

10. 대구광역시 노인성인식개선사업 지원 조례안

# 심 사 보 고 서

## 1. 심사경과

- 발의일자 : 2019년 10월 25일
- 발 의 자 : 김대현 의원, 김규학 의원, 김원규 의원, 김지만 의원,  
김태원 의원, 박갑상 의원, 장상수 의원, 하병문 의원
- 회부일자 : 2019년 10월 31일
- 상정일자 : 제271회 대구광역시의회 정례회  
문화복지위원회(2019년 11월 22일) 수정안 가결

## 2. 제안설명 요지(제안설명자 : 김대현 의원)

### ☐ 제안이유

- 본 제정조례안은 노인인구의 증가와 노인의 성에 대한 인식이 변화하면서 잘못된 노인 성문제로 인한 노인의 건강 보호와 인권사각지대에 있는 사회 문제를 해소하고,
- 노인의 건전한 성문화 조성과 보건·복지 증진을 위해 노인 성인식 개선사업을 활성화하기 위한 근거를 마련하고 사업 추진에 필요한 세부사항 등을 규정하려는 것임.

## □ 주요내용

- 저소득시민을 대상으로 한 국민건강보험료 지원기준을 부과금액 “월 10,000원 미만”에서 “최저보험료 이하” 세대로 개정(안 제2조)

## 3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김창업)

### □ 주요 검토사항

- 안 제3조는 노인의 건전한 성문화 조성 및 보건·복지 증진을 위해 노력하고, 노인 성인식개선사업 활성화를 위해 필요한 재정을 확보하도록 시장의 책무를 규정하고,
- 안 제4조는 노인 성인식개선사업의 기본방향과 목표, 프로그램 개발 및 보급에 관한 사항 등의 내용이 포함된 노인 성인식개선사업 기본계획을 5년마다 수립·시행하도록 규정하고 있으며,
- 안 제5조는 노인의 바람직한 성문화 정립, 인식개선을 위한 성교육 및 성상담 사업 등 노인 성인식개선을 위한 사업을 규정하고, 이러한 사업 추진에 있어서 필요한 경비를 예산의 범위에서 지원할 수 있도록 규정함.
- 안 제6조제1항은 노인 성인식개선사업의 효율적인 추진을 위해 노인 성인식개선센터를 설치할 수 있도록 규정하고 있으며, 안 제6조제2항에서 위탁근거로 「대구광역시 사무위탁 조례」는 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」를 잘못 인용한 것으로 수정이 필요하겠음.

## □ 검토결과

- 평균수명의 연장, 베이비부머의 노년층 진입 등 노인 인구가 매년 급속히 증가함에 따라 노인 성관련 질병 및 노인 대상 성범죄 등이 급증하고 있는 실정이지만, 노인의 성에 대한 관심과 교육은 매우 제한적이며 전문 인력도 부족한 실정임.
- 본 제정조례안은 초고령화사회로 진입하고 있는 현 시점에서 노인의 성문제가 사회적 문제로 비화됨에 따라, 노인을 대상으로 한 성인식개선사업을 통해 노인들에게 성지식에 대한 올바른 정보를 제공하고 현실에 맞는 성에 대한 바람직한 태도와 인식을 정립하게 하려는 것으로,
- 사업의 효율적인 추진을 위해 ‘대구광역시 노인 성인식개선센터’를 설치할 수 있게 그 근거를 마련하고, 관련 사업 추진에 필요한 세부사항 등을 규정하기 위해 조례를 제정하려는 것이 되겠으나,
- 대구시에서는 노인보호전문기관 2개소를 비롯한 노인상담소, 노인복지관 19개소 등 여러 기관에서 성인식개선사업을 운영하고 있고, 다양한 매체를 통한 인식개선이 이루어지고 있는 바, 제6조에서 규정하는 센터의 설치에 기존 운영되는 기관과의 사업 중복으로 인한 예산낭비 우려도 있는 만큼, 기존 기관을 활용하는 등 보다 효율적 사업추진을 위한 방안 마련과 함께 각 기관별 특화된 업무영역의 확보와 적절한 조정을 통해 노인 성인식개선사업을 보다 합리적으로 운영할 필요가 있겠음.
- 본 조례 제정을 계기로 노인의 성범죄나 성문제와 관련하여 보다 실효성 있는 예방체계를 구축하고 건전한 노인 성문화 정착을 위한 홍보를 강화하는 등 업무 추진에 만전을 기해야 하겠음.

## 4. 질의 및 답변요지

질	의	답	변
기존의 노인보호기관 등에서 노인성인식 개선 사업 등을 시행하고 있는데, 성인식 개선 센터를 새로 설치할 필요성이 있는지 궁금함.		관련 조항에 대한 수정이 필요할 것으로 보임.	

## 5. 토론요지

- 「대구광역시 노인성인식개선사업 지원 조례안」에 대해서 위원님들 간에 충분한 논의와 심사가 있었으므로 배부해 드린 수정내용과 같이 수정의결 할 것을 동의함.

## 6. 수정안 요지

- 제6조(센터) 제1항 “시장은 다음 각 호에 따른 노인 성인식개선사업의 효율적인 추진을 위하여 대구광역시 노인 성인식개선센터(이하 “센터”라 한다)를 설치할 수 있다.”를 “시장은 다음 각 호의 업무의 전부 또는 일부를 비영리 법인이나 단체에 위탁할 수 있다.”로 수정하였음.
- 제6조 2항 “시장은 「대구광역시 사무위탁 조례」에 따라 센터의 사무를 효율적으로 추진하기 위하여 제5조의 사업을 수행하는 관련 비영리 법인이나 단체 등에 사무를 위탁할 수 있다.”를 “제1항에 따라 업무를 위탁하는 경우 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」에 따른다.”로 수정하였음.

## 7. 심사결과

- 수정안 가결(재석의원 전원찬성)

## 8. 소수의견 요지

- 없음.

## 9. 기타 필요한 사항

- 없음.

## 10. 첨부서류

- 위원회 수정안 : [붙임1]

[붙임1] 위원회 수정안

## 대구광역시 노인성인식개선사업 지원 조례안에 대한 수정동의

대구광역시 노인성인식개선사업 지원 조례안 일부를 다음과 같이  
수정한다.

제6조(센터) 제1항 “시장은 다음 각 호에 따른 노인 성인식개선사업의  
효율적인 추진을 위하여 대구광역시 노인 성인식개선센터(이하 “센터”  
라 한다)를 설치할 수 있다.” 를 “시장은 다음 각 호의 업무의 전부  
또는 일부를 비영리 법인이나 단체에 위탁할 수 있다.” 로 수정한다.

제6조 2항 “시장은 「대구광역시 사무위탁 조례」에 따라 센터의  
사무를 효율적으로 추진하기 위하여 제5조의 사업을 수행하는 관련  
비영리 법인이나 단체 등에 사무를 위탁할 수 있다.” 를 “제1항에  
따라 업무를 위탁하는 경우 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」에  
따른다.” 로 수정하다.

## 수정안 조문 대비표

제 정 안	수 정 안
<p><u>제6조(센터) ① 시장은 다음 각 호에 따른 노인 성인식개선사업의 효율적인 추진을 위하여 대구광역시 노인 성인식개선센터(이하 “센터”라 한다)를 설치할 수 있다.</u></p> <p><u>1. 노인 성교육사·성상담사 전문인적 인프라 구축 및 확대 사업</u></p> <p><u>2. 노인 성교육사·성상담사 보수교육</u></p> <p><u>3. 노인 성교육사 자조모임 운영</u></p> <p><u>4. 노인 성상담사 사례회의 및 슈퍼비전(supervision)</u></p> <p><u>5. 노인 성교육사 현장 모니터링</u></p> <p><u>6. 그 밖에 시장이 노인 성인식개선에 필요하다고 인정하는 사무</u></p> <p><u>② 시장은 「대구광역시 사무위탁조례」에 따라 센터의 사무를 효율적으로 추진하기 위하여 제5조의 사업을 수행하는 관련 비영리 법인이나 단체 등에 사무를 위탁할 수 있다.</u></p>	<p><u>제6조(위탁) ① 시장은 다음 각 호의 업무의 전부 또는 일부를 비영리 법인이나 단체에 위탁할 수 있다.</u></p> <p><u>1.-----</u></p> <p><u>2.-----</u></p> <p><u>3.-----</u></p> <p><u>4.-----</u></p> <p><u>5.-----</u></p> <p><u>6.-----</u></p> <p><u>② 제1항에 따라 업무를 위탁하는 경우 「대구광역시 사무의 민간위탁조례」에 따른다.</u></p>

## 대구광역시조례 제 호

**대구광역시 노인 성인식개선사업 지원 조례안**

**제1조(목적)** 이 조례는 「노인복지법」 제4조에 따라 노인 성인식개선사업에 대한 사항을 규정함으로써 노인의 보건 및 복지 증진에 이바지함을 목적으로 한다.

**제2조(정의)** “노인 성인식개선사업”이란 노인에게 올바른 성(性)지식에 대한 정보 제공 및 성에 대한 올바른 태도·인식 등 가치관 교육을 통하여 건전한 성문화를 조성하고 노인의 보건·복지를 증진하는 것을 말한다.

**제3조(시장의 책무)** ① 대구광역시장(이하 “시장”이라 한다)은 노인성인식개선사업을 통해 노인의 건전한 성문화 조성 및 보건·복지를 증진시키기 위하여 노력하여야 한다.

② 시장은 노인 성인식개선사업 활성화를 위하여 필요한 재정을 확보하도록 노력하여야 한다.

**제4조(계획수립 등)** ① 시장은 대구광역시 노인 성인식개선사업 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 5년마다 수립·시행한다.

② 제1항에 따른 기본계획에는 다음 각 호의 내용이 포함되어야 한다.

1. 노인 성인식개선사업의 추진 및 지원 사업의 기본방향과 목표
2. 노인 성인식개선사업의 프로그램 개발 및 보급에 관한 사항
3. 노인가족의 건전한 가족생활 및 사회활동과의 연계추진 등에 관한 사항
4. 노인 성인식개선사업의 활성화를 위한 지역·유관기관 연계협력 구축에 관한 사항
5. 노인 성인식개선사업 추진·지원을 위한 재원 마련 및 운용에 관한 사항
6. 노인 성범죄·성문제 관련 예방체계 구축 및 안전장치 마련에 관한 사항
7. 그 밖에 노인 성인식개선사업 추진 활성화에 필요하다고 인정되는 사항



**제5조(사업)** ① 시장은 노인 성인식개선을 위하여 다음 각 호에 따른 사업을 추진할 수 있다.

1. 노인의 바람직한 성문화 정립, 인식 개선을 위한 성교육 및 성상담 사업
2. 노인 성인식개선사업 프로그램 개발 및 보급
3. 노인의 건전한 성문화 확산을 위한 지역사회 연계 및 네트워크 활성화 사업
4. 노인의 건전한 성문화 정착을 위한 홍보 사업
5. 노인의 성범죄·성문제 관련 예방체계 구축 사업
6. 그 밖에 노인 성인식개선을 위하여 필요하다고 인정되는 사업

② 시장은 제1항 각 호에 따른 노인 성인식개선사업을 추진하는 구·군에 필요한 경비를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

③ 제2항에 따른 지원방법 및 절차 등에 대하여는 「대구광역시 지방보조금 관리 조례」에 따른다.

**제6조(센터)** ① 시장은 다음 각 호의 업무의 전부 또는 일부를 비영리 법인이나 단체에 위탁할 수 있다.

1. 노인 성교육사·성상담사 전문 인적 인프라 구축 및 확대 사업
2. 노인 성교육사·성상담사 보수교육
3. 노인 성교육사 자조모임 운영
4. 노인 성상담사 사례회의 및 슈퍼비전(supervision)
5. 노인 성교육사 현장 모니터링
6. 그 밖에 시장이 노인 성인식개선에 필요하다고 인정하는 사무

② 제1항에 따라 업무를 위탁하는 경우 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」에 따른다.

## 부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.