

## - 대구경북항일독립운동기념탑 및 전시관 운영 - 민간위탁(재계약) 동의안

의안 번호	5516
----------	------

제출일자 : 2019. .  
제 출 자 : 대구광역시장

### 1. 제안이유

- 가. 대구경북항일독립운동기념탑 및 전시관의 위탁운영 기간이 만료됨 ('17. 1. 1. ~ '19. 12. 31.)에 따라 시설운영의 전문성과 효율성을 도모하고, 민간의 자율적인 행정참여 기회를 확대하기 위해
- 나. 설립목적이 민족정기 선양 사업 추진으로 기념탑 및 전시관의 설립 취지에 부합하는 광복회 대구광역시지부에 계속하여 민간위탁 하고자 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제11조에 따라 대구광역시의회의 동의를 받고자 함

### 2. 주요내용

- 가. 위탁사무명 : 대구경북항일독립운동기념탑 및 전시관 시설전반 관리 및 운영
- 나. 민간위탁 추진근거 및 필요성
- 민간위탁 추진근거
    - 「지방자치법」 제104조(사무의 위임 등)
    - 「공유재산 및 물품관리법」 제27조(행정재산의 관리위탁)
    - 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」 제11조(민간위탁의 기준)
    - 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제5조(위탁사무 대상)

## ○ 민간위탁 필요성

- 대구경북항일독립운동기념탑 및 전시관은 항일독립운동에 대한 역사의식 고취와 애국선열들의 호국정신을 알리기 위해 대구·경북의 지도층과 시·도민, 학생들의 모금활동기금으로 건립된 시설로,
- 전시관 내 기록물·전시물의 유지·관리, 주기적인 전시 콘텐츠의 교체 및 보완
- 시민과 현장학습 학생 대상의 올바른 민족관 정립 및 나라사랑 정신 고양을 위한 교육 실시, 전시관 안내 및 홍보 등 전시관의 효율적인 관리와 주요 기능의 원활한 운영을 위하여
- 순국선열의 호국정신 유지 계승·발전을 목적으로 하고, 수행 능력과 경험이 있는 비영리단체를 선정, 민간 위탁하여 전시관 운영의 전문성을 도모하고 행정능률을 향상시키고자 함.

## 다. 위탁 대상 사무 등 위탁 범위

## ○ 기념탑 및 전시관 시설전반 관리 및 운영

- 기념탑(관리동 포함) 및 전시관 시설전반 관리 및 운영에 관한 사항
- 기념탑 및 전시관의 안내 홍보에 관한 사항
- 순국선열의 호국정신 유지 계승·발전에 관한 사항
- 기타 위탁인이 필요하다고 인정하는 사항

## 라. 위탁시설 개요

○ 위 치 : 대구광역시 동구 효동로 2길 94(망우당공원 내)

○ 규 모 : 부지 4,752㎡, 건물 758㎡

- 기념탑(171㎡/ 높이45m) : 순국선열 명각대, 권두비문, 헌화대 등

- 전시관(450m<sup>2</sup>) : 사인그래픽, 기록사진, 휘호 및 편액, 독립운동가 유품, 도서 등
- 관리동(137m<sup>2</sup>), 기념탑 주변 조경수 670주 등
- 기념탑 준공 : 2006. 6. 15.(※ 2006. 5월 의회민간위탁 최초 동의)
- 기부채납 : 2010. 5. 25.(건설위원회→대구시)
- 기념탑 및 전시관 전경



마. 민간위탁기간 : 3년(2020. 1. 1. ~ 2022. 12. 31.)

바. 수탁자 선정방식 : 재계약, 광복회 대구광역시지부

※ 현 수탁자의 수탁기간 : 2010. 11. 1. ~ 2019. 12. 31. / 3회차

사. 소요예산 및 산출내역

○ 소요예산 : 민간위탁금(70,700천원정도)

○ 산출내역

구분	사업비	산출근거		비고
	계	70,700천원		
관리비	12,060	- 전시관 유지관리	12,060천원	
		· 전기·통신·상하수도요금 등	10,900천원	
		· 시설장비 유지비 등	1,160천원	
일반 운영비	4,040	- 일반집기 및 사무용품	2,140천원	
		- 홍보물 등 발간 인쇄비	1,900천원	
인건비	54,600	- 인건비	50,400천원	
		· 학습체험관 운영(월 2,400천원)	28,800천원	
		· 시설관리(월 1,800천원)	21,600천원	
		- 4대 보험료 및 퇴직금	4,200천원	

아. 민간위탁운영평가위원회('19. 8. 23.) 심의결과 : 재계약 적정

※ 2019년 민간위탁사무 성과평가(주관 : 대구경북연구원)

- 종합평점 76.95점(동일그룹 평균평점 73.78)

### 3. 참고사항

가. 관계법령 : 붙임 1

나. 민간위탁 추진계획 : 붙임 2

## &lt; 붙임 1 &gt;

## 관 련 법 령

## ■ 지방자치법

제104조(사무의 위임 등) ③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.

## ■ 공유재산 및 물품관리법

제27조(행정재산의 관리위탁) ① 지방자치단체의 장은 행정재산의 효율적인 관리를 위하여 필요하다고 인정하면 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방자치단체 외의 자에게 그 재산의 관리를 위탁(이하 "관리위탁"이라 한다)할 수 있다.

④ 제1항에 따라 행정재산의 관리위탁을 받은 자는 제20조에 따라 해당 행정재산의 사용·수익허가를 받은 자로 본다.

⑦ 지방자치단체는 관리위탁을 받은 자에게 관리에 드는 경비를 지원할 수 있다.

## ■ 공유재산 및 물품관리법 시행령

제19조(관리위탁 행정재산의 수탁 자격 및 기간) ① 법 제27조제1항에 따라 행정재산을 관리위탁할 때 해당 행정재산의 관리를 위하여 특별한 기술과 능력이 필요한 경우에는 그 기술과 능력을 갖추는 등 해당 행정재산을 관리하기에 적합한 자에게 관리위탁을 하여야 한다.

② 행정재산의 관리위탁기간은 5년 이내로 하되, 한 번만 갱신할 수 있다. 이 경우 갱신기간은 5년 이내로 한다.

## ■ 행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정(대통령령)

제11조(민간위탁의 기준) ① 행정기관은 법령으로 정하는 바에 따라 그 소관 사무 중 조사·검사·검정·관리 사무 등 국민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호의 사무를 민간위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 국민 생활과 직결된 단순 행정사무

② 행정기관은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성 등을 정기적·종합적으로 판단하여 필요할 때에는 민간위탁을 하여야 한다.

③ 행정기관이 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무를 민간위탁하였을 때에는 필요한 사무처리지침을 통보하고, 그 처리에 필요한 적절한 조치를 하여야 한다.

**제12조(민간위탁 대상기관의 선정기준 등)** ① 행정기관은 민간위탁할 대상기관을 선정할 때에는 인력과 기구, 재정 부담 능력, 시설과 장비, 기술보유의 정도, 책임능력과 공신력, 지역 간 균형 분포 등을 종합적으로 검토하여 적정한 기관을 수탁기관(이하 "민간수탁기관"이라 한다)으로 선정하여야 한다.

② 행정기관은 민간수탁기관을 선정하려는 경우에는 다른 법령에서 정한 경우를 제외하고는 공개모집을 하여야 한다. 다만, 민간위탁의 목적·성질·규모 등을 고려하여 필요하다고 인정될 때에는 관계 법령에 위배되지 아니하는 범위에서 민간수탁기관의 자격을 제한할 수 있다.

**제14조(지휘·감독)** ① 위탁기관은 민간위탁사무의 처리에 대하여 민간수탁기관을 지휘·감독하며, 필요하다고 인정될 때에는 민간수탁기관에 민간위탁사무에 관하여 필요한 지시를 하거나 조치를 명할 수 있다.

② 위탁기관은 민간수탁기관에 대하여 필요한 사항을 보고하게 할 수 있다.

③ 위탁기관은 민간수탁기관의 사무 처리가 위법하거나 부당하다고 인정될 때에는 이를 취소하거나 정지시킬 수 있다.

**제15조(사무편람)** ① 민간수탁기관은 수탁사무의 종류별로 처리부서, 처리기간, 처리절차, 처리기준, 구비서류, 서식 및 수수료 등을 구분하여 구체적으로 밝힌 사무편람을 작성하여 갖춰 두어야 한다.

② 민간수탁기관은 제1항의 편람을 작성하였을 때에는 위탁기관의 승인을 받아야 한다.

**제16조(처리 상황의 감사)** ① 위탁기관의 장은 민간위탁사무의 처리 결과에 대하여 매년 1회 이상 감사를 하여야 한다.

② 위탁기관의 장은 제1항에 따른 감사 결과 민간위탁사무의 처리가 위법하거나 부당하다고 인정될 때에는 민간수탁기관에 대하여 적절한 시정조치를 할 수 있고, 관계 임원과 직원에 대해서는 문책을 요구할 수 있다.

## ■ 대구광역시 사무의 민간위탁 조례

**제2조(정의)** 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

3. “재계약”이란 민간위탁하기로 결정된 사무에 대해 위탁기간 만료 후 기존 수탁기관과 다시 계약하는 것을 말한다.

**제7조(민간위탁 운영위원회의 설치·기능)** ① 시장은 민간위탁 사무의 선정 및 위탁사업에 대한 성과평가 결과 등을 심의하기 위하여 대구광역시 민간위탁 운영위원회(이하 “운영위원회”라 한다)를 둔다.

② 운영위원회는 다음 각 호의 사항을 심의한다.

3. 위탁기간 만료 후 기존 수탁기관과 재계약 적정성

**제11조(시의회 동의 및 보고)** ① 시장은 민간위탁 계획을 수립한 때에는 해당 사무에 대한 민간위탁 동의안을 시의회에 제출하여 동의를 받아야 한다. 이 경우 지방자치법 제46조에 따라 시의회에 부치는 안건으로 처리하여야 하며, 안건 작성은 별지 서식의 민간위탁동의안을 따른다.

② 시장은 해당 사무를 연속하여 민간위탁하려는 경우 시의회의 동의 받은 때로부터 6년이 지난 후 최초로 도래하는 재위탁 또는 재계약을 할 때에는 시의회의 동의를 받아야 한다.

**제12조(수탁기관의 선정기준)** 시장은 수탁기관을 선정할 때에는 다음 각 호의 사항을 종합적으로 검토하여 선정하여야 한다.

1. 수탁기관의 운영 능력 및 재정부담 능력
2. 위탁사무 수행에 필요한 인력과 기구, 시설과 장비, 기술보유정도
3. 수탁기관의 서비스 품질 향상 능력 및 공신력
4. 자치구별 균형분포
5. 수탁기관의 비용절감 능력
6. 위탁사무 관련 분야에 대한 업무관련성 및 사업수행

**제13조(수탁기관의 선정방법)** ① 제12조에 따른 수탁기관의 선정은 경쟁에 의한 방법(이하 "경쟁방법"이라 한다)을 원칙으로 하며, 시장은 수탁기관 선정을 위한 공고 시에 선정기준 및 배점 등을 공개하여야 한다. 다만, 다른 법령에서 정한 경우를 제외하고 수탁기관을 경쟁방법 외의 방법으로 선정할 경우 운영위원회의 사전 심의를 거쳐야 한다.

② 시장은 수탁기관을 경쟁방법으로 모집할 경우에는 신청서와 함께 사업계획서를 제출하게 하여야 한다.

③ 시장은 민간위탁 적격자심의위원회의 심의를 거쳐 적격자를 선정하여야 하며, 신청자가 수탁기관 모집공고일 기준 최근 3년 이내에 시의 민간위탁을 수행하였던 경우에는 민간위탁 적격자심의위원회에 제27조에 따른 회계감사 결과 및 제28조에 따른 감사결과, 제29조에 따른 위탁사업에 대한 성과평가 결과를 제출하여야 한다.

**제14조(민간위탁 적격자심의위원회의 설치)** ① 시장은 수탁기관 선정 및 이의신청에 대해 공정성과 객관성을 도모하기 위하여 위탁사무별로 대구광역시 민간위탁 적격자심의위원회(이하 "심의위원회"라 한다)를 둔다.

② 심의위원회는 제1항에 따른 수탁기관 선정 등에 대한 기능을 수행하기 위하여 필요한 경우 다음 각 호의 조치를 할 수 있다.

1. 수탁기관에 대한 설명 또는 자료·서류 등의 제출요구
2. 관계 공무원, 이해관계인 및 참고인에 대한 의견진술의 요구
3. 사업계획서의 심사 및 현장 확인



③ 제2항에 따른 요구를 받은 관계 행정기관 등은 특별한 사정이 없으면 이에 따라야 한다.

**제15조(심의위원회의 구성)** ① 심의위원회는 위원장 1명을 포함하여 6명 이상 9명 이내의 위원으로 성별을 고려하여 구성하되, 위원장은 공무원이 아닌 위원 중에서 호선(互選)한다.

② 심의위원회의 위원은 관계공무원과 위탁사무 관련 해당분야 전문가 중에서 시장이 위촉 또는 임명하되, 공무원인 위원의 수는 전체 위원수의 4분의 1 이내로 하고, 심의가 끝나면 심의위원회는 해산한 것으로 본다.

③ 심의위원회의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의(開議)하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

④ 그 밖에 심의위원회의 조직과 운영에 필요한 사항은 시장이 따로 정한다.

**제19조(재계약)** ① 시장은 기존 수탁기관과 재계약하고자 하는 경우 위탁기간 만료 90일 전까지 운영위원회의 심의를 거쳐 수탁기관의 적정여부를 판단하여야 한다.

② 시장은 제1항에 따라 재계약 적정여부를 판단할 때에는 제27조에 따른 회계감사 결과와 제26조 및 제28조에 따른 조치결과, 제29조에 따른 위탁사업에 대한 성과평가 결과를 반영하여야 한다.

## &lt; 부임 2 &gt;

**대구경북항일독립운동기념탑 및 전시관 재계약 계획**

대구경북항일독립운동기념탑 및 전시관의 위탁운영 기간이 종료됨에 따라 운영의 전문성과 행정능률 향상을 위해 現 수탁기관인 광복회 대구시지부와 재계약을 추진하고자 함

**I 관련근거**

- 「지방자치법」 제104조(사무의 위임 등)
- 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」 제11조 및 제12조~제16조
- 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제7조, 제11조, 제12조
- 「공유재산 및 물품관리법」 제27조 및 같은 법 시행령 제19조

**II 시설현황**

- 위 치 : 대구광역시 동구 효동로2길 94(망우당공원 내)
- 규 모 : 부지 4,752㎡, 건물 758㎡
  - 기념탑(171㎡/ 높이 45m) : 순국선열 명각대, 권두비문, 헌화대 등
  - 전시관(450㎡) : 사인그래픽, 기록사진, 휘호 및 편액, 독립운동가 유품, 도서 등
  - 관리동(137㎡), 기념탑 주변 조경수 670주 등
- 시설연혁
  - 기념탑 준공 및 시의회 민간위탁 동의 : '06. 5월
    - ※ 건립주체 : (사)대구경북항일독립운동기념탑 건립위원회
  - 기념탑 및 전시관 기부채납(건립주체 → 대구시) : '10. 5월
  - 기념탑 및 전시관 민간위탁 (1~3회차) : '10. 11 ~ '19. 12.
    - ※ 공개모집 절차에 따라 수탁기관 선정(기간 : 회차별 3년)
- 현수탁자 : 광복회 대구시지부('17. 1 ~ '19. 12)
  - ※ '19년 39,500천원 ('18년 36,760, '17년 38,000)

### III 민간위탁 추진계획

□ 위탁기관 : 광복회 대구광역시지부 (지부장 노수문)

□ 위탁방법 : 재계약

※ 대구광역시 민간위탁 조례 제2조 「재계약」

#### < 재계약 사유 >

① 수탁기관의 목적사업이 수탁사무에 적합

- 법인 목적사업 : 민족정기 선양사업(독립운동 기념행사, 독립운동사 연구, 항일운동 유적지 순례, 독립유공자 및 유족 권익신장 등)

② 최초 민간위탁 시('10. 11.)부터 현재까지 현 수탁기관 단독으로 수탁기관 선정 공개모집에 응모(→재공고 절차 후 적격심사로 수탁기관 선정됨)

※ 현 수탁자의 수탁기간 : 2010. 11. 1 ~ 2019. 12. 31. / 3회차

③ 수탁기관 선정기준(조례 제12조)에 부합

- 수탁기관의 운영능력 및 사업수행 실적 : 적정 (최초부터 현재까지 3회차 수탁 중)
  - ▶ 조양회관과 연계, 청소년들의 항일독립운동의 산교육장으로 활용
  - ▶ 현 수탁자의 수탁기간 : 2010. 11. 1 ~ 2019. 12. 31. / 3회차
- 필요 인력과 기구, 공신력, 업무관련성 등 : 적정
  - ▶ 공법단체(광복회의 대구시지부), 회원수 403명 / 사무직원 3명(지부장1, 직원 2)
  - ▶ 3·1절, 임시정부수립 기념일(4.11), 경술국치일(8.29), 순국선열의 날(11.17) 기념행사 추진, 시민·청소년 항일독립운동 교육 실시 등

④ 2018년 성과평가 결과 : A 등급(대구경북연구원 평가)

□ 위탁 추진계획

○ 위탁기간 : 2020. 1. 1. ~ 2022. 12. 31.(3년)

○ 위탁사무 : 기념탑 및 전시관 관리·운영 전반

- 기념탑 및 전시관 시설·장비 유지 관리 및 운영에 관한 사항
- 기념탑(전시관) 안내 홍보 및 교육에 관한 사항(항일독립운동 역사 교육 등)

## ○ 위탁조건

- 수탁에 소요되는 비용은 대구시 예산의 범위 내에서 지원
- 위·수탁 협약서 및 대구광역시 공유재산관리 조례·시행규칙 준수

## ○ 위탁운영 비용 추계(2019년 기준)

구분	사업비	산출근거	비고
계	39,500천원		
관리비	12,060	- 전시관 유지관리 12,060천원 · 전기·통신·상하수도요금 등 10,900천원 · 시설장비 유지비 등 1,160천원	
일반운영비	4,040	- 일반집기 및 사무용품 2,140천원 - 홍보물 등 발간 인쇄비 1,900천원	
인건비	23,400	- 인건비 · 직 원(월 1,800천원) 21,600천원 - 4대 보험료 및 퇴직금 1,800천원	

#### IV 향후 추진계획

- 민간위탁 재계약 방침 수립 : '19. 7월
- 대구광역시 민간위탁 운영위원회 심의 : '19. 8월
  - 위탁기간 만료 후 기존 수탁기관과 재계약 적정성 등 심의
- 민간위탁적격자심의위원회 심의 : '19. 9월
- 민간위탁 동의안 의회 제출·심의 : '19. 10월
  - 연속하여 사무를 위탁할 경우 최초 시의회 동의 6년 경과 후 재동의 필요
- 민간위탁 신청서 접수 : '19. 11월
  - 사업계획서, 법인등기부등본(정관 포함), 최근 3년간 추진실적 등
- 위·수탁 협약체결 : '19. 12월