

21. 대구광역시 장애인기업활동 촉진 및 지원 조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 발의일자 : 2019년 10월 2일
- 발의의원 : 장상수, 김재우, 김지만, 김혜정, 박갑상, 이시복, 이영애, 이태손, 전경원 의원
- 회부일자 : 2019년 10월 8일
- 상정일자 : 제270회 대구광역시의회 임시회
제2차 경제환경위원회(2019년 10월 17일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 장상수 의원)

☐ 제안이유

- 대구광역시 장애인 기업활동을 촉진·지원할 수 있는 사항을 규정하여 장애인의 지위 향상 및 지역경제 발전에 기여하고자 함.

☐ 주요내용

- 조례안의 목적·정의, 시장의 책무, 법령 등과의 관계(안 제1조~제4조)
- 장애인기업활동 지원계획 수립·시행(안 제5조)
- 장애인기업활동 촉진·지원(안 제6조)
- 장애인기업 우대, 지원제외 대상(안 제7조~제8조)

- 장애인기업활동 촉진을 위한 홍보, 포상(제9조~제10조)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 하종선)

□ 제정취지

- 본 제정 조례안은 장애인기업활동의 촉진 및 지원에 필요한 사항을 규정하여 장애인의 경제·사회적 지위 향상과 지역경제 발전에 기여하고자 하는 것임.

□ 적법성 여부

- 상위 법령과의 체계상 별다른 문제점은 없는 것으로 판단됨.

□ 주요 검토사항

- 본 제정 조례안은 체계적인 장애인 기업활동 촉진을 위한 제도적 기반을 마련하고자 필요한 사항을 규정한 것임.

- 조례안의 주요 내용을 보면

제1조에서 제4조까지 조례의 목적, 용어 정의, 시장의 책무, 법령 등과의 관계를 규정하였고

제5조에서는 장애인기업활동 촉진 및 지원계획 수립을 규정하였음.

제6조에서는 장애인기업활동 촉진을 위한 지원책 수립과 재정 지원 등에 대해 규정하였으며

제7조에서 제8조까지는 장애인기업 우대에 관한 사항 및 지원 제외 대상을 규정하였음.

제9조와 제10조에서는 장애인기업활동 촉진을 위한 홍보와 포상에 대한 근거를 마련하였음.

□ 검토결과

- 본 제정 조례안은 지역 내 장애인들의 적극적인 기업활동을 촉진하고 지원하기 위한 것으로, 장애인을 단순 지원대상이 아닌 지역경제 주체로 자리매김 할 수 있도록 함으로써 장애인의 사회적·경제적 지위 향상과 지역경제 발전을 함께 도모하려는 조례 제정의 타당성은 충분하다고 판단됨. 특히, 장애인 빈곤율(31.5%)이 전체국민(15.9%)의 2배 수준이고, 경제활동 참가율(38.7%)도 전체인구(62.3%)의 60% 수준에 불과*할 뿐 아니라 고용된 장애인의 비정규직 비율이나 임금 수준도 열악한 편**임을 고려할 때 장애인의 기업활동 촉진과 소득수준 향상이 시급한 상황임.

* '16년 가계금융복지조사 및 '17년 경제활동인구조사 자료 기준

** 비정규직 비율 : (장애인)59.4% (전체)32.9%

임금근로자 월평균임금 : (장애인)178만원 (전체)242.3만원

('17년 장애인 경제활동 실태조사 및 '17년 경제활동인구조사 자료 기준)

- 본 조례안의 상위법률은 「장애인기업활동 촉진법*」 및 같은 법 시행령이며 광역자치단체 대부분**이 관련 조례를 시행중에 있음.

* 장애인의 창업 및 기업활동을 촉진하기 위해 2005년 제정되었으며 장애인 기업활동 촉진 기본계획 수립, 공공기관 우선 구매, 장애경제인협회 설립, 장애인기업종합지원센터 설치, 장애인기업 확인 등을 주요 내용으로 하고 있음.

** 17개 시도 중 대구·대전을 제외한 15개 시도에서 관련 조례 시행중

중소벤처기업부에서는 장애인 기업 지원을 위해 (재)장애인 기업종합지원센터를 설립하여 대구* 지역을 포함, 총 16개의

지역센터를 설치·운영중에 있으며 창업지원, 판로·기술지원, 교육지원, 보육실 운영 등 지원시책**을 시행중에 있음.

* 대구 장애인기업종합지원센터는 2009.2월 개관하였으며 성서공단 내 위치

** 창업지원(점포지원, 사업화자금지원, 아이템 경진대회)

판로기술지원(시제품제작지원, 전시회 참가지원, 수출지원, 전시회 참가지원 등)

교육지원(CEO경영혁신교육, 지원시책 설명회, 맞춤형 창업교육)

대구시에서도 장애인기업제품 전시 판매장 운영사업, 장애인 공동구매·판매 오픈마켓 운영사업 등 총 4개 사업을 통해 장애인 기업활동을 지원하고 있으나 정책 추진여건 분석 및 사업의 체계성은 부족한 상황임.

* 대구시 장애인 기업활동 지원사업 현황(2019년 기준)

사 업 명	예산액(백만원)				사업내용
	계	국비	시비	기타	
장애인기업제품 전시 판매장 운영	146	-	66	80	판매장 운영, 판로지원, 입점업체 지원 등
장애인 공동구매·판매 오픈마켓 운영	99	-	45	54	판매상품 공동구매 관리지원 등
장애인 맞춤형 창업강좌	32	-	29	3	해외구매 대행업 창업교육 등
장애인기업 육성사업	81	61	20	-	마케팅교육 및 지원, 멘토링 지원

- 본 조례안 제정을 계기로 대구시에서는 장애인 기업활동 촉진을 위한 사회적 관심 확대, 기초자료 확보 등 여건 분석, 현재 개별 시행되고 있는 사업을 포함한 체계적인 육성방안 마련 등을 통해 열악한 여건에 놓여 있는 장애인들의 사회적·경제적 지위가 향상될 수 있는 실질적인 조치를 마련해야 할 것으로 판단됨.

4. 질의 및 답변 요지

질 의 요 지	답 변 요 지
○상위법에 규정된 내용 중 자금, 기술 지원, 장애인 기업여부 점검 등 중요 부분이 조례에서 누락된 경우가 많음.	○ 중요하다고 생각되는 것들을 언급하였으며 규정된 사항 외에도 포괄적으로 장애인기업 지원을 위해 노력할 예정임.

5. 토론요지

○ 해당 없음.

6. 수정안 요지

○ 해당 없음.

7. 심사결과

○ 원안가결(출석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 해당 없음.

9. 기타 필요한 사항

○ 해당 없음.