

2020년도 경제국 소관 출연 계획안

의안 번호	5529
----------	------

제출연월일 : 2019. 10 . .

제안자 : 대구광역시장

1. 제안이유

- 2020년도 대구광역시 일반회계 및 중소기업육성기금 특별회계 세출예산에 반영코자 하는 출연금에 대하여 지방재정법 제18조 제3항에 의거 미리 대구광역시 의회의 의결을 얻고자 함

2. 상정안건 : 2건

- 대구신용보증재단 출연 계획안
- 대구신용보증기금 출연 계획안

3. 주요내용

① 대구신용보증재단 기본재산 출연(한도액) : 3,000백만원

- 출연의 목적 및 필요성
 - 대구광역시내에 소재하고 있는 기업 중 담보력이 없거나 미약한 소기업·소상공인 등이 성실하게 경제활동을 영위할 수 있도록 채무를 보증하고 자금유통을 원활히 함으로써 지역경제 활성화에 기여
 - 영세 소기업·소상공인에 대한 창업-보증지원-경영자문-폐업 및 재기에 이르기까지 컨설팅, 금융애로 상담 지원 등의 생애주기별 맞춤형 종합 지원으로 체계적이고 지속적인 경영지원 필요
- 출연의 효과 : 지역 내 소상공인의 경제자립 고취 및 지역경제 활성화

② 신용보증기금 매출채권보험 가입지원 사업비 출연 : 500백만원

○ 출연의 목적 및 필요성

- 신용보증기금 매출채권보험 가입지원사업의 추진을 통해 지역 중소기업들의 거래처 부실에 따른 연쇄적인 도산위험 확산 방지
- 신규 거래처에 대한 상거래 안전성 확보로 활발한 경영활동 전개 및 기업 경영안정화 도모로 지역경제 활성화에 기여

○ 출연의 효과

- 지역 내 중소기업의 경영안정 도모 및 연쇄도산 발생 시 확산방지

안전 1 | 대구신용보증재단 출연 계획안 - 경제정책관

1 출자·출연 심의요구서

주관부서	경제정책관 금융지원팀	소속부서장	팀 장	담당주무관	전화
		성임택	권상윤	백애경	(행)3402

기 관 명	대구신용보증재단																															
출자·출연대상	<div>○ 대 표 : 이찬희 (*공공법인)</div> <div>○ 일반현황</div> <div>- 소재지 : 달서구 달구벌대로 1568</div> <div>- 규 모 : 157,893백만원(자본금, 18.12.31기준)</div> <div>- 사 업 : 영세자영업자 신용보증 등</div>																															
출자·출연 사 업 비	<div>○ 출자·출연 예정금액 : 3,000백만원(시비)</div> <div>○ 예산편성 요구 예정사항 (단위:백만원)</div> <table><tr><th rowspan="2">구 분</th><th rowspan="2">사업기간</th><th rowspan="2">2019년 예산액</th><th rowspan="2">2020년 요구액*</th><th colspan="5">재원별</th></tr><tr><th>계</th><th>국비</th><th>시비</th><th>시군비</th><th>기타</th></tr><tr><td>대구신용보증재단 기본재산출연</td><td>1996.~ 2020.12</td><td>1,000</td><td>3,000</td><td>3,000</td><td></td><td>3,000</td><td></td><td></td></tr></table>									구 분	사업기간	2019년 예산액	2020년 요구액*	재원별					계	국비	시비	시군비	기타	대구신용보증재단 기본재산출연	1996.~ 2020.12	1,000	3,000	3,000		3,000		
구 분	사업기간	2019년 예산액	2020년 요구액*	재원별																												
				계	국비	시비	시군비	기타																								
대구신용보증재단 기본재산출연	1996.~ 2020.12	1,000	3,000	3,000		3,000																										
출자·출연 필 요 성	<div>○ 담보력이 없거나 미약한 지역소재 소기업, 소상공인 등의 채무보증을 위한 보증재원 지원으로 자금유통을 원활히 하여 지역경제 활성화에 기여</div> <div>○ 영세 소기업·소상공인에 대한 창업-보증지원-경영자문-폐업 및 재기에 이르기까지 컨설팅, 금융애로 상담 지원 등의 생애주기별 맞춤형 종합지원으로 체계적이고 지속적인 경영지원 필요</div>																															
근거법령	<div>○ 지역신용보증재단법 제7조 제1항</div> <div>○ 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률 제4조 및 제5조</div> <div>○ 대구신용보증재단 설립 및 운영에 관한 조례 제4조 제1항</div>																															
소관부서 의견 (중 평)	<div>○ 대구신용보증재단은 담보력이 미약하여 은행의 신용대출이 어려운 소기업, 소상공인에 보증공급을 주요 사업으로 하고 있어, 지역 기업의 금융 이용 기회 확대를 위한 보증재원 조성을 위해 기본재산출연 필요</div> <div>○ 소기업·소상공인의 준비된 창업을 유도하고 일시적 경영애로 기업에 대한 위기 극복 및 사업성공을 유도하여 서민경제생활 안정과 지역경제 활성화를 위해 출연 필요</div>																															
첨부자료	<div>1. 관리 감독부서 검토결과서</div> <div>2. 출자·출연기관 현황(기관연혁, 조직표, 인력현황, 수지표 등)</div> <div>3. 출자·출연사업계획서</div>																															

1-① 관리·감독부서 검토결과서

○ 출연금 예산요구액 부서 검토 의견

<대구신용재단 기본재산출연금>

- 대구광역시내에 소재하고 있는 담보력이 없거나 미약한 소기업·소상공인 등의 채무를 보증하고 자금유통을 원활히 함으로써, 지역경제 활성화에 기여하기 위한 보증재원이 되는 기본재산출연금 조성 필요
- 소기업·소상공인의 준비된 창업을 유도하고 일시적 경영애로 기업에 대한 위기 극복 및 사업성공을 유도하여 서민경제생활 안정과 지역경제 활성화를 위하여 출연 필요

1 운영비성 출연금 검토

(단위:백만원)

	2018년 결산액	2019년 예산액(최종) (C)	2020년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
계(A+B)		해	당	없	음	
기관운영비(A)						
인건비						
경상비						
기관고유사업비(B)						
계						
사업명①						
사업명②						
사업명③						
사업명④						

2 사업비성 출연금 검토

(단위:백만원)

사업명	2018년 결산액	2019년 예산액(최종) (C)	2020년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
대구신용보증재단 기본재산출연금	1,000	1,000	3,000	3,000	0	2,000

3 출연금 요구 적정성 여부(체크항목)

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성	비고
✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	

1-② 출자·출연 기관현황

대구신용보증재단

설립근거	법 률 : 지역신용보증재단법 시행령 : 지역신용보증재단법 시행령 조 례 : 대구신용보증재단 설립 및 운영에 관한 조례				전화번호 : 053-560-6300		
					홈페이지 : www.ttg.co.kr		
주요연혁	-1996.11.7(대구신용보증조합 설립) -2000.3.2.(대구신용보증재단 설립)				기관형태	- 출연기관	
인원현황 (‘19.8.31. 현원기준)	계		정규직			비정규직	
	80명		77명			3명	
임 원	직 책	성 명	주요경력			임 기 (법령상 정해진 임기 기재)	
	이사장	이찬희	(前)대구은행 수석부행장			2017.09.02. ~ 2020.09.01.	
주요기능	- 영세자영업자 신용보증, 구상채권 관리, 기본재산 관리						
자본금 ¹⁾ (단위:백만원)		157,893 (2018.12.31 기준)			출자·출연액 (단위:백만원)	90,544 (2019.8.31 기준)	
최근3년간 예산 현황 (단위:백만원)	연도	2017	2018	2019	재무현황 (백만원) ‘18.12.31기준	자산	193,164
	예산액 ²⁾	64,328	70,233	67,601		부채	35,271
	지자체 지원액 ³⁾	3,000	1,000	1,000		자본 ¹⁾	157,893
경영성과 (단위:백만원) ‘18.12.31기준	총수익				총비용		당기순이익
	15,814				28,496		△12,682

1」 자본금은 자본(자산-부채)의 한 부분이며, 자본은 자본금, 자본잉여금, 이익잉여금으로 구성됨

2」 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3」 해당 기관 예산액(2」 번항목)중 지자체가 보조한 금액

1-③ 출자·출연 사업계획서

사 업 명	대구신용보증재단기본재산출연금	구분	출자	
주관부서	경제정책관		출연	3,000백만원(시비)

□ 목적 및 필요성

- 담보력이 없거나 미약하여 은행으로부터 신용대출이 어려운 소기업·소상공인의 금융이용 기회를 확대하고 고금리 부담을 완화하기 위해 채무를 보증
- 영세 소기업·소상공인에 대한 창업·보증지원·경영자문·폐업 및 재기에 이르기 까지 컨설팅, 금융애로 상담 지원 등의 생애주기별 맞춤형 종합지원으로 서민의 자활 기반 확대와 함께 경제양극화 해소

□ 출자·출연개요

- (사 업 명) 대구신용보증재단 기본재산출연금
- (사업기간) 1996. 12. ~ (계속)
- (사 업 비) 총출연금 227,374백만원(2019년 8월말 기준)
- 시비 90,544백만원(39.9%)
- (사업규모) 보증잔액 1,357,975백만원(2019년 8월말 기준)
- 운용배수 8.19배(전국 재단 중 1위 수준) *19.8월말 기준 기본재산: 165,814백만원
※ 보증잔액 : 기준일 현재 당 재단에서 보증중인 금액,
운용배수 : 재단의 보증운용 여력을 나타내는 지수로, 운용배수가 높을수록 보증공급의 여력이 낮아지는 것을 의미(보증잔액/기본재산)
- (사업내용) 영세 소기업·소상공인의 보증서 발급 및 소상공인 교육 및 컨설팅 등 창업 및 경영 지원
- (지원대상) 대구광역시내에 소재하고 있는 소기업, 소상공인
- 대구재단 연도별 보증공급 실적

(단위:백만원, 건)

구 분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년 8월말
보증건수	17,930	21,427	26,329	30,490	33,924	26,717
보증금액	428,354	560,777	749,601	859,531	924,801	719,317

□ 산출기초

○ 재단의 수입·지출 발생구조 비교(2019년말 기준 예상)

수 입		지 출	
보증료	153억원	재보증료	71억원
예치금 이자	38억원		
금융기관 출연금	123억원	관리업무비	92억원
구상채권 회수	41억원	대위변제금	195억원
기타수입*	37억원		
부족분	27억원	기타지출**	61억원
합계	419억원	합계	419억원

* 기타수입: 재보증료 환입, 잡이익, 손해금 수입 등

** 기타지출: 보증료 환급, 대지급금, 선급법인세 등

- 재단의 수입 부족분에 대한 기본재산 출연

※ 2017년 10년만에 30억원 기본재산을 출연, 2018년 및 2019년 일반출연금 40억원을 신청하였으나 10억원 출연

* 2018년말 기준, 대구신용보증재단 누적 손실액: 625억원
(2018년말 손실 차감 후 자본총계 : 1,579억원)

- 2019년 보증공급의 증대와 대위변제의 증가로 2019년도 현금수지는 약 27억원 손실 예상됨

- 2020년에는 대구시 경영안정자금 연차별 추진계획을 반영한 적극적인 보증지원 및 '대구시 소기업·소상공인 종합지원센터'의 교육 및 컨설팅 확대에 따른 운영경비의 추가 발생이 불가피함

□ 기대효과

- 신용보증 지원을 통해 영세자영업자에 대한 저리의 창업 및 운영 자금 지원으로 서민의 고금리 부담 완화
- 소기업·소상공인의 준비된 창업을 유도하고, 일시적 경영애로 기업에 대한 위기 극복 및 사업성공을 유도하여 서민경제생활 안정과 지역경제 활성화

□ 출자·출연 미 승인 시 예상되는 문제점

- 대구신용보증재단의 누적손실 증가로 기본재산이 감소되면 재단의 보증운용여력을 나타내는 보증운용배수(보증잔액/기본재산)가 증가하여 지역 기업에 대한 원활한 자금 지원 애로
- 보증사업 위축으로 지역 영세자영업자들의 고금리부담 가중 및 신용등급 및 담보능력이 약한 일반 서민들의 경제활동 위축

□ 출자·출연 심의요구서

주관부서	경제정책과 금융지원팀	소속부서장	팀 장	담당주무관	전화
		성임택	권상윤	이희정	(행)3401

기 관 명	신용보증기금																															
출자·출연대상	○ 대 표 : 윤대희 (*준정부기관) ○ 일반현황 - 소재지 : 대구광역시 동구 침단로 7(신서동) - 규 모 : 5,090,933백만원(순자산, '18.12.31기준) - 사 업 : 신용보증, 매출채권보험 등																															
출자·출연 사 업 비	○ 출자·출연 예정금액 : 500백만원 (시비) ○ 예산편성 요구 예정사항 (단위:백만원) <table><tr><th rowspan="2">구 분</th><th rowspan="2">사업기간</th><th rowspan="2">2019년 예산액</th><th rowspan="2">2020년 요구액*</th><th colspan="5">재원별</th></tr><tr><th>계</th><th>국비</th><th>시비</th><th>시군비</th><th>기타</th></tr><tr><td>신용보증기금 매출채권보험 가입지원사업비 출연</td><td>2020.1~ 자금소진 시 까지</td><td>-</td><td>500</td><td>500</td><td>-</td><td>500</td><td>-</td><td>-</td></tr></table>									구 분	사업기간	2019년 예산액	2020년 요구액*	재원별					계	국비	시비	시군비	기타	신용보증기금 매출채권보험 가입지원사업비 출연	2020.1~ 자금소진 시 까지	-	500	500	-	500	-	-
구 분	사업기간	2019년 예산액	2020년 요구액*	재원별																												
				계	국비	시비	시군비	기타																								
신용보증기금 매출채권보험 가입지원사업비 출연	2020.1~ 자금소진 시 까지	-	500	500	-	500	-	-																								
출자·출연 필 요 성	○ 신용보증기금 매출채권보험 가입지원사업의 추진을 통해 지역 중소기업들의 거래처 부실에 따른 연쇄적인 도산위험 확산 방지 ○ 신규 거래처에 대한 상거래 안전성 확보로 활발한 경영활동 전개 및 기업 경영안정화 도모로 지역경제 활성화에 기여																															
근거법령	○ 지방재정법 제17조 ○ 대구광역시 지역산업 육성 및 지원 조례 제5조, 제6조																															
소관부서 인 건 (중 평)	○ 지역 내 중소기업에 보험료를 일부 지원하여 신용보증기금의 매출채권보험 가입 독려를 통해, 대내외적 환경변화에도 기업경영 안정화를 도모하여 지역경제 활성화에 기여하고자 출연 필요																															
첨부자료	1. 관리 감독부서 검토결과서 2. 출자·출연기관 현황(기관연혁, 조직표, 인력현황, 수지표 등) 3. 출자·출연사업계획서																															

1-① 관리·감독부서 검토결과서

○ 출연금 예산요구액 부서 검토 의견

<신용보증기금 출연금>

- 지역 내 중소기업에 보험료를 일부 지원하여 신용보증기금의 매출채권보험 가입 독려를 통해, 대내외적 환경변화에도 기업경영 안정화를 도모하여 지역경제 활성화에 기여하고자 출연 필요

1 운영비성 출연금 검토

(단위:백만원)

	2018년 결산액	2019년 예산액(최종) (C)	2020년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
계(A+B)		해	당	없	음	
기관운영비(A)						
인건비						
경상비						
기관고유사업비(B)						
계						
사업명①						
사업명②						
사업명③						
사업명④						

2 사업비성 출연금 검토

(단위:백만원)

사업명	2018년 결산액	2019년 예산액(최종) (C)	2020년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
중소기업 매출채권보험 가입 지원	0	0	500	500	0	0

3 출연금 요구 적정성 여부(체크항목)

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성	비고
✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	

2-② 출자·출연 기관현황

신용보증기금

설립근거	법 률 : 「신용보증기금법」				전화번호: 1588-6565 (053)350-8801		
					홈페이지: www.kodit.co.kr		
주요연혁	-'75.03.01. 「신용보증기금법」 시행 -'76.06.01. 신용보증기금 창립 -'07.12.27. 「중소기업진흥 및 제품구매촉진에 관한 법률」 개정 * 중소기업매출채권보험계정 설치 근거 마련 -'14.12.21. 신용보증기금 본점 대구 이전				기관 형태	기금관리형 준정부기관	
인원현황 (‘19. 7. 31. 현원기준)	계		정규직			비정규직	
	2,756		2,706			50	
임 원	직 책	성 명	주요경력			임 기 (법령상 정해진 임기 기재)	
	이사장	윤대희 (尹大熙)	-'07.8월 국무조정실장(장관급) -'06.6월 청와대 경제수석 -'04.8월 재정경제부 기획관리실장 -'73년 서울대 경영학과 졸업			2018. 6. 5. ~ 2021. 6. 4.	
주요업무	· 신용보증 : 기업이 금융기관 등에 대하여 부담하는 각종 채무에 대한 보증 · 매출채권보험 : 중소기업이 매출채권 회수불능시 보험금 지급을 통해 연쇄도산 방지 · 산업기반신용보증 : 사회기반시설 건설과 운영에 필요한 자금조달을 위한 보증 제공						
기본 순자산 ¹⁾ (단위:백만원)		16,472,650			출자·출연액 ⁴⁾ (단위:백만원)		141,650
최근3년간 예산 현황 (단위:백만원)	연도	2017	2018	2019	재무현황 (백만원) '18.12.31기준	자산	7,818,705
	예산액 ²⁾	5,488,847	7,827,790	7,147,975		부채	2,727,772
	지자체 지원액 ³⁾	562	500	-		순자산 ¹⁾	5,090,933
경영성과 (단위:백만원) '18.12.31기준	총수익				총비용		당기순이익
	2,108,673				2,296,443		△187,770

1) 기본 순자산은 순자산(자산-부채)의 한 부분이며, 순자산은 기본 순자산, 적립금 및 잉여금, 순 자산조정으로 구성됨

2) 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3) 해당 기관 예산액(2) 번항목)중 지자체가 보조한 금액

4) 2018년 1년간 정부출연금 기준

②-③ 출자·출연 사업계획서

사업명	매출채권보험 가입 지원	구분	출자	
주관부서	경제정책관		출연	500백만원(시비)

□ 목적 및 필요성

- 최근 대내외적인 요인에 의거한 경기악화로 '19년 7월 기준 대구 지역 어음 부도액 급증, 연쇄도산 발생·확산 시 지역경기침체 우려됨
 - ' 19.7월 어음 부도액 : 2,980백만원 → 12,470백만원(전월대비 318.1% 급증)
 - ' 19.7월 어음 부도율 : (대구) 0.48% (전국평균) 0.08%
 - ☞ 전국 특별광역시 7곳 중 광주(3.52%) 다음으로 어음 부도율이 높음('19.9.3.매일신문)
- 매출채권보험 가입지원을 통해 연쇄적인 부실화 위험 방지와 상거래 안전성 확보로 활발한 경영활동 전개 및 기업 경영안정화 도모

□ 출자 · 출연개요

- 사업기간 : 2020. 1월 ~ 자금소진 시까지
- 사업비 : 500백만원(시비)
- 사업내용 : 지역 중소기업이 신용보증기금의 매출채권보험에 가입 시 보험료 40% 지원(신용보증기금 10%, 시 출연금 30%)
 - ※ 매출채권보험 : 기업이 거래처에 물품(용역)을 외상으로 제공한 뒤 대금을 회수하지 못해 발생한 손실금의 최대 80%를 보상하는 공적보험(중기부→신용보증기금 위탁)
- 지원대상 : 「대구광역시 지역산업 육성 및 지원 조례」 제3조 지역 산업에 해당하는 대구소재 중소기업(제조업)

대구광역시 지역산업 육성 및 지원 조례

제3조(지역산업의 범위) 이 조례를 적용하는 지역산업은 지역주력산업과 신성장

동력산업, 지역특화산업 등으로 구분하며 다음 각 호의 산업으로 한다.

1. 자동차부품, 기계금속뿌리, 섬유패션 등 지역주력산업
2. ICT융합, 로봇, 에너지, 물, 첨단의료, 지식서비스 등 신성장동력산업

- 시행주체 : 시, 신용보증기금

□ 산출기초

- 지원규모 : 360개사 정도 (* 기업당 평균 139만원 정도 지원)
 - (보장규모 4,500억원 × 평균보험료 0.37%) × 30%
 - ☞ 신보기금 대구지역 최근 3년간 연평균 매출채권 인수실적: 825개사 약 9,000억원
 - 지원기업 : 5백만원(최대지원한도)×10개, 2백만원×100개, 1백만원×250개
 - ☞ 보장규모 : 대구신용보험센터의 '18년도 평균보험료 수준을 적용
- ※ 이후 지원 실적에 따라 계속지원 또는 지원확대 여부 결정

□ 기대효과

- 보험 심사를 통해 구매자 가입가능 여부, 보험금액 한도 등을 일괄 점검함으로써 경영참고자료로 활용, 사전에 거래위험 관리 가능
- 신규거래처 및 리스크가 높으나 영업이익률이 높은 구매자에 대한 보험가입으로 판로확대 및 수익성 향상, 활발한 경영활동 전개가능

□ 출자·출연 미 승인 시 예상되는 문제점

- 한일, 미중 간 무역마찰 및 최저임금 인상, 52시간 근무제 시행 등 격변하는 대내외적 환경에서 지역 중소기업의 연쇄도산 발생 시 대처방안 미비, 금융 안전망 제공 불가