

- 대구광역시 통합건강증진사업 지원단 운영 - 민간위탁(신규) 동의안

의안 번호	5517
----------	------

제출년월일 : 2019. 10. .

제 출 자 : 대구광역시장

1. 제안이유

- 가. 시민의 건강수준 향상을 위하여 영양, 비만 등 분야별 통합건강증진 사업에 대한 맞춤형 기술지원, 전문인력 교육·훈련, 성과관리 등을 수행하고 지역사회 중심 건강증진 기반을 구축하기 위함
- 나. 통합건강증진사업 지원단을 전문적이고 효율적으로 운영하기 위하여 민간위탁에 필요한 사무를 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제11조에 의거 대구광역시 의회의 동의를 받고자 함

2. 주요내용

가. 위탁사무명 : 대구광역시 통합건강증진사업 지원단 운영

나. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성

○ 민간위탁 추진근거

- 지방자치법 제104조(사무의 위임 등) 제3항
- 지역보건법 제30조(권한의 위임 등) 제2항
- 지역보건법 시행령 제23조(업무의 위탁 및 대행) 제1항의 2
- 행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정 제11조~제12조
- 대구광역시 사무의 민간위탁 조례 제4조~제6조
- 2019년 지역사회 통합건강증진사업 안내 [보건복지부]

○ 민간위탁 추진 필요성

- 통합건강증진사업 지원단 운영은 시민을 대상으로 영양, 비만 등 13개 분야로 추진하는 통합건강관리사업에 대한 지속적인 관리 및 효율적인 기술지원을 통해 시민의 건강수준을 향상시키는 사업으로
- 통합건강증진사업 기술지원, 인력교육, 성과관리 등 업무 추진시 표준화된 매뉴얼 수행과 전문적인 지식, 다년간의 경험이 있는 전문기관의 노하우가 필요하므로 민간위탁으로 추진하는 것이 타당하다고 판단됨.

다. 위탁 대상 사무 등 위탁 범위

○ 위탁범위 : 대구광역시 통합건강증진사업 지원단 운영 전반

○ 위탁사무

- 지역사회 중심의 건강증진 전문가 지원체계 구축
- 대구시 통합건강증진사업 방향 수립 및 보건소 기술 지원
- 지역사회 통합건강증진사업 담당인력 교육·훈련
- 지역사회 통합건강증진사업에 대한 성과관리 지원
- 기타 대구시가 요청하는 통합건강증진사업 관련 업무

라. 통합건강증진사업 지원단 개요

- 근 거 : 지역보건법 제30조제2항 및 동법 시행령 제23조제1항의2
- 운 영 : 17개 시·도별로 운영
- 구 성 : 지원단장, 분과별 위원(관련교수 등), 연구원 등
- 역 할 : 통합건강증진사업 기술지원, 인력교육, 성과관리 등

마. 민간위탁기간 : 2020. 1. 1. ~ 2022. 12. 31.(3년)

바. 수탁자 선정방식 : 공개모집 및 민간위탁 적격자심의위원회 심사

사. 소요예산 및 산출근거 (2019년 예산기준)

- 소요예산 : 민간위탁금 143백만원(국비 50%, 시비 50%)
- 산출내역

(단위:천원)

구 분	금 액	산출근거	비고
합 계	143,000		
인건비	93,006	· 인건비 93,006 - 책임연구원, 연구원 등	
운영비	37,994	· 운영비 37,994 - 수용비, 공공요금, 관리비 등	
여비 등	12,000	· 여비·업무추진비 12,000 - 관내·외 출장비, 월례회의, 워크숍 등	

*국고보조사업으로 예산이 변경될 수 있으며, 예산 범위 내에서 산출

아. 2019년 제3회 민간위탁운영위원회('19. 9. 24) 심의결과 : 적정(신규)

3. 참고사항

가. 관계법령 : 붙임 1

나. 민간위탁 추진계획 : 붙임 2

[붙임 1]

관 련 법 령

1 지방자치법

제104조(사무의 위임 등)

③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.

2 지역보건법

제30조(권한의 위임 등)

② 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 이 법에 따른 지역보건의료기관의 기능 수행에 필요한 업무의 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 보건 의료 관련기관·단체에 위탁하거나, 「의료법」 제2조에 따른 의료인에게 대행하게 할 수 있다.

3 지역보건법 시행령

제23조(업무의 위탁 및 대행)

① 법 제30조제2항에 따라 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 다음 각 호의 업무를 보건의료 관련기관·단체에 위탁할 수 있다.

2. 법 제8조에 따른 지역보건의료계획의 시행에 관한 업무

※ 제7기 지역보건의료계획 2019년 시행계획 [보건건강과-2124호('19.1.16)]

- 통합건강증진사업 지원단 운영 (계획서 24페이지)

4 행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정

제11조(민간위탁의 기준) ① 행정기관은 법령으로 정하는 바에 따라 그 소관 사무 중 조사·검사·검정·관리 사무 등 국민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호의 사무를 민간위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 국민 생활과 직결된 단순 행정사무

② 행정기관은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성 등을 정기적·종합적으로 판단하여 필요할 때에는 민간위탁을 하여야 한다.

③ 행정기관이 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무를 민간위탁하였을 때에는 필요한 사무처리지침을 시달하고, 그 처리에 필요한 적절한 조치를 하여야 한다.

제12조(민간위탁 대상기관의 선정기준 등) ① 행정기관은 민간위탁할 대상기관을 선정할 때에는 인력과 기구, 재정 부담 능력, 시설과 장비, 기술 보유의 정도, 책임능력과 공신력, 지역 간 균형 분포 등을 종합적으로 검토하여 적정한 기관을 수탁기관(이하 "민간수탁기관"이라 한다)으로 선정하여야 한다.

② 행정기관은 민간수탁기관을 선정하려는 경우에는 다른 법령에서 정한 경우를 제외하고는 공개모집을 하여야 한다. 다만, 민간위탁의 목적·성질·규모 등을 고려하여 필요하다고 인정될 때에는 관계 법령에 위배되지 아니하는 범위에서 민간수탁기관의 자격을 제한할 수 있다.

5 대구광역시 사무의 민간위탁 조례

제4조(위탁사무 기준) 대구광역시장(이하 “시장”이라 한다)은 법령이나 조례에서 정한 바에 따라 소관 자치사무 중 다음 각 호의 사무를 위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무

제5조(위탁사무 대상) 제4조에 따라 민간위탁을 할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다.

1. 노인·장애인·여성·청소년·아동·노숙인 등 복지시설의 운영에 관한 사무
2. 시립병원, 보건·건강증진을 위한 시설의 운영에 관한 사무
3. 환경 기초시설 운영, 폐수·폐기물 처리 등에 관한 사무
4. 문화·관광시설의 운영에 관한 사무
5. 체육·공원시설 등 시민편익시설 운영에 관한 사무
6. 산업지원·직업훈련·교통관련시설 운영에 관한 사무
7. 그 밖에 제4조의 기준에 적합한 사무로서 시장이 필요하다고 인정하는 사무

제6조(위탁사무 선정기준) 시장은 제5조의 사무에 대하여 민간위탁을 하고자 하는 경우에는 다음 각 호의 사항을 고려하여 민간위탁 적정성을 사전에 검토하여야 한다.

1. 다른 사무방식으로의 수행 가능성
2. 서비스 공급의 공공성 및 안정성
3. 경제적 효율성
4. 민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성
5. 성과 측정의 용이성
6. 관리 및 운영의 투명성
7. 그 밖에 민간의 서비스공급 시장여건 등 민간위탁 적정성 검토를 위해 시장이 필요하다고 인정하는 사항

6 2019년 지역사회 통합건강증진사업 안내 [보건복지부]

2019년 지역사회 통합건강증진사업 안내

부록 5 시도 통합건강증진사업 지원단 운영 가이드라인

가. 개요

■ 운영 목적

- 시·도 및 시·군·구 통합건강증진사업에 대한 지역 맞춤형 기술지원을 통해 사업 담당자들의 기획 및 수행 역량 강화
- 통합건강증진사업 전문가 중심 모니터링 및 환류 체계 구축으로 내실있는 성과관리를 도모하여 통합건강증진사업의 효율성 제고
- 지역사회 중심 민·관 건강증진 협력 네트워크 구축을 통해 지역사회의 건강증진 기반 구축

■ 운영 근거

- 지역보건법 제30조(권한의 위임 등) 및 동법 시행령 제23조(업무의 위탁 및 대행)

지역보건법 제30조(권한의 위임 등) ① 이 법에 따른 보건복지부장관의 권한은 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 일부를 시·도지사 또는 시장·군수·구청장에게 위임할 수 있다.

② 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 이 법에 따른 지역보건의료기관의 기능 수행에 필요한 업무의 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 보건의로 관련기관·단체에 위탁하거나, 「의료법」 제2조에 따른 의료인에게 대행하게 할 수 있다.

③ 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 제2항에 따라 업무를 위탁한 경우에는 그 비용의 전부 또는 일부를 보조할 수 있고, 의료인에게 그 업무의 일부를 대행하게 한 경우에는 그 업무수행에 드는 실비(實費)를 보조할 수 있다.

(이하 생략)

지역보건법 시행령 제23조(업무의 위탁 및 대행)

① 법 제30조제2항에 따라 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 다음 각 호의 업무를 보건의로 관련기관·단체에 위탁할 수 있다.

1. 법 제4조에 따른 지역사회 건강실태조사에 관한 업무
2. 법 제8조에 따른 지역보건의료계획의 시행에 관한 업무
3. 법 제11조제1항제5호나목에 따른 감염병의 예방 및 관리에 관한 업무
4. 법 제11조제1항제5호바목에 따른 지역주민에 대한 진료, 건강검진 및 만성질환 등 질병관리에 관한 사항 중 전문지식 및 기술이 필요한 진료, 실험 또는 검사 업무
5. 법 제11조제1항제5호사목에 따른 가정 및 사회복지시설 등을 방문하여 행하는 보건의료사업에 관한 업무

② 법 제30조제2항에 따라 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 「의료법」 제2조에 따른 의료인에게 법 제11조제1항제5호바목에 따른 지역주민에 대한 진료, 건강검진 및 만성질환 등 질병관리에 관한 사항 중 전문지식 및 기술이 필요한 진료에 관한 업무를 대행하게 할 수 있다.

③ 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 법 제30조제2항에 따라 제1항 각 호에 따른 업무를 위탁하는 경우 그 수탁자 및 위탁업무 등을 고시하여야 한다.

④ 법 제30조제3항에 따른 비용보조, 실비보조, 그 밖의 업무의 위탁 또는 대행에 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

■ 운영 기본 방향

- (운영 주체) 시도(광역자치단체의 장)
- (운영 방식) 시도가 지원단을 ① 직접 구성·운영하거나, ② 관련 대학·지방공무원 교육원 등 전문기관에 위탁 운영
 - 기존 사업별로 추진하던 기술지원 기능을 강화하기 위해 시도 상황에 따라 기술지원 조직 통합 추진가능
 - 시도 내 '지역사회 통합건강증진사업 관련 부서' 공동 운영 가능

[붙임 2] 추진계획

대구광역시 통합건강증진사업 지원단 운영 민간위탁[신규] 추진계획

“대구광역시 통합건강증진사업 지원단”의 전문적이고 효율적 운영을 위해 민간 위탁을 추진하여 공개모집을 통해 대구시민 건강수준 향상을 위한 역량 있는 전문기관을 선정하고자 함.

I 추진근거

- 지방자치법 제104조(사무의 위임 등) 제3항
- 지역보건법 제30조(권한의 위임 등) 제2항
- 지역보건법 시행령 제23조(업무의 위탁 및 대행) 제1항의 2
- 행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정 제11조~제12조
- 대구광역시 사무의 민간위탁 조례 제4조~제6조
- 2019년 지역사회통합건강증진사업 안내 [보건복지부 건강정책과-9124(‘18.12.31.)]

II 필요성

- 통합건강증진사업 지원단 운영은 시민을 대상으로 영양, 비만 등 13개 분야로 추진하는 통합건강관리사업에 대한 지속적인 관리 및 효율적인 기술지원을 통해 시민의 건강수준을 향상시키는 사업으로
- 기존에는 민간경상보조로 추진해오던 사업이지만 법률 및 보건복지부 지침, 타 시도 사례, 사업성격에 따라 민간위탁으로 전환하는 것이 적합하다고 판단되며,
- 통합건강증진사업 기술지원, 인력교육, 성과관리 등 업무 추진시 표준화된 매뉴얼 수행과 전문적인 지식, 다년간의 경험이 있는 전문기관의 노하우가 필요하므로 민간위탁으로 추진하는 것이 타당하다고 판단됨.

III 지원단 현황

■ 통합건강증진사업 지원단 개요

- 목적 : 통합건강증진사업에 대한 기술지원 등을 통해 지역사회 건강 증진 기반 구축 및 시민 건강수준 향상

※ 통합건강증진사업 개요

- 지역사회 주민의 건강수준 향상을 위해 건강생활 실천, 만성질환예방, 취약계층 건강관리를 목적으로 프로그램 및 서비스 등 추진
- 13개 분야 : 금연, 절주, 신체활동, 영양, 비만, 구강, 심뇌혈관질환, 한의약, 아토피
· 천식, 여성어린이, 치매관리, 재활, 방문건강관리

- 근거 : 지역보건법 제30조제2항 및 동법 시행령 제23조제1항의2

- 운영 : 17개 시·도별로 운영

- 구성 : 지원단장 1명, 5개분과별 위원 26명(관련교수 등), 연구원 4명
*19년 기준

- 역할 : 통합건강증진사업 기술지원, 인력교육, 성과관리 등

- 실적 *18년 기준

- 기술지원 : 보건소 현장방문 · 통합건강증진사업 계획 자문 8회, 워크숍 1회
- 인력교육 : 통합건강증진사업 공무원 및 전문인력 교육계획 및 운영 16회
- 성과관리 : 보건소 계획평가 1회, 성과평가 1회, 간담회 1회, 사례공유회 1회



■ 대구시 통합건강증진사업 지원단 운영현황

○ 2005년 6월부터 2019년 현재까지 민간경상보조사업으로 추진하고 있으며, 관련대학과 협약을 체결하고 매년 보조금을 지원하는 방식으로 추진

- 1차 : 2005.06.29.~2006.03.02. (경북대학교 산학협력단)
- 2차 : 2006.04.03.~2014.02.02. (영남대학교 산학협력단)
- 3차 : 2014.03.17.~2015.02.28. (경북대학교 산학협력단)
- 4차 : 2015.03.02.~2016.12.31. (경북대학교 산학협력단)
- 5차 : 2017.01.01.~2017.12.31. (경북대학교 산학협력단)
- 6차 : 2018.01.02.~2019.12.31. (계명대학교 산학협력단)

※ 타 시도 통합건강증진사업 지원단 운영현황

- 대구시를 제외한 16개 시·도에서 전체 위탁으로 추진하고 있음

연번	시·도명	운영방식	위탁기간	위탁기관	사 업 비
1	서울	위탁	3년	이화여자대학교 산학협력단	280,000천원
2	부산	위탁	3년	인제대학교 산학협력단	160,380천원
3	인천	위탁	3년	인천광역시의료원	85,000천원
4	광주	위탁	2년	조선대학교 산학협력단	140,000천원
5	대전	위탁	2년	건양대학교 산학협력단	110,000천원
6	울산	위탁	3년	울산대학교 산학협력단	60,000천원
7	세종	위탁	3년	대전보건대학교 산학협력단	70,000천원
8	경기도	위탁	3년	협성대학교 산학협력단	312,000천원
9	강원도	위탁	2년	가톨릭관동대학교 산학협력단	190,000천원
10	충청북도	위탁	3년	청주대학교 산학협력단	97,000천원
11	충청남도	위탁	3년	충남대학교 산학협력단	180,000천원
12	전라북도	위탁	3년	전북대학교 산학협력단	180,000천원
13	전라남도	위탁	2년	전남대학교 산학협력단	150,000천원
14	경상북도	위탁	3년	경북대학교 산학협력단	212,000천원
15	경상남도	위탁	2년	경상대학교 산학협력단	190,000천원
16	제주	위탁	3년	제주대학교 산학협력단	128,000천원

■ 보건복지부 지침 「2019년 지역사회 통합건강증진사업 안내」

- 지원단을 전문기관에 위탁·운영 가능하도록 규정되어 있음.

※ 시·도 통합건강증진사업 지원단 운영 가이드라인

- 운영방식 : 시·도가 지원단을 직접 구성·운영하거나 관련대학, 지방공무원 교육원 등 전문기관에 위탁 운영

IV 세부추진계획

1. 위탁개요

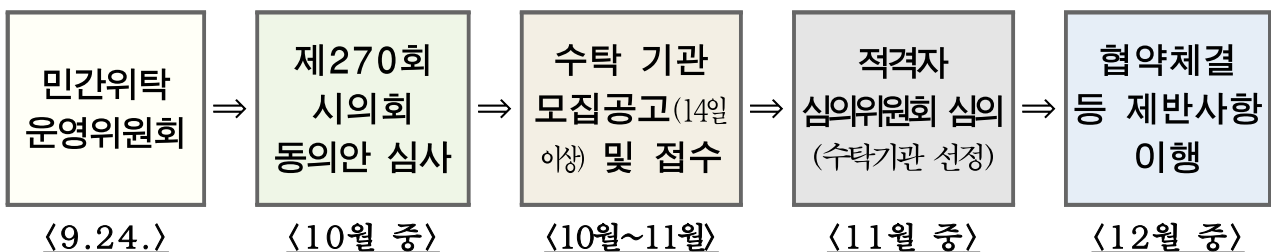
- 위탁범위 : 대구광역시 통합건강증진사업 지원단 운영 전반
- 위탁기간 : 2020. 1. 1. ~ 2022. 12. 31. (3년)
- 위탁방법 : 공개모집에 의한 전문기관 민간위탁
- 위탁예산 : 143백만원(국비 50%, 시비 50%) *19년 기준으로 변경될 수 있음
- 위탁사무

- 지역사회 중심의 건강증진 전문가 지원체계 구축
- 대구시 통합건강증진사업 방향 수립 및 보건소 기술 지원
- 지역사회 통합건강증진사업 담당인력 교육·훈련
- 지역사회 통합건강증진사업에 대한 성과관리 지원
- 기타 대구시가 요청하는 통합건강증진사업 관련 업무 등

■ 위탁조건

- 수탁에 소요되는 비용은 국고보조사업(국비 50%, 시비 50%) 예산 범위 내에서 지원
- 위·수탁 협약서 및 관련 규정 준수

■ 위탁절차



2. 수탁기관 선정

■ 공고기간 : 2019. 10월중 (14일 이상)

■ 공고방법 : 공보 및 시 홈페이지 게재

※ 2개 기관 이상 공모에 응하지 않을 경우 재공고 (5일 이상)

■ 선정방법 : 관련분야 전문가 등으로 구성된 민간위탁적격자심사위원회
심사·결정 (12월중 개최예정)

■ 응모자격

- 통합건강증진사업 등 보건사업에 대한 기술지원 경력 및 건강증진 분야 교육 시행 경력을 보유한 대학교 또는 연구기관

■ 민간위탁적격자심의위원회 구성 및 심사

- 구 성 : 6 ~ 9인 이내 (위원장 포함)

- 위 원 장 : 공무원이 아닌 위원 중 호선
- 위 원 : 보건의료분야 대학교수, 보건의료기관 등 관련분야 전문가
- 위촉방법 : 공개모집(공고)

- 심사기준

- 수탁기관의 사업실적 등 경험과 전문성
- 사업계획의 적절성 및 구체성
- 수탁기관의 책임능력과 공신력 등

■ 위탁기관 선정

- 2개 이상 기관 접수시 : 심사결과 최고점수 득한 1개 기관 선정
- 1개 기관 접수시 : 위탁단체 적격여부 심사

3. 운영위탁비 산정(안)

■ 연간 운영 위탁비 *19년 기준으로 변경될 수 있음.

(단위 : 천원)

구 분	세목	예산액	산출내역
인건비	소계	93,006	
	보수	63,006	연구원 3명
	기타직보수	9,600	책임연구원 1명, 연구원 1명
	기타인건비	20,400	지원단 위원 자문수당 등
운영비	소계	37,994	
	일반수용비	20,863	교육비, 평가대회, 홍보물 등
	공공요금 및 제세	240	우편요금, 전화요금 등
	임차료	2,000	행사장 및 회의실
	재료비	2,400	자료입력분석비
	복리후생비	5,341	상근 연구원 2명
	기타운영비	7,150	기타관리비
여비	소계	4,000	
	국내여비	4,000	관내 및 관외 출장비
업무추진비	소계	8,000	
	사업추진비	7,000	월례회의, 워크숍 등
	학회참석비	1,000	관련학회 등
전체 총액		143,000	

※ 국고보조사업으로 예산이 변경될 수 있으며, 예산 범위 내에서 산출

V 향후계획

- 민간위탁 동의안 시의회 심사 : 2019. 10월중
- 심사위원 및 수탁기관 모집공고 : 2019. 10월중
- 민간위탁적격자심의위원회 개최·수탁기관 선정 : 2019. 11월중
- 위·수탁 협약 체결 : 2019. 12월중