

28. 2020년도 경제국 소관 출연 계획안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2019년 10월 2일
- 제 출 자 : 대구광역시장
- 회부일자 : 2019년 10월 8일
- 상정일자 : 제270회 대구광역시의회 임시회
제2차 경제환경위원회(2019년 10월 17일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 홍석준 경제국장)

☐ 제안이유

- 2020년도 대구광역시 일반회계 및 중소기업육성기금 특별회계 세출예산에 반영코자 하는 출연금에 대해 지방재정법 제18조 제3항에 의거 미리 의회의 의결을 얻고자 하는 것임.

☐ 상정안건

- 대구신용보증재단 출연 계획안
- 신용보증기금 출연 계획안

☐ 주요내용

○ 2020년도 경제국 소관 출연계획 : 2개 기관, 3,500백만원(한도액)

① 대구신용보증재단 : 3,000백만원(한도액)

- 기본재산 출연 : 3,000백만원

② 신용보증기금 : 500백만원

- 신용보증기금 매출채권보험 가입지원 사업비 출연 : 500백만원

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 하종선)

☐ 출연계획안은

○ 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 2020년도 예산안 심사에 앞서 경제국 소관 출연계획(출연한도)에 대해 의회의 의결을 얻으려는 것임.

☐ 주요 검토사항

○ 2020년도 경제국 소관 출연 계획안은,

2개 기관(대구신용보증재단, 신용보증기금)에 35억원을 출연할 계획으로

○ 먼저, 대구신용보증재단 출연 30억원은,

▶ 대구신용보증재단을 통해 영세 소기업·소상공인의 금융이용에 따른 보증을 지원(보증서 발급)하고 창업 및 경영을 지원하기 위해 기본재산을 출연하려는 것으로,

보증공급 증대*와 대위변제 증가 등으로 2019년말 기준(예상)

약 27억원의 손실이 예상**됨에 따라 이를 지원하려는 것임.

* 연도별 보증공급 실적(최근 5년간)

구 분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년 8월말
보증건수	17,930	21,427	26,329	30,490	33,924	26,717
보증금액 (백만원)	428,354	560,777	749,601	859,531	924,801	719,317

* 2019년말 기준 대구신용보증재단 수입·지출 예상액

수 입		지 출	
보증료	153억원	재보증료	71억원
예치금 이자	38억원		
금융기관 출연금	123억원	관리업무비	92억원
구상채권 회수	41억원	대위변제금	195억원
기타수입	37억원		
부족분	27억원	기타지출	61억원
합계	419억원	합계	419억원

○ 신용보증기금 출연 5억원은

지역 중소기업의 거래 안전성 확보와 경영 부실화 방지를 위한 신용보증기금(이하 '신보기금')의 매출채권보험* 가입 시 보험료 40%를 지원하려는 것으로 2020년 신규 출연하는 것이며(신보기금 10%, 시 30%)

* 기업이 거래처에 물품(용역)을 외상으로 제공한 뒤 대금을 회수하지 못해 발생한 손실금의 최대 80%를 보상하는 공적보험

지원대상은 「대구광역시 지역산업 육성 및 지원 조례」 제3조*에 해당하는 중소기업 36개사 정도에 기업당 100~500만원까지를 지원할 예정이며 내년 실적에 따라 계속지원 또는 확대여부를 결정할 계획임.

* 제3조(지역산업의 범위) 이 조례를 적용하는 지역산업은 지역주력산업과 신성장동력산업, 지역특화산업 등으로 구분하며 다음 각 호의 사업으로 한다.

1. 자동차부품, 기계금속뿌리, 섬유패션 등 지역주력산업
2. ICT융합, 로봇, 에너지, 물, 첨단의료, 지식서비스 등 신성장동력산업

□ 검토결과

- 2020년도 경제국 소관 출연계획안은 대구신용보증재단에 대한 기본 재산 출연과 지역 중소기업의 매출채권보험 가입비 지원을 위해 신보기금에 출연하려는 것으로 출연계획안에 대한 별다른 이견은 없음.
- 다만, 지속적인 보증금액 증가에도 불구하고 대구시와 금융기관의 출연금 감소 등으로 인해 대구신용보증재단의 보증운용 여력을 나타내는 운용배수가 8.19배로 전국에서 가장 열악한 것으로 나타나고 있어, 어려움을 겪고 있는 지역 중소기업, 소상공인에 대한 금융지원 강화를 위해 대구시의 안정적·지속적인 일반 출연금 확대, 금융기관 임의 출연금 확대 등을 통해 기본재산 확충 및 보증여력 강화에 노력해야 할 것임.**

* [보증잔액÷기본재산]으로 운용배수가 높을수록 보증공급 여력이 낮아지는 것을 의미

** 최근 10년간 대구신용보증재단 출연금 추이(단위 : 백만원)

연도	대구시				금융기관			
	계	일반	협약	햇살	임의			법정
					계	일반	협약	
2010	—	—	—	—	1,484	1,484	—	3,183
2011	4,250	—	560	3,690	5,428	3,872	1,556	2,929
2012	2,000	—	—	2,000	4,825	2,056	2,769	2,830
2013	6,470	—	—	6,470	6,577	1,974	4,603	2,741
2014	6,030	—	—	6,030	2,634	777	1,857	3,144
2015	5,030	—	200	4,830	3,158	758	2,400	2,999
2016	6,110	—	1,500	4,610	4,089	789	3,300	2,793
2017	3,000	3,000	—	—	1,919	219	1,700	3,104
2018	1,000	1,000	—	—	5,144	644	4,500	3,393
2019	1,000	1,000	—	—	4,675	311	4,364	2,477

- 또한, 지역 중소기업의 매출채권보험 가입* 확대를 통해 부실화 위험 방지 및 거래 안전성을 확보할 수 있도록 기업체를 대상으로 사업을 적극 홍보하여 출연금 사용의 효용성을 높이되,

* '16~'18년 대구지역 매출채권보험 가입업체 수 및 보험료 현황

구 분	'16년도	'17년도	'18년도	평균
업체수(개)	757	860	858	825
보험료(백만원)	2,646	2,564	2,774	2,661

현재 중소기업 매출채권보험 사업은 신보기금의 안정적·보수적 운영으로 인해 소기업 및 기술창업 기업에 대한 지원이 원활하지 않고 신보기금과의 거래기업 위주 지원 등으로 인해 사업의 혜택이 골고루 분포되지 못한다는 지적*이 있으므로 사업 운영 시 신보기금과의 충분한 협의를 통해 이러한 문제점이 발생하지 않도록 해야 할 것임.

* 이러한 사유로 중소기업 매출채권보험사업을 신용보증기금이 단독 운영하는 현재 방식에서 복수기관이 참여하는 체계로 전환하는 '중소기업 진흥에 관한 법률' 개정안이 발의되어 있는 상황임.

4. 질의 및 답변 요지

질 의 요 지	답 변 요 지
○ 2019년에도 30억원 출연한도액 승인을 받았으나 실제 예산편성은 10억원 밖에 하지 않았는데?	○ 예산사정상 10억원만 반영되었으며 내년 예산도 어려운 실정이지만 출연 계획안 의결을 받아 그에 맞춰 최대한 확보토록 노력하겠음.

5. 토론요지

○ 해당 없음.

6. 수정안 요지

○ 해당 없음.

7. 심사결과

- 원안가결(출석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

- 해당 없음.

9. 기타 필요한 사항

- 해당 없음.