

36. 대구광역시 교통약자의 이동편의 증진에 관한 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제안일자 : 2019년 10월 2일
- 제 안 자 : 김대현, 강성환, 김성태, 김원규, 이시복, 임태상,
전경원, 정천락 의원
- 회부일자 : 2019년 10월 8일
- 상정일자
 - 대구광역시의회 제270회 임시회
 - 제1차 건설교통위원회(2019년 10월 16일) : 원안 가결

2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 김대현 의원)

☐ 제안이유

- 특별교통수단 이용 대상자 범위는 「장애인복지법」의 개정에 따라
‘장애의 정도가 심한 장애인’으로 등록된 자 중 장애정도에 해당
되는 장애인의 근거를 마련하려는 것임.

□ 주요내용

- 장애인복지법 개정에 따른 장애정도 개편 사항을 특별교통수단 이용대상자 범위에 반영함.(안 제14조제2항제1호)

□ 참고자료

- 신·구조문 대비표 : 조례안 참조
- 관계 법령 : 「장애인복지법」, 같은 법 시행령, 시행규칙
- 예산 조치 : 별도조치 필요 없음.

3. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 김학수)

□ 검토의견

- 본 조례안은 1988년부터 도입되어 장애인 복지서비스의 외연확대에 기여하였으나 의학적 판정에 따른 획일적 기준이라는 지적을 받아온 장애등급제 폐지와 관련하여 「장애인 복지법」 및 「같은 법 시행령」 「같은 법 시행규칙」이 개정됨에 따라 그 내용을 반영하고자 하는 것임.
- 안 제14조 제2항 제1호에서는 기존 장애등급(1급 또는 2급 장애인)으로 구분된 특별교통수단의 이용자 범위를 「교통약자의 이동편의 증진법 시행규칙」 제6조 제1항 제1호에 규정된 사람으로 변경하였는데, 이는 장애등급제 폐지에 따른 변경사항을 반영한 것임.

- 안 부칙 제2조에서 “중전의 규정에 따라 특별교통수단 이용대상자였던 장애인은 본 조례 제14조의 개정 규정에 따른 특별교통수단 이용대상자로 본다.” 라는 경과조치를 두었음.
- 이러한 규정은 「장애인복지법 시행규칙」 부칙<보건복지부령 제 628호, 2019. 6. 4.> 제2조(장애 정도에 관한 경과조치)에서 장애등급이 제1급부터 제3급까지의 장애인(해당하는 사람)은 “장애의 정도가 심한 장애인”, 장애등급이 제4급부터 제6급까지의 장애인(해당하는 사람)은 “장애의 정도가 심하지 않은 장애인” 으로 규정한 것에 따른 것으로 보임.
- 한편, 관련법령의 개정으로 의학적 상태에 따라 1급부터 6급까지 세부등급을 부여하던 장애등급 분류가 폐지되고, 장애인 등록을 위한 심사결과를 장애정도에 따라 2단계로 구분함에 따라 중증장애인은 기존 1~2급에서 3급도 포함됨에 따라 그 범위가 확대되었고,
- 「교통약자의 이동편의 증진법 시행규칙」 상 특별교통수단의 운행대수가 기존 장애의 정도가 심한 장애인 200명당 1대에서 150명당 1대로 개정되어 특별교통수단 의무 확보 대수가 강화되었으므로
- 교통약자에 대한 효율적인 이동권 보장을 위해서 대구시는 계획 중인 나드리콜 특장차 증차 중장기 계획을 차질 없이 추진해야 할 것이며, 개정된 내용을 바탕으로 특별교통수단 이용대상자 범위를 규정한본 조례 시행규칙을 신속하게 정비해야 할 것임.

붙임**나드리콜 장애 유형별 이용 건수(8월말 기준)**

○ 장애 유형별 · 차량별 이용 건수 : 연도별

- 전체

(단위 : 건)

| 구 분 | 계 | 뇌병변 | 지체 | 시각 | 신장 | 지적 | 자폐성 | 노약자 | 유공자 | 기타 |
|-----------|-----------|-----------|-----------|---------|---------|---------|---------|---------|--------|---------|
| 2009~2016 | 2,715,153 | 800,367 | 625,594 | 552,374 | 344,943 | 98,156 | 65,851 | 93,756 | 23,128 | 110,984 |
| 2017 | 826,834 | 200,557 | 182,134 | 136,806 | 129,726 | 41,537 | 16,413 | 60,538 | 4,057 | 55,066 |
| 2018 | 910,630 | 210,614 | 191,418 | 140,034 | 149,145 | 51,459 | 15,346 | 78,786 | 3,861 | 69,967 |
| 2019 | 781,976 | 171,585 | 169,660 | 105,557 | 121,401 | 49,821 | 12,408 | 82,123 | 3,391 | 66,030 |
| 누적이용인원 | 5,234,593 | 1,383,123 | 1,168,806 | 934,771 | 745,215 | 240,973 | 110,018 | 315,203 | 34,437 | 302,047 |
| (%) | (100.0%) | (26.4%) | (22.3%) | (17.9%) | (14.2%) | (4.6%) | (2.1%) | (6.0%) | (0.7%) | (5.8%) |

※ 기타 : 청각, 언어, 심장, 호흡기, 간, 뇌전증, 정신 등

- 특장차량

(단위 : 건)

| 구 분 | 계 | 뇌병변 | 지체 | 시각 | 신장 | 지적 | 자폐성 | 노약자 | 유공자 | 기타 |
|-----------|-----------|---------|---------|---------|---------|---------|--------|---------|--------|---------|
| 2009~2016 | 2,084,257 | 657,698 | 535,171 | 376,906 | 237,863 | 67,393 | 46,508 | 68,914 | 18,918 | 74,886 |
| 2017 | 407,071 | 117,266 | 115,766 | 50,766 | 47,063 | 16,995 | 6,873 | 29,450 | 2,182 | 20,710 |
| 2018 | 388,341 | 108,664 | 110,318 | 43,851 | 44,399 | 17,598 | 5,356 | 33,637 | 1,778 | 22,740 |
| 2019 | 302,604 | 82,741 | 87,222 | 30,569 | 32,412 | 14,838 | 4,018 | 30,430 | 1,429 | 18,945 |
| 누적이용인원 | 3,182,273 | 966,369 | 848,477 | 502,092 | 361,737 | 116,824 | 62,755 | 162,431 | 24,307 | 137,281 |
| (%) | (100.0%) | (30.4%) | (26.7%) | (15.8%) | (11.4%) | (3.7%) | (2.0%) | (5.1%) | (0.8%) | (4.3%) |

※ 기타 : 청각, 언어, 심장, 호흡기, 간, 뇌전증, 정신 등

- 개인택시

(단위 : 건)

| 구 분 | 계 | 뇌병변 | 지체 | 시각 | 신장 | 지적 | 자폐성 | 노약자 | 유공자 | 기타 |
|-----------|-----------|---------|---------|---------|---------|---------|--------|---------|--------|---------|
| 2009~2016 | 630,896 | 142,669 | 90,423 | 175,468 | 107,080 | 30,763 | 19,343 | 24,842 | 4,210 | 36,098 |
| 2017 | 419,763 | 83,291 | 66,368 | 86,040 | 82,663 | 24,542 | 9,540 | 31,088 | 1,875 | 34,356 |
| 2018 | 522,289 | 101,950 | 81,100 | 96,183 | 104,746 | 33,861 | 9,990 | 45,149 | 2,083 | 47,227 |
| 2019 | 479,372 | 88,844 | 82,438 | 74,988 | 88,989 | 34,983 | 8,390 | 51,693 | 1,962 | 47,085 |
| 누적이용인원 | 2,052,320 | 416,754 | 320,329 | 432,679 | 383,478 | 124,149 | 47,263 | 152,772 | 10,130 | 164,766 |
| (%) | (100.0%) | (20.3%) | (15.6%) | (21.1%) | (18.7%) | (6.0%) | (2.3%) | (7.4%) | (0.5%) | (8.0%) |

※ 기타 : 청각, 언어, 심장, 호흡기, 간, 뇌전증, 정신 등

4. 질의 및 답변 요지

| 질 | 답 |
|--|---|
| ○ 장애등급제 폐지 및 「장애인복지법」 개정 등에 따라 나드리콜 이용대상자에는 어떤 변화가 있는지? | ○ 기본적으로 우리시에서는 나드리콜 이용대상자를 기존 1급에서 6급 장애인으로 확대하여 운영하고 있음. 다만, 기존에는 1급에서 2급 중증장애인 및 3급 중 뇌병변·시각·지적·자폐성·정신 및 하지에 장애가 있는 지체장애자의 경우만 의사진단서 없이 대상이 되었으나, 개정후에는 기존 3급에 해당하는 장애인이라면 의사진단서 첨부 없이 나드리콜 이용대상자에 포함됨. |
| ○ 기존 3급 장애인이 의사진단서 없이 나드리콜 이용대상자에 포함될 경우 보행상 장애가 있는 사람이 주로 이용하는 특장차 이용객이 늘어남으로 인해 서비스 질이 저하되고 필요한 사람에게 서비스가 제공되지 못하는 사례가 발생할 것으로 보이는데? | ○ 기존 보행상 장애가 있는 사람의 경우는 특장차를 이용하고 있는 상황이며, 추가되는 3급 중 뇌병변·시각·지적·자폐성·정신 및 하지에 장애가 있는 지체장애자 외의 대상자는 나드리콜 개인택시를 이용하게 될 것으로 예상함. 아울러 특별교통수단 의무 확보 대수가 강화되었으므로 우리시에서는 특장차를 2024년까지 214대까지 확대편성 하고자 함. |
| ○ 보행상 장애가 없는 사람이 특장차를 호출하였을 경우 대책이 있는지? | ○ 나드리콜 대상자 자료가 이미 콜 센터에 확보되어 있으므로 사용자가 콜 요청을 할 경우 특장차가 필요한지 개인택시가 필요한 지 파악이 가능함. |

5. 토론요지

○ 없음

6. 수정안 요지

○ 없음

7. 심사결과

○ 원안 가결(재석위원 전원 찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없음

9. 기타 필요한 사항

○ 없음