 보수 및 관리, 패션 문화관련 분야 전시, 패션 마케팅 지원 등과 같이 전문성이 요구되는 업무를 현장 경험이 풍부한 민간 전문가에게 위탁 운영하는 것이 효과적이며,
- 위탁에 따른 고용창출 및 새로운 요구와 변화하는 수요에 신속하게 대응하기 위하여 전문성 있는 역량기관을 공개모집하여 선정하는 것이 적절하다고 판단됨

다. 위탁 사무 내용

- 센터의 종합적인 관리(시설물 유지 관리) 및 운영
- 각종 공연(패션쇼 등), 전시회, 이벤트, 회의 유치 및 운영
- 신진디자이너 창업지원 및 패션산업 저변 확대
- 기타 센터 설립목적을 달성하기 위하여 필요한 사업

라. 위탁 시설 개요

시설명	위치	시설규모(㎡)		시설현황
		부지	연면적	
대구패션디자인 개발지원센터	북구 유통단지 로 14길 17(산격동)	4,114	8,672	<지하1층, 지상3층> - 크리에이티브 디자인스튜디오 - 다목적 공연장 - 사무공간, 회의실 등

※ 건물 건립 : 2000. 11. 1.

마. 민간위탁 기간 : 2020. 1. 1. ~ 2021. 12. 31.(2년)

바. 수탁자 선정방식 : 공개모집 및 민간위탁적격자심의위원회
심의·결정

사. 소요예산 및 산출근거

- 소요예산 : 사업비 300,000천원('19년 기준)

○ 산출내역

항 목	예산액(천원)	산 출 근 거
합계	300,000	
인건비	71,700	· 전담인력 인건비(2명) - 급여, 제수당, 퇴직적립금 등
일반관리비	11,000	· 교통유발분담금 등 · 기타(수수료 외)
시설관리비	217,300	· 수도광열비 - 전기사용료, 도시가스비, 상하수도료 · 시설용역비 - 승강기유지보수료, 건물대청소비, 무인경비용역비, 청소용역비 등

아. 민간위탁운영위원회 심의결과 : 해당없음

자. '19년 민간위탁 사무운영 성과평가 결과(평가담당관) : 마등급/52.99점

3. 참고사항

가. 관련법령 : 붙임1

나. 패션디자인개발지원센터 민간위탁 추진계획 : 붙임2

<붙임1>

관 련 규 정

■ 지방자치법

제104조(사무의 위임 등)

③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.

■ 공유재산 및 물품관리법

제27조(행정재산의 관리위탁)

① 지방자치단체의 장은 행정재산의 효율적인 관리를 위하여 필요하다고 인정하면 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방자치단체 외의 자에게 그 재산의 관리를 위탁(이하 “관리위탁”이라 한다)할 수 있다.

② 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 행정재산을 관리위탁하는 경우에는 일반입찰로 하여야 한다. 다만, 계약의 목적·성질·규모 및 지역 특수성 등을 고려하여 필요하다고 인정되면 대통령령으로 정하는 바에 따라 참가자의 자격을 제한하거나 참가자를 지명하여 입찰에 부치거나 수의계약을 할 수 있다.

■ 공유재산 및 물품관리법 시행령

제19조(관리위탁 행정재산의 수탁 자격 및 기간)

① 법 27조제1항에 따라 행정재산을 관리위탁할 때 해당 행정재산의 관리를 위하여 특별한 기술과 능력이 필요한 경우에는 그 기술과 능력을 갖추는 등 해당재산을 관리하기에 적합한 자에게 관리위탁을 하여야 한다.

② 행정재산의 관리위탁기간은 5년 이내로 하되, 한 번만 갱신할 수 있다. 이 경우 갱신기간은 5년 이내로 한다.

■ 행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정 제11조 및 제12조

제11조(민간위탁의 기준)

① 행정기관은 법령으로 정하는 바에 따라 그 소관 사무 중 조사·검사·검정·관리 사무 등 국민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 국민 생활과 직결된 단순 행정사무

- ② 행정기관은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성 등을 정기적·종합적으로 판단하여 필요할 때에는 민간위탁을 하여야 한다.
- ③ 행정기관이 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무를 민간위탁하였을 때에는 필요한 사무처리지침을 통보하고, 그 처리에 필요한 적절한 조치를 하여야 한다.

제12조(민간위탁 대상기관의 선정 기준 등)

- ① 행정기관은 민간위탁할 대상기관을 선정할 때에는 인력과 기구, 재정 부담 능력, 시설과 장비, 기술 보유의 정도, 책임능력과 공신력, 지역 간 균형 분포 등을 종합적으로 검토하여 적정한 기관을 수탁기관(이하 “민간수탁기관”이라 한다)으로 선정하여야 한다.
- ② 행정기관은 민간수탁기관을 선정하려는 경우에는 다른 법령에서 정한 경우를 제외하고는 공개모집을 하여야 한다. 다만, 민간위탁의 목적·성질·규모 등을 고려하여 필요하다고 인정될 때에는 관계 법령에 위배되지 아니하는 범위에서 민간수탁기관의 자격을 제한할 수 있다.
- ③ 행정기관은 행정사무를 민간위탁하는 경우에는 사무 처리의 지연, 불필요한 서류의 요구, 처리기준의 불공정, 수수료의 부당징수 등 문제점을 종합적으로 검토하여 이를 방지할 보완조치를 마련하여야 한다

■ 대구광역시 공유재산 관리조례 제22조

제22조(행정재산의 관리위탁)

- ① 재산관리관이 법 제27조에 따라 행정재산을 위탁하는 경우에는 영 제19조 및 제21조에 따라 사용·수익허가의 대상범위와 허가기간 및 연간사용료·납부방법 등을 위탁계약에 포함하여야 한다.
- ② 재산관리관은 법 제27조에 따라 관리위탁을 받은자(이하 “관리수탁자”라 한다)가 영업 수익을 목적으로 직접 사용하거나 제3자가 전대 사용하는 행정·보존재산에 대하여는 위탁과 동시에 영 제14조에 따라 사용료를 부과·징수하여야 한다.
- ③ 관리수탁자가 사용·수익허가 받은 재산에 대하여 사용료를 납부하고, 제3자에게 전대(轉貸)하는 경우에는 관리수탁자가 정하는 일정한 사용료와 관리비용을 전대 받은 자에게 부과·징수할 수 있다. 이 경우 관리수탁자가 징수한 사용료와 관리비는 관리수탁자의 수입으로 한다.
- ④ 법 제27조제4항에 따라 시장이 필요하다고 인정하는 경우에는 관리수탁자가 이용료를 직접 징수하여 관리에 소요되는 경비로 사용하게 할 수 있다.

▣ 대구광역시 사무의 민간위탁 조례 제4조, 제13조~14조, 제18조

제4조(행정재산의 관리위탁)

대구광역시장은 법령이나 조례에서 정한 바에 따라 소관 자치사무 중 다음 각 호의 사무를 위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무

제13조(수탁기관의 선정방법)

① 제12조에 따른 수탁기관의 선정은 경쟁에 의한 방법(이하 “경쟁방법”이라 한다)을 원칙으로 하며, 시장은 수탁기관 선정을 위한 공고 시에 선정기준 및 배점 등을 공개하여야 한다. 다만, 다른 법령에서 정한 경우를 제외하고 수탁기관을 경쟁방법 외의 방법으로 선정할 경우 운영위원회의 사전 심의를 거쳐야 한다.

② 시장은 수탁기관을 경쟁방법으로 모집할 경우에는 신청서와 함께 사업계획서를 제출하게 하여야 한다.

③ 시장은 민간위탁 적격자심의위원회의 심의를 거쳐 적격자를 선정하여야 하며, 신청자가 수탁기관 모집공고일 기준 최근 3년 이내에 시의 민간위탁을 수행하였던 경우에는 민간위탁 적격자심의위원회에 제27조에 따른 회계감사 결과 및 제28조에 따른 감사결과, 제29조에 따른 위탁사업에 대한 성과평가 결과를 제출하여야 한다.

제14조(민간위탁 적격자심의위원회의 설치)

① 시장은 수탁기관 선정 및 이의신청에 대해 공정성과 객관성을 도모하기 위하여 위탁사무별로 대구광역시 민간위탁 적격자심의위원회(이하 “심의위원회”라 한다)를 둔다.

② 심의위원회는 제1항에 따른 수탁기관 선정 등에 대한 기능을 수행하기 위하여 필요한 경우 다음 각 호의 조치를 할 수 있다.

1. 수탁기관에 대한 설명 또는 자료·서류 등의 제출요구
2. 관계 공무원, 이해관계인 및 참고인에 대한 의견진술의 요구
3. 사업계획서의 심사 및 현장 확인

제18조(위탁계약 체결)

① 시장은 사무의 위탁을 위해 선정된 수탁기관과 다음 각 호의 내용이 포함된 위탁계약을 체결한 후 계약사항을 공증하여야 한다.

1. 수탁기관의 명칭(성명) 및 주소
2. 위탁계약 기간 및 위탁사무와 그 내용
3. 위탁 수수료 또는 비용
4. 수탁기관의 의무

5. 관리·감독 및 회계감사 결과가 포함된 연간 결산서 제출 등에 관한 사항
 6. 감사결과 개별 지적사항에 대한 처분 등에 관한 사항
 7. 위탁계약의 해지 및 해제에 관한 사항
 8. 위탁받은 사무를 다른 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 다시 위탁할 경우 그 사무의 범위
 9. 그 밖에 시설의 안전관리 등 위탁사무의 수행을 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사항
- ② 민간위탁기간은 3년 이내로 한다. 다만, 다른 법령 또는 조례에 특별한 규정이 있는 경우에는 그에 따른다.
- ③ 시장은 불가피한 사유가 있는 경우 수탁기관과 협의하여 한 차례만 90일의 범위에서 위탁기간을 일시 연장할 수 있다.
- ④ 시장은 수탁기관 선정결과 및 위탁사항을 시 홈페이지 등에 게시하여야 한다.

■ 대구광역시 패션디자인개발지원센터 설치 및 운영조례 제4조

제4조(위탁운영)

- ① 대구광역시시장(이하 “시장“이라 한다)은 센터를 효율적으로 관리·운영하기 위하여 필요한 경우에는 그 사무의 전부 또는 일부를 관련법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁하여 운영할 수 있다.
- ② 제1항에 의하여 위탁운영하는 경우 위탁기간은 2년이내로 한다. 다만, 시장이 필요하다고 인정하는 경우 위탁기간을 연장할 수 있다.
- ③ 제1항에 의하여 위탁운영하는 경우 시장은 그 운영에 필요한 경비를 보조할 수 있다.

<붙임2>

패션디자인개발지원센터 민간위탁 추진계획

대구경북패션사업협동조합에 민간위탁 중인 패션디자인개발지원센터의 위탁 운영기간이 만료('19. 12. 31.)됨에 따라 공개 모집을 통해 전문성과 경영능력을 갖춘 기관(단체)을 선정하여 효율적인 운영을 기하고자 함

I 추진근거

- 지방자치법 제104조
- 공유재산 및 물품관리법 제27조 및 동법 시행령 제19조
- 행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정 제11조 및 제12조
- 대구광역시 공유재산 관리조례 제22조
- 대구광역시 사무의 민간위탁 조례 제4조, 제13조~14조, 제18조
- 대구광역시 패션디자인개발지원센터 설치 및 운영조례 제4조

II 추진방향

- 센터 시설의 효율적 운영을 위하여 전문성 있는 기관(단체) 공개모집
- 수탁기관(단체) 선정은 민간위탁적격자심의위원회에서 심의·의결
- 합리적인 선정 기준과 객관적 절차로 선정과정의 투명성·공정성 확보
- 수탁기관 변경 시 운영관련 자료 등의 인계인수 철저

III 위·수탁 연혁

- 2000. 11. 1. 한국패션센터 최초 위탁 ※ 건물 건립 : 2000. 8. 18.
- 2010. 4. 23. 한국패션센터 법인 해산 및 한국패션산업연구원에 흡수 통합
- 2010. 4. 23. ~ 2010. 12. 31. 한국패션산업연구원 위탁
- 2011. 1. 1. ~ 2017. 12. 31. 한국패션산업연구원 재위탁(4회)
- 2018. 1. 1. ~ 2019. 12. 31. 대구경북패션사업협동조합 위탁

IV 세부추진계획

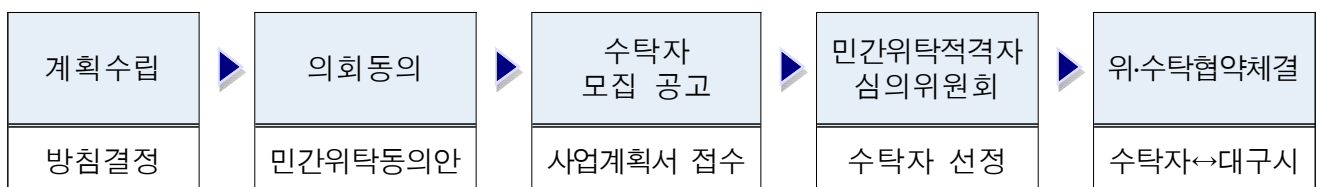
1. 위탁개요

- 위탁기간 : 2020. 1. 1. ~ 2021. 12. 31.(2년)
- 위탁방법 : 공개모집을 통한 민간위탁
- 위탁범위 : 시설관리 및 운영 전반
- 위탁사무
 - 센터의 종합적인 관리 및 운영
 - 센터의 가동률 증대를 위한 각종 공연(패션쇼 등), 전시회, 이벤트 유치
 - 신진디자이너 창업지원 및 패션산업 저변 확대
 - 기타 센터 운영을 위해 대구시장이 승인하는 사업
- 위탁 조건
 - 예산의 범위내에서 운영에 필요한 경비 및 사업비 지원
 - 「대구광역시 공유재산관리 조례」 등 관련규정 준수
 - 수탁재산을 제3자에게 권리설정·양도·재위탁 금지
 - 기타 상세한 위탁조건은 위·수탁 협약으로 정함
- 지원예산 : 300,000천원(시비) ※ 19년 기준
- 위탁시설

시설명	위치	시설규모(㎡)		시설현황
		부지	연면적	
대구패션디자인 개발지원센터	북구 유통단지로 14길 17(산격동)	4,114	8,672	<지하1층, 지상3층> - 크리에이티브 디자인스튜디오 - 다목적 공연장 - 사무공간, 회의실 등

※ 건물 건립 : 2000. 8. 18.

○ 추진절차



2. 수탁기관 선정

○ 모집공고

- 공고기간 : '19. 10월 중(14일 이상)
- 공고방법 : 공보 및 대구시 홈페이지 게재
 - ※ 응모단체가 1개이거나 없을 경우 재공고
- 신청자격 : 공고일 현재 대구시에 주된 사무소를 두고 있는 섬유패션 관련 법인·단체
- 신청서 접수 : '19. 10월 중(3일간)

○ 수탁기관 선정

- 선정방법 : 민간위탁적격자심의위원회 심의·결정(11월 개최 예정)

민간위탁적격자 심의위원회 구성

- ▶ 구성인원 : 6~9인(위원장 포함)
 - 당연직 : 전체위원수의 4분의 1이내
 - 위촉직 : 공개모집 ※ 섬유패션, 디자인, 전시 및 경제, 경영, 회계 관련 전문가
 - 위원장은 공무원이 아닌 위원 중 호선

- 심사기준 : 수탁단체 운영 능력 및 시설 운영계획 등 종합평가
- 심사방법
 - 다수 공모일 경우 : 심사기준표에 의거 세부항목별 심사
 - ※ 심사위원별 채점, 고득점 순으로 선정하되, 동점일 경우 배점이 높은 평가 항목에서 높은 단체 선정
 - 재공고 시에도 단독공모일 경우 : 신청단체의 적격여부 심사

사업계획 발표

〈신청단체〉

⇒

질의·응답

〈심의위원,신청단체〉

⇒

심의·의결
(심사기준표에 의거)

〈심의위원〉

- 선정결과 발표 : 대구시 홈페이지 게재 및 대상자 개별 통보

○ 위·수탁 협약체결

- 일 자 : '19. 12월 중
- 계약의 목적, 위탁재산, 위탁기간, 위탁사무의 내용 등 협약 체결 후 공증

V 향후계획

- | | |
|-------------------|------------|
| ○ 민간위탁 시의회 동의 | : '19년 10월 |
| ○ 수탁기관 모집 공고 | : '19년 10월 |
| ○ 민간위탁적격자심의위원회 개최 | : '19년 11월 |
| ○ 수탁기관 선정 및 협약 체결 | : '19년 12월 |
| ○ 위·수탁 업무 개시 | : '20년 1월 |

<참고자료>

- 패션디자인개발지원센터 현황

참고

대구패션디자인개발지원센터 현황

□ 건물개요

- 위 치 : 대구시 북구 유통단지 14길 17(산격동)
- 건물건립 : 2000. 8. 18.
- 건물규모 : 지하 1층, 지상 3층 ※ 대지 4,114㎡(1,244평), 연면적 8,672㎡(2,623평)
- 건 립 비 : 203억원 (국133, 지방비70)
- 주요기능 : 패션정보 분석 및 지원, 패션산업 고부가가치화를 위한 연구개발, 디자인 전문인력 양성
- 수탁기관 : 대구경북패션사업협동조합('18. 1. 1. ~ '19. 12. 31.)
- 인 력 : 7명 (이사장1, 상무이사1, 팀장2, 과장1, 직원2)

□ 층별 규모 및 기능

구분	규 모	주 요 기 능
계	8,672㎡	
3층	1,428㎡	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 사무공간 <ul style="list-style-type: none"> - 대구컨벤션뷰로(932.05㎡) - MS모델엔터테인먼트(78.71㎡) ◦ 공연장 조정실, 물품보관 공간
2층	2,553㎡	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 다목적공연장(920㎡) <ul style="list-style-type: none"> - 최대 1,000명 수용가능 패션쇼 전문공간 ◦ 리셉션룸(132㎡) <ul style="list-style-type: none"> - 소규모 전시공간, Press Room 등
1층	2,370㎡	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 크리에이티브 디자인스튜디오(770.34㎡) <ul style="list-style-type: none"> - 신진디자이너 창업지원(18명) ◦ 북카페(131㎡) ◦ 사무공간(302㎡) <ul style="list-style-type: none"> - 대구경북패션사업협동조합, 희망옷장, 도서관(71,000여점) ◦ 대회의실(197㎡), 중회의실(33㎡), 패션멀티샵(131㎡), 전시실, 주차 11대
지하	2,321㎡	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 주차장(1,386㎡) 주차 52대, 관리실(37㎡), 전기실(297㎡), 기계실(297㎡), 공용면적 등(304㎡)