

2. 대구광역시 사무위임 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2019년 10월 25일
- 제 출 자 : 대구광역시장(기획조정실장)
- 회부일자 : 2019년 10월 31일
- 상정일자 : 제271회 대구광역시의회 정례회

제1차 기획행정위원회(2019년 11월 21일), 원안 가결

2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 기획조정실장 김정기)

□ 제안이유

- 법령 제·개정으로 시·도지사의 권한사무가 구청장·군수 등에게 이양되거나,
- 기 위임된 사무의 근거법규가 변경된 사항 등을 반영하여 사무 위임 조례를 법령에 맞게 정비하고자 본 개정조례안을 제안하게 되었음.

□ 주요내용

- 우선, 근거법규 개정 및 업무의 효율적 처리를 위해 신설된 사무 중
 - 구청장·군수에게 기 위임된 사무와 연계하여 추가 위임하는 사무로는 ‘국가하천 안에서의 금지행위 위반에 대한 처분 및 과태료 부과징수’사무, ‘궤도운송사업에 관한 경영 등의 위탁과 안전관리, 시설개선 명령 등’사무, ‘주택건설사업의 공사감리비 예치’ 사무가 있으며,
 - 차량등록사업소장에게는 ‘건설기계 검사업무’를 추가 위임하였음.
- 그리고 근거법규가 개정되어 이미 해당사무가 구·군으로 이양되었거나 위임 근거가 없어진 사무를 삭제하였음.
 - 동물의약품 도매상의 허가 권한’ 등 9개 사무는 구·군 등으로 사무가 이양됨에 따라 위임사무를 삭제하고,
 - 일반국도 접도구역의 ‘도로구조 및 교통안전 등을 위한 조치’와 ‘산림기술자 자격관리’ 사무는 국가사무로 환원되어 삭제하였으며,
 - ‘지적관리를 위한 도면의 재작성 승인’ 등 11개 사무는 업무개선 등으로 근거법규가 삭제됨에 따라 관련 위임사무를 삭제하였음.
- 그 외 위임사무 근거법규의 제명과 조항이 변경된 사항을 반영하였고, 위임사무명 등의 자구를 법령에 맞게 수정하였음.

3. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 곽영구)

○ 조례안 개정의 목적은

- ▶ 상위 법령의 제·개정으로 인한 신규 사무의 위임, 사무권한의 이양, 기 위임된 사무의 근거조항 변경, 인용 법령 등 근거가 없는 위임사무의 삭제 등을 반영하여 현행 조례의 법령 적합성을 확보하고자 하는 것으로,
- ▶ “사무위임” 이란 「정부조직법」과 「지방자치법」에 따라 행정능률의 향상, 행정사무의 간소화 및 행정기관의 권한과 책임을 일치시키기 위하여 각종 법령에 규정된 행정기관 장의 권한 중 일부를 그 보조기관 또는 하급행정기관의 장이나 지방자치단체의 장에게 맡겨 그의 권한과 책임 아래 행사하도록 하는 것을 말함.

○ 개정내역 총괄

위 임 대 상	합 계	위임신설	위임삭제	제명변경	근거법규정 수	자구수정
총 계	199	11	71	13	72	32
구청장·군수 (별표 2)	148	10	52	9	50	27
직 속 기 관 사 업 소 장 (별표 3)	8	1	1	0	3	3
경 제 자 유 구 역 청 장 (별표 4)	43	0	18	4	19	2

○ 개정조례안의 주요내용은

▶ 위임사무 신설은

상위 법률 개정 등으로 신설된 사무 중 구청장·군수 등에게 기 위임된 사무와 연계하여 추가로 위임하는 4개 사무 11건으로, 하천과의 「국가하천 안에서의 금지행위에 관한 권한」 등 세부 내역은 아래와 같음.

부서명	건 수	위 임 사 무	위 임 사 유
하 천 과	2	국가하천안에서의 금지행위 위반에 대한 처분 및 과태료 부과·징수	하천법 개정으로 위임사무가 국토교통부에서 시도지사로 이양됨에 따라, 효율적인 업무처리를 위해 구군에 위임함
택 물 류 시 과	7	계도사업자의 지위승계, 계도사업 경영 등의 위탁 등	계도운송법 개정으로 신설된 사무에 대하여 효율적인 업무처리를 위해 구군에 위임함
건 설 업 과	1	건설기계에 관한 검사증 발급 등 건설기계 검사 업무 위임	건설기계 검사업무를 위임하여 기위임된 건설기계 등록업무와 같이 처리하도록 함 (업무 일원화)
건 주 택 과	1	공사감리비 예치 사무	주택법 개정에 따른 공사감리비 예치 업무를 현장관리 감독기관인 구군에 위임함

▶ 위임사무 삭제는

상위 법률 개정으로 시·도사무에서 구·군사무로 이양하거나 국가사무로 환원하는 경우와 근거 법령(조항) 삭제 등의 사유로 위임사무를 삭제하는 22개 사무 71건으로,

- 이양 사무는 농산유통과의 「동물용 의약품 도매상의 허가 등에 관한 권한」 등 9개 사무 56건이고,
- 환원 사무는 공원녹지과의 「산림기술자 자격관리」 등 2개 사무 2건이며,
- 사무위임 삭제는 토지정보과 「지적관리를 위한 도면의 재작성 승인」 등 11개 사무 13건으로, 각각의 세부내역은 아래와 같음.

부서명	건 수	위 임 사 무	삭 제 사 유
산 단 진 흥 과	1	검단산업단지내 입주기업체에 대한 관리	산업단지관리공단내 사무를 위탁함에 따라 기존 북구청장에 위임한 사무 삭제
농 산 유 통 과	5	동물용의약품 도매상의 허가 등 권한	시도사무에서 구군사무로 사무권한 변경
일 자 리 노 동 정 책 과	13	지방고용심의회 지역별 실무위원회 구성 등에 관한 권한	지방고용심의회에 구군 고용심의회를 둘 수 있도록 신설
		노동조합에 관한 설립신고의 수리 등	노동조합의 설립신고의 수리 등 업무를 구.군에서 처리하도록 변경
		산업체에 근무하는 근로청소년의 취학권장	근거법령(산업체의근로청소년의교육을위한특별학급등의설치기준령) 폐지
물 에너 지 산 업 과	1	계량기에 관한 개선명령	「계량에관한법률」 개정으로 위임사무 폐지
보 건 건 강 과	36	제3군전염병예방 진료비의 징수	‘격리치료에 드는 경비 중 개인 부담’ 폐지
		마약의 도소매보고	‘마약류 통합시스템을 통한 보고’로 변경됨에 따라 폐지
		마약류 도소매업자 등에 대한 마약 구입서 및 마약판매서 교부	
		조제실제제에 관한 면허증 등의 재발급	「약사법시행규칙」 개정으로 위임사무 폐지
		의약품 도매상에 관한 도매업무 관리자 신고의 수리	시도사무에서 구군사무로 사무권한 변경
		한약업사에 관한 허가 및 변경허가	
		특수의료장비의 등록에 관한 권한	
		의약품 판매업에 관한 허가 등 권한	
청 소 년 과	7	개인법인 또는 단체의 청소년 수련 시설에 대한 설치 및 운영허가 등	
환 경 정 책 과	2	실내공기질 관리에 관한 개선명령	

부서명	건 수	위 임 사 무	삭 제 사 유
공 원 녹 지 과	2	산림기술자 자격관리 등	위임사무 권한이 시도사무에서 국가사무(산림청)로 변경
		자연공원에 관한 권한 중 공원보호 구역 안에서의 행위허가 및 관리	‘공원보호구역제도’폐지에 따른 위임사무 삭제
도시계획 정 책 관	2	학교시설사업촉진법에 의한 협의	「대구광역시 도시계획조례」 제정으로 구군에 권한이 위임됨에 따라 사무 삭제
		개발제한구역의 해제에 관한 도시 계획의 입안 등 주민 및 지방의회의 의견청취	“
건 설 산 업 과	1	도로의 구조나 교통의 안전과 위험의 예방을 위한 조치	위임사무 권한이 시도사무에서 국가사무(지방국토관리청)로 변경
토 지 정 보 과	1	지적관리를 위한 도면의 재작성 승인	지적공부 전산화로 승인업무 삭제

▶ 위임사무 수정은

상위 법률 개정으로 법 제명 및 근거 법령(조항) 변경, 자구수정 등의 위임사항을 수정하는 35개 사무 117건으로,

- 제명 수정은 경제정책관의 「중소기업 운전자금 융자신청서 접수 및 융자업체 실태조사」 등 8개 사무 13건이고,
- 근거 법령(조항) 수정은 민생경제과의 「대부업 등록, 등록증 교부, 등록부 열람」 등 14개 사무 72건이며,
- 자구 수정은 물에너지산업과 「계량기 등록 및 등록사항의 변경신고 수리」 등 11개 사무 32건임.

▶ 이번 개정안 제출은 급변하는 사회·행정환경의 변화에 따른 법령 제·개정으로 매년 위임 사무의 신설·폐지와 근거 법령(조항)이 바뀌었음에도 불구하고 적기에 정비되지 않은 현행

조례를 법령에 맞게 일제 정비하고자 하는 것으로 조례 개정의 타당성과 시급성이 인정된다고 하겠음. 다만, 일제 정비를 거친 별표 2에서 별표 4까지가 직제 순으로 편제되지 않은 부분에 대하여는 향후 보완이 필요할 것임.

- ▶ 또한, 사무위임 제도가 행정사무의 간소화를 통한 시민의 편의 증진과 행정사무의 적정한 처리 도모를 위한 측면도 있는 만큼, 총괄 및 업무 소관부서에서는 향후 정기적인 관리를 통하여 법령의 제·개정과 연계한 변경 사항이 적기에 정비될 수 있도록 업무 추진에 최선을 다하여야 할 것임.

4. 질의 및 답변요지

질 의	답 변
○ 상위법의 신설이나 개정 시기가 2003년 등 상당 시일이 지났는데, 이에 따른 사무 위임의 신설이나 폐지를 규정하는 조례 정비가 늦어진 사유는?	○ 최근 들어 사무위임에 대한 조례 정비가 집중적으로 실시되었고, 이전에는 정비 노력이 미흡했던 부분이 있음.
○ 상위법에서 위임기관을 변경한 경우 현행 조례에 의하면 상위법과 충돌이 있을 것인데, 실제 사무 처리는 어떻게 하였는지?	○ 조례가 미 정비 되었더라도, 상위법에 우선하여 적법한 위임기관에서 사무를 처리하였으며, 현행 조례의 개정 전 위임기관에서 사무를 처리하였더라도 행정의 안정성, 신뢰성 차원에서 법적인 문제는 없는 것으로 행정안전부에 질의회신을 받았음.
○ 이번 기회를 시작으로 하여 매년 상위법의 제·개정 사항이 적기에 정비될 수 있도록 하고, 기존 조례와의 충돌문제 등도 꼼꼼히 챙기기 바람.	○ 조례 개정 등의 업무가 적기에 시행 되도록 하겠음.

5. 토론요지

○ 없 음

6. 수정안 요지

○ 없 음

7. 심사결과

○ 원안 가결(재석의원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없 음

9. 기타 필요한 사항

○ 없 음