

7. 대구광역시 공공보건의료지원단 설치 및 운영에 관한 조례안

# 심 사 보 고 서

## 1. 심사경과

- 발의일자 : 2019년 10월 2일
- 발 의 자 : 이시복 의원, 강민구 의원, 김원규 의원, 김재우 의원,  
박우근 의원, 윤영애 의원, 이태손 의원, 장상수 의원,  
정천락 의원
- 회부일자 : 2019년 10월 8일
- 상정일자 : 제270회 대구광역시의회 임시회  
문화복지위원회(2019년 10월 17일) 원안 가결

## 2. 제안설명 요지(제안설명자 : 이시복 의원)

### □ 제안이유

- 지방자치단체가 공공보건의료<sup>31)</sup>사업을 추진하고, 충분한 수의 공공보건의료 수행기관<sup>32)</sup> 및 재원을 확보하여야 하며, 공공보건의료 수행기관에 대하여 필요한 재정적·행정적 지원을 할 수 있도록 「공공보건의료에 관한 법률」이 전부개정(‘12.2.1.)됨에 따라,

31) ‘공공보건의료’란 국가, 지방자치단체 및 보건의료기관이 지역·계층·분야에 관계없이 국민의 보편적인 의료 이용을 보장하고 건강을 보호·증진하는 모든 활동을 말한다.

32) ‘공공보건의료 수행기관’이란 공공보건의료기관, 의료취약지 거점의료기관, 공공전문진료센터, 보건복지부장관, 특별시장·광역시장·도지사·특별자치도지사 또는 시장·군수·구청장과 협약을 체결한 의료기관을 뜻하며, 여기서 ‘공공보건의료기관’은 국가·지방자치단체, 그 밖의 공공단체가 설립·운영하는 보건기관, 의료기관, 약국, 그 밖에 대통령령으로 정하는 기관이다.

- 시민들에게 양질의 공공보건의료를 효과적으로 제공하고 보편적인 의료이용이 가능하도록 하기 위해 「공공보건의료에 관한 법률」에 따라 <공공보건의료지원단>을 설치하려는 것으로,
- 현재 보건복지부에서 2022년까지 17개 시·도 공공보건의료지원단 설치·운영을 목표로 국비를 지원하고 있는 바, 올해 9월 대구를 포함한 5개 시·도에 국비가 가내시<sup>33)</sup>됨에 따라 공공보건의료지원단 설치 근거를 마련하고자 본 조례를 제정하려는 것임.

## □ 주요내용

- 조례의 목적 및 공공보건의료지원단의 설치·운영을 명시(안 제1조~제2조)
- 공공보건의료지원단의 기능 및 구성에 관한 사항(안 제3조~제4조)
- 지원단의 위탁 및 예산 지원에 관한 사항(안 제5조)
- 사업계획 승인 및 사업실적 보고에 관한 사항(안 제6조)
- 공공보건의료 정책 수립과 시행 지원을 위한 협조 요청에 관한 사항(안 제7조)
- 지원단 운영에 대한 지도·감독에 관한 사항(안 제8조)
- 지원단의 사업 및 운영에 대한 회계 구분에 관한 사항(안 제9조)

## 3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김창업)

### □ 주요 검토사항

- **안 제2조**는 공공보건의료 정책 수립·시행에 대한 지원 및 활성화를 위하여 공공보건의료지원단 설치·운영에 대해 명시하고,

33) 보건복지부 공공의료과-4229호(2019.9.18.) : 대구, 광주, 울산, 대전, 경북 각 1.5억원 가내시

**안 제3조**는 공공보건의료 시행계획의 수립·시행에 대한 지원, 공공보건의료에 관한 조사·연구 등 지원단의 기능에 대해 규정하고 있으며,

- **안 제4조**는 지원단장과 지원단의 인력 구성에 대해 규정하고, 지원단 구성 및 운영에 필요한 사항을 시장이 정하도록 하고 있어, 우수한 전문인력 채용과 효율적인 재정 운영을 위한 노력이 필요하겠음.
- **안 제5조**는 지원단의 효과적인 운영을 위해 공공보건의료기관에 위탁할 수 있고, 그에 따른 필요 경비를 예산의 범위에서 지원할 수 있으며, **안 제6조**는 지원단에서 매년 사업계획을 수립하여 시장의 승인을 받아야 하고, 매 회계연도 종료 후 사업 추진실적을 보고하도록 규정함.
- **안 제7조**는 지원단에서 공공보건의료 정책 수립·시행 관련 지원을 위해 필요할 경우 공공보건의료기관장들에게 관련 자료 제출 등 협조를 요청할 수 있고,
- **안 제8조**는 시장이 지원단의 전반적인 운영사항에 대해 지도·감독할 수 있으며, **안 제9조**는 수탁기관이 지원단의 사업 및 운영에 대해서 별도의 계정을 설정하도록 규정함.

## □ 검토결과

- 지역격차 없는 필수의료의 전 국민 보장 강화를 위해 보건복지부에서 ‘공공보건의료 발전 종합대책’(2018. 10월)을 세우고 2022년까지 17개 전체 광역시·도의 공공보건의료지원단 설치·운영을 목표로 국비를 지원하고 있으며,

- 「공공보건의료에 관한 법률」 제3조에 국가와 지방자치단체는 공공보건의료사업을 시행하여야 하며, 같은 법 제22조와 같은 법 시행규칙 제17조에 지방자치단체가 공공보건의료에 관한 업무수행을 지원하도록 하기 위하여 공공보건의료지원단을 설치·운영할 수 있고, 지원단에서 공공보건의료 시행계획의 수립과 시행에 대한 지원 등을 할 수 있도록 규정하고 있어, 조례 제정의 필요성이나 정당성 등은 적절한 것으로 판단됨.
- 공공보건의료지원단이 설치되면 지역 특성에 맞는 사업 발굴이나 공공보건의료 정책적·기술적 전문지원 등을 통해 공공보건의료 정책 역량이 강화되고, 지역 보건의료 환경 분석을 통한 사업 우선순위 선정으로 지자체에 적합한 보건의료 정책 개발 및 활용 등이 가능할 것으로 사료되나,
- 향후 지원단 운영을 위해 전문기관에 사무를 위탁할 경우 시민들에게 보다 양질의 공공보건의료 기능을 제공할 수 있도록 전문성과 능력을 갖춘 기관이 선정될 수 있는 방안을 마련해 추진하고, 세부적인 운영과 관련해서는 이미 설치·운영 중인 타 시·도의 모범사례를 벤치마킹하여 전 시민의 필수의료 보장과 건강 격차 감소 등에 기여할 수 있도록 최선의 노력이 있어야 하겠음.

## 4. 질의 및 답변요지

질 의	답 변
공공보건의료지원단의 역할과 타 시도의 운영 우수사례는 어떤 것이 있는지?	<p>대구시의 공공보건의료 관련 정책개발을 지원하고, 여러 개별 지원단을 연계하는 역할을 담당할 예정임.</p> <p>타 시도 사례로는 서울의 경우 건강도시를 위한 계획을 수립하여 시행 중에 있고, 지역별로 현 상황에 맞게 계획을 수립하여 운영하고 있으며, 대구에서도 효과적으로 운영될 수 있도록 노력하겠음.</p>
대구의료원에서 이에 대한 여건이 되는지 모르겠으나, 대구의료원에서 지원단을 운영한다면 효율적으로 운영할 수 있을 것 같은데 어떻게 생각하는지?	<p>대구의료원에서는 현재 의료진 여건상 주도적으로 추진하기 어려운 상황이며, 보건복지부 지침에는 국립대병원을 권고하고 있음.</p>

## 5. 토론요지

- 없음.

## 6. 수정안 요지

- 없음.

## 7. 심사결과

- 원안 가결(재석의원 전원찬성)

## 8. 소수의견 요지

○ 없음.

## 9. 기타 필요한 사항

○ 없음.