

2020년도 경제국 소관 출연 계획안

| | |
|----------|------|
| 의안 번호 | 5529 |
|----------|------|

제출연월일 : 2019. 10 . .

제안자 : 대구광역시장

1. 제안이유

- 2020년도 대구광역시 일반회계 및 중소기업육성기금 특별회계 세출예산에 반영코자 하는 출연금에 대하여 지방재정법 제18조 제3항에 의거 미리 대구광역시 의회의 의결을 얻고자 함

2. 상정안건 : 2건

- 대구신용보증재단 출연 계획안
- 대구신용보증기금 출연 계획안

3. 주요내용

㉠ 대구신용보증재단 기본재산 출연(한도액) : 3,000백만원

- 출연의 목적 및 필요성
 - 대구광역시에 소재하고 있는 기업 중 담보력이 없거나 미약한 소기업·소상공인 등이 성실하게 경제활동을 영위할 수 있도록 채무를 보증하고 자금유통을 원활히 함으로써 지역경제 활성화에 기여
 - 영세 소기업·소상공인에 대한 창업-보증지원-경영자문-폐업 및 재기에 이르기까지 컨설팅, 금융애로 상담 지원 등의 생애주기별 맞춤형 종합 지원으로 체계적이고 지속적인 경영지원 필요
- 출연의 효과 : 지역 내 소상공인의 경제자립 고취 및 지역경제 활성화

② 신용보증기금 매출채권보험 가입지원 사업비 출연 : 500백만원

○ 출연의 목적 및 필요성

- 신용보증기금 매출채권보험 가입지원사업의 추진을 통해 지역 중소기업들의 거래처 부실에 따른 연쇄적인 도산위험 확산 방지
- 신규 거래처에 대한 상거래 안전성 확보로 활발한 경영활동 전개 및 기업 경영안정화 도모로 지역경제 활성화에 기여

○ 출연의 효과

- 지역 내 중소기업의 경영안정 도모 및 연쇄도산 발생 시 확산방지

안전 1 | **대구신용보증재단 출연 계획안** - 경제정책관

1 출자·출연 심의요구서

| | | | | | |
|------|-------------|-------|-----|-------|---------|
| 주관부서 | 경제정책관 금융지원팀 | 소속부서장 | 팀 장 | 담당주무관 | 전화 |
| | | 성임택 | 권상윤 | 백애경 | (행)3402 |

| | | | | | | | | | |
|---------------------|--|-------|--------------|---------------|-----|-------|-----|----|--|
| 기관명 | 대구신용보증재단 | | | | | | | | |
| 출자·출연대상 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 대표 : 이찬희 (*공공법인) ○ 일반현황 <ul style="list-style-type: none"> - 소재지 : 달서구 달구벌대로 1568 - 규모 : 157,893백만원(자본금, 18.12.31기준) - 사업 : 영세자영업자 신용보증 등 | | | | | | | | |
| 출자·출연 사업비 | ○ 출자·출연 예정금액 : 3,000백만원(시비) | | | | | | | | |
| | ○ 예산편성 요구 예정사항 (단위:백만원) | | | | | | | | |
| | 구 분 | 사업기간 | 2019년 예산액 | 2020년 요구액* | 재원별 | | | | |
| | | | | 계 | 국비 | 시비 | 시군비 | 기타 | |
| 대구신용보증재단 기본재산출연 | 1996.~ 2020.12 | 1,000 | 3,000 | 3,000 | | 3,000 | | | |
| 출자·출연 필요성 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 담보력이 없거나 미약한 지역소재 소기업, 소상공인 등의 채무보증을 위한 보증재원 지원으로 자금유통을 원활히 하여 지역경제 활성화에 기여 ○ 영세 소기업·소상공인에 대한 창업-보증지원-경영자문-폐업 및 재기에 이르기까지 컨설팅, 금융애로 상담 지원 등의 생애주기별 맞춤형 종합지원으로 체계적이고 지속적인 경영지원 필요 | | | | | | | | |
| 근거법령 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 지역신용보증재단법 제7조 제1항 ○ 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률 제4조 및 제5조 ○ 대구신용보증재단 설립 및 운영에 관한 조례 제4조 제1항 | | | | | | | | |
| 소관부서 의견 (중 평) | <ul style="list-style-type: none"> ○ 대구신용보증재단은 담보력이 미약하여 은행의 신용대출이 어려운 소기업, 소상공인에 보증공급을 주요 사업으로 하고 있어, 지역 기업의 금융 이용 기회 확대를 위한 보증재원 조성을 위해 기본재산 출연 필요 ○ 소기업·소상공인의 준비된 창업을 유도하고 일시적 경영애로 기업에 대한 위기 극복 및 사업성공을 유도하여 서민경제생활 안정과 지역경제 활성화를 위해 출연 필요 | | | | | | | | |
| 첨부자료 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 관리 감독부서 검토결과서 2. 출자·출연기관 현황(기관연혁, 조직표, 인력현황, 수지표 등) 3. 출자·출연사업계획서 | | | | | | | | |

1-② 출자·출연 기관현황

대구신용보증재단

| | | | | | | | |
|---------------------------------|---|----------------------------|---------------|--------|------------------------------|---------------------------|---------|
| 설립근거 | 법 률 : 지역신용보증재단법 시행령 : 지역신용보증재단법 시행령 조 례 : 대구신용보증재단 설립 및 운영에 관한 조례 | | | | 전화번호 : 053-560-6300 | | |
| | | | | | 홈페이지 : www.ttg.co.kr | | |
| 주요연혁 | -1996.11.7(대구신용보증조합 설립) -2000.3.2.(대구신용보증재단 설립) | | | 기관형태 | - 출연기관 | | |
| 인원현황 ('19.8.31. 현원기준) | 계 | | 정규직 | | 비정규직 | | |
| | 80명 | | 77명 | | 3명 | | |
| 임원 | 직책 | 성명 | 주요경력 | | | 임기 (법령상 정해진 임기 기재) | |
| | 이사장 | 이찬희 | (前)대구은행 수석부행장 | | | 2017.09.02. ~ 2020.09.01. | |
| 주요기능 | - 영세자영업자 신용보증, 구상채권 관리, 기본재산 관리 | | | | | | |
| 자본금 ¹⁾ (단위:백만원) | | 157,893 (2018.12.31 기준) | | | 출자·출연액 (단위:백만원) | | |
| | | | | | 90,544 (2019.8.31 기준) | | |
| 최근3년간 예산 현황 (단위:백만원) | 연도 | 2017 | 2018 | 2019 | 재무현황 (백만원) '18.12.31기준 | 자산 | 193,164 |
| | 예산액 ²⁾ | 64,328 | 70,233 | 67,601 | | 부채 | 35,271 |
| | 지자체 지원액 ³⁾ | 3,000 | 1,000 | 1,000 | | 자본 ¹⁾ | 157,893 |
| 경영성과 (단위:백만원) '18.12.31기준 | 총수익 | | | 총비용 | | 당기순이익 | |
| | 15,814 | | | 28,496 | | △12,682 | |

1) 자본금은 자본(자산-부채)의 한 부분이며, 자본은 자본금, 자본잉여금, 이익잉여금으로 구성됨

2) 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3) 해당 기관 예산액(2) 번항목)중 지자체가 보조한 금액

1-③ 출자·출연 사업계획서

| | | | | |
|------|-----------------|----|----|--------------|
| 사업명 | 대구신용보증재단기본재산출연금 | 구분 | 출자 | |
| 주관부서 | 경제정책관 | | 출연 | 3,000백만원(시비) |

□ 목적 및 필요성

- 담보력이 없거나 미약하여 은행으로부터 신용대출이 어려운 소기업·소상공인의 금융이용 기회를 확대하고 고금리 부담을 완화하기 위해 채무를 보증
- 영세 소기업·소상공인에 대한 창업·보증지원·경영자문·폐업 및 재기에 이르기 까지 컨설팅, 금융애로 상담 지원 등의 생애주기별 맞춤형 종합지원으로 서민의 자활 기반 확대와 함께 경제양극화 해소

□ 출자·출연개요

- (사업명) 대구신용보증재단 기본재산출연금
- (사업기간) 1996. 12. ~ (계속)
- (사업비) 총출연금 227,374백만원(2019년 8월말 기준)
- 시비 90,544백만원(39.9%)
- (사업규모) 보증잔액 1,357,975백만원(2019년 8월말 기준)
- 운용배수 8.19배(전국 재단 중 1위 수준) *198월말 기준 기본재산: 165,814백만원
- ※ 보증잔액 : 기준일 현재 당 재단에서 보증중인 금액,
운용배수 : 재단의 보증운용 여력을 나타내는 지수로, 운용배수가 높을수록 보증공급의 여력이 낮아지는 것을 의미(보증잔액/기본재산)
- (사업내용) 영세 소기업·소상공인의 보증서 발급 및 소상공인 교육 및 컨설팅 등 창업 및 경영 지원
- (지원대상) 대구광역시내에 소재하고 있는 소기업, 소상공인
- 대구재단 연도별 보증공급 실적

(단위:백만원, 건)

| 구분 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 2017년 | 2018년 | 2019년 8월말 |
|------|---------|---------|---------|---------|---------|--------------|
| 보증건수 | 17,930 | 21,427 | 26,329 | 30,490 | 33,924 | 26,717 |
| 보증금액 | 428,354 | 560,777 | 749,601 | 859,531 | 924,801 | 719,317 |

□ 산출기초

○ 재단의 수입·지출 발생구조 비교(2019년말 기준 예상)

| 수 입 | | 지 출 | |
|------------|-------------|--------|-------|
| 보증료 | 153억원 | 재보증료 | 71억원 |
| 예치금 이자 | 38억원 | | |
| 금융기관 출연금 | 123억원 | 관리업무비 | 92억원 |
| 구상채권 회수 | 41억원 | 대위변제금 | 195억원 |
| 기타수입* | 37억원 | | |
| 부족분 | 27억원 | 기타지출** | 61억원 |
| 합계 | 419억원 | 합계 | 419억원 |

* 기타수입: 재보증료 환입, 잡이익, 손해금 수입 등

** 기타지출: 보증료 환급, 대지급금, 선급법인세 등

- 재단의 수입 부족분에 대한 기본재산 출연

※ 2017년 10년만에 30억원 기본재산을 출연, 2018년 및 2019년 일반출연금 40억원을 신청하였으나 10억원 출연

* 2018년말 기준, 대구신용보증재단 누적 손실액: 625억원
(2018년말 손실 차감 후 자본총계 : 1,579억원)

- 2019년 보증공급의 증대와 대위변제의 증가로 2019년도 현금수지는 약 27억원 손실 예상됨

- 2020년에는 대구시 경영안정자금 연차별 추진계획을 반영한 적극적인 보증지원 및 '대구시 소기업·소상공인 종합지원센터'의 교육 및 컨설팅 확대에 따른 운영경비의 추가 발생이 불가피함

□ 기대효과

- 신용보증 지원을 통해 영세자영업자에 대한 저리의 창업 및 운영 자금 지원으로 서민의 고금리 부담 완화
- 소기업·소상공인의 준비된 창업을 유도하고, 일시적 경영애로 기업에 대한 위기 극복 및 사업성공을 유도하여 서민경제생활 안정과 지역경제 활성화

□ 출자·출연 미 승인 시 예상되는 문제점

- 대구신용보증재단의 누적손실 증가로 기본재산이 감소되면 재단의 보증운용여력을 나타내는 보증운용배수(보증잔액/기본재산)가 증가하여 지역 기업에 대한 원활한 자금 지원 애로
- 보증사업 위축으로 지역 영세자영업자들의 고금리부담 가중 및 신용등급 및 담보능력이 약한 일반 서민들의 경제활동 위축

안전 2 | 신용보증기금 출연 계획안 - 경제정책관

출자·출연 심의요구서

| | | | | | |
|------|-------------|-------|-----|-------|---------|
| 주관부서 | 경제정책과 금융지원팀 | 소속부서장 | 팀 장 | 담당주무관 | 전화 |
| | | 성임택 | 권상윤 | 이희정 | (행)3401 |

| 기관명 | 신용보증기금 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|-----------------------------------|---|--------------|---------------|-----|----|-----|-----|----|--|-----|------|--------------|---------------|-----|--|--|--|--|---|----|----|-----|----|-----------------------------------|-------------------------|---|-----|-----|---|-----|---|---|
| 출자·출연대상 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 대 표 : 윤대희 (*준정부기관) ○ 일반현황 <ul style="list-style-type: none"> - 소재지 : 대구광역시 동구 첨단로 7(신서동) - 규 모 : 5,090,933백만원(순자산, '18.12.31기준) - 사 업 : 신용보증, 매출채권보험 등 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 출자·출연 사업비 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 출자·출연 예정금액 : 500백만원 (시비) ○ 예산편성 요구 예정사항 (단위:백만원) <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; text-align: center;"> <thead> <tr> <th rowspan="2">구 분</th> <th rowspan="2">사업기간</th> <th rowspan="2">2019년 예산액</th> <th rowspan="2">2020년 요구액*</th> <th colspan="5">재원별</th> </tr> <tr> <th>계</th> <th>국비</th> <th>시비</th> <th>시군비</th> <th>기타</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>신용보증기금 매출채권보험 가입지원사업비 출연</td> <td>2020.1~ 자금소진 시 까지</td> <td>-</td> <td>500</td> <td>500</td> <td>-</td> <td>500</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> </tbody> </table> | | | | | | | | | 구 분 | 사업기간 | 2019년 예산액 | 2020년 요구액* | 재원별 | | | | | 계 | 국비 | 시비 | 시군비 | 기타 | 신용보증기금 매출채권보험 가입지원사업비 출연 | 2020.1~ 자금소진 시 까지 | - | 500 | 500 | - | 500 | - | - |
| 구 분 | 사업기간 | 2019년 예산액 | 2020년 요구액* | 재원별 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | 계 | 국비 | 시비 | 시군비 | 기타 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 신용보증기금 매출채권보험 가입지원사업비 출연 | 2020.1~ 자금소진 시 까지 | - | 500 | 500 | - | 500 | - | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 출자·출연 필요성 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 신용보증기금 매출채권보험 가입지원사업의 추진을 통해 지역 중소기업들의 거래처 부실에 따른 연쇄적인 도산위험 확산 방지 ○ 신규 거래처에 대한 상거래 안전성 확보로 활발한 경영활동 전개 및 기업 경영안정화 도모로 지역경제 활성화에 기여 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 근거법령 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 지방재정법 제17조 ○ 대구광역시 지역산업 육성 및 지원 조례 제5조, 제6조 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 소관부서 인견 (중 평) | <ul style="list-style-type: none"> ○ 지역 내 중소기업에 보험료를 일부 지원하여 신용보증기금의 매출채권보험 가입 독려를 통해, 대내외적 환경변화에도 기업경영 안정화를 도모하여 지역경제 활성화에 기여하고자 출연 필요 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 첨부자료 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 관리 감독부서 검토결과서 2. 출자·출연기관 현황(기관연혁, 조직표, 인력현황, 수지표 등) 3. 출자·출연사업계획서 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

2-② 출자·출연 기관현황

신용보증기금

| | | | | | | | |
|---------------------------------|--|--------------|--|----------------------------------|---------------------------------|------------------|-----------|
| 설립근거 | 법 률 : 「신용보증기금법」 | | | 전화번호: 1588-6565 (053)350-8801 | | | |
| | | | | 홈페이지: www.kodit.co.kr | | | |
| 주요연혁 | '75.03.01. 「신용보증기금법」 시행 '76.06.01. 신용보증기금 창립 '07.12.27. 「중소기업진흥 및 제품구매촉진에 관한 법률」 개정 * 중소기업매출채권보험계정 설치 근거 마련 '14.12.21. 신용보증기금 본점 대구 이전 | | | 기관 형태 | 기금관리형 준정부기관 | | |
| 인원현황 ('19. 7. 31. 현원기준) | 계 | | 정규직 | | 비정규직 | | |
| | 2,756 | | 2,706 | | 50 | | |
| 임 원 | 직 책 | 성 명 | 주요경력 | | 임 기 (법령상 정해진 임기 기재) | | |
| | 이사장 | 윤대희 (尹大熙) | '07.8월 국무조정실장(장관급) '06.6월 청와대 경제수석 '04.8월 재정경제부 기획관리실장 '73년 서울대 경영학과 졸업 | | 2018. 6. 5. ~ 2021. 6. 4. | | |
| 주요업무 | · 신용보증 : 기업이 금융기관 등에 대하여 부담하는 각종 채무에 대한 보증 · 매출채권보험 : 중소기업이 매출채권 회수불능시 보험금 지급을 통해 연쇄도산 방지 · 산업기반신용보증 : 사회기반시설 건설과 운영에 필요한 자금조달을 위한 보증 제공 | | | | | | |
| 기본 순자산 ¹ (단위:백만원) | 16,472,650 | | | 출자·출연액 ⁴ (단위:백만원) | 141,650 | | |
| 최근3년간 예산 현황 (단위:백만원) | 연도 | 2017 | 2018 | 2019 | 재무현황 (백만원) '18.12.31기준 | 자산 | 7,818,705 |
| | 예산액 ² | 5,488,847 | 7,827,790 | 7,147,975 | | 부채 | 2,727,772 |
| | 지자체 지원액 ³ | 562 | 500 | - | | 순자산 ¹ | 5,090,933 |
| 경영성과 (단위:백만원) '18.12.31기준 | 총수익 | | | 총비용 | | 당기순이익 | |
| | 2,108,673 | | | 2,296,443 | | △187,770 | |

1」 기본 순자산은 순자산(자산-부채)의 한 부분이며, 순자산은 기본 순자산, 적립금 및 잉여금, 순 자산조정으로 구성됨

2」 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3」 해당 기관 예산액(2」 번항목)중 지자체가 보조한 금액

4」 2018년 1년간 정부출연금 기준

②-③ 출자·출연 사업계획서

| | | | | |
|------|--------------|----|----|------------|
| 사업명 | 매출채권보험 가입 지원 | 구분 | 출자 | |
| 주관부서 | 경제정책관 | | 출연 | 500백만원(시비) |

□ 목적 및 필요성

- 최근 대내외적인 요인에 의거한 경기악화로 '19년 7월 기준 대구 지역 어음 부도액 급증, 연쇄도산 발생·확산 시 지역경기침체 우려됨
 - ' 19.7월 어음 부도액 : 2,980백만원 → 12,470백만원(전월대비 318.1% 급증)
 - ' 19.7월 어음 부도율 : (대구) 0.48% (전국평균) 0.08%
 - ☞ 전국 특별광역시 7곳 중 광주(3.52%) 다음으로 어음 부도율이 높음('19.9.3.매일신문)
- 매출채권보험 가입지원을 통해 연쇄적인 부실화 위험 방지와 상거래 안전성 확보로 활발한 경영활동 전개 및 기업 경영안정화 도모

□ 출자·출연개요

- 사업기간 : 2020. 1월 ~ 자금소진 시까지
- 사업비 : 500백만원(시비)
- 사업내용 : 지역 중소기업이 신용보증기금의 매출채권보험에 가입 시 보험료 40% 지원(신용보증기금 10%, 시 출연금 30%)
 - ※ 매출채권보험 : 기업이 거래처에 물품(용역)을 외상으로 제공한 뒤 대금을 회수하지 못해 발생한 손실금의 최대 80%를 보상하는 공적보험(중기부→신용보증기금 위탁)
- 지원대상 : 「대구광역시 지역산업 육성 및 지원 조례」 제3조 지역 산업에 해당하는 대구소재 중소기업(제조업)

대구광역시 지역산업 육성 및 지원 조례

제3조(지역산업의 범위) 이 조례를 적용하는 지역산업은 지역주력산업과 신성장

동력산업, 지역특화산업 등으로 구분하며 다음 각 호의 산업으로 한다.

1. 자동차부품, 기계금속뿌리, 섬유패션 등 지역주력산업
2. ICT융합, 로봇, 에너지, 물, 첨단의료, 지식서비스 등 신성장동력산업

- 시행주체 : 시, 신용보증기금

□ 산출기초

- 지원규모 : 360개사 정도 (* 기업당 평균 139만원 정도 지원)
 - (보장규모 4,500억원 × 평균보험료 0.37%) × 30%
 - ☞ 신보기금 대구지역 최근 3년간 연평균 매출채권 인수실적: 825개사 약 9,000억원
 - 지원기업 : 5백만원(최대지원한도)×10개, 2백만원×100개, 1백만원×250개
 - ☞ 보장규모 : 대구신용보험센터의 '18년도 평균보험료 수준을 적용
- ※ 이후 지원 실적에 따라 계속지원 또는 지원확대 여부 결정

□ 기대효과

- 보험 심사를 통해 구매자 가입가능 여부, 보험금액 한도 등을 일괄 점검함으로써 경영참고자료로 활용, 사전에 거래위험 관리 가능
- 신규거래처 및 리스크가 높으나 영업이익률이 높은 구매자에 대한 보험가입으로 판로확대 및 수익성 향상, 활발한 경영활동 전개가능

□ 출자·출연 미 승인 시 예상되는 문제점

- 한일, 미중 간 무역마찰 및 최저임금 인상, 52시간 근무제 시행 등 격변하는 대내외적 환경에서 지역 중소기업의 연쇄도산 발생 시 대처방안 미비, 금융 안전망 제공 불가