

2020년도 기획조정실 소관 출연 계획(안)

의 안 번 호	5506
------------	------

제출연월일 : 2019. 10. 2.

제 안 자 : 대구광역시장

□ 제안이유

- 2020년도 기획조정실 소관 세출예산에 반영하고자 하는 출연금에 대하여 「지방재정법」 제18조 제3항에 의거 사전 대구광역시 의회의 의결을 얻고자 함

□ 관련법규

- 「지방재정법」 제18조(출자 또는 출연의 제한)
- 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제13조(운영재원)
- 「한국지방행정연구원육성법」 제3조(출연금)
- 「지방공기업법」 제78조의4(지방공기업평가원의 설립·운영)
- 「지방세기본법」 제152조(지방세발전기금의 설치·운용)

□ 상정안건 : 4건

- 대구경북연구원 출연 계획(안)
- 한국지방행정연구원 출연 계획(안)
- 지방공기업평가원 출연 계획(안)
- 한국지방세연구원 출연 계획(안)

주관부서	정책기획관	소속부서장	팀 장	담당주무관	전 화
		김 태 익	서 정 혜	강 민 수	803-6573

출연대상

○ 기 관 명 : 대구경북연구원(재단법인)

○ 대 표 : ‘오 창 균’

○ 일반현황

- 소 재 지 : 대구광역시 남구 봉덕로 61 KT봉덕빌딩
- 인 력 : 정원 85명 / 현원 77명 ※ 비정규직 28명
- 주요사업 : 정책연구사업, 정책대응 및 정보공유사업, 지역사회소통협력사업, 대구경북 상생협력 연구지원 등

출연금액

○ 출연 예정금액 : 4,600백만원(시비)

○ 예산편성 요구 예정사항

[단위 : 백만원]

구 분	사업기간	2019년 출연액	2020년 요구액	재원별				
				계	국비	시비	시군비	기타
계		4,300	4,600	4,600		4,600		
인건비	1년	3,300	3,500	3,500		3,500		
연구수행비	1년	750	850	850		850		
기관운영비 등	1년	250	250	250		250		

출연필요성

○ 지역발전에 관한 정책을 종합적으로 연구하여 시민의 삶의 질 향상과 대구경북 전략산업의 발굴·육성을 위한 싱크탱크로서의 대구경북연구원에 대한 지원 필요

근거법령

○ 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제13조(운영재원) ② 지방자치단체는 지방연구원의 설립 및 운영에 드는 경비에 충당하기 위하여 지방연구원에 필요한 출연금 및 보조금을 예산의 범위에서 교부할 수 있다.

○ 「대구광역시 대구경북연구원 육성 조례」 제3조(출연금) ① 시 및 구·군은 제2조의 기금 및 연구원의 시설비와 운영비에 충당하기 위하여 필요한 자금을 예산의 범위 안에서 지원할 수 있다.

지도감독
부서의견

○ 대구경북연구원은 대구·경북 공동 출연기관으로 사업추진을 위해 매년 시도 협의를 통하여 사업계획 수립 및 예산 편성

○ 주요 사업으로 장기발전구상 및 시책개발을 위한 연구과제 수행, 연구조성사업, 대외 교류협력사업, 연구간행물 발간사업 등을 추진

○ 2020년 사업계획 및 예산안은 시·도 협의를 통하여 수립 중인 사항으로 적정한 것으로 판단됨

1-① 관리·감독부서 검토결과서

1 경영평가 및 외부기관 지적사항

- 2019 경영평가 결과 : 'B'
- 2019 경영평가 지적사항
 - (리더십) 미션선언문의 도입 등 체계적인 시스템 도입이 필요함
 - (경영시스템) 용역 감소로 자체수익이 줄어드는 부분에 대한 분석과 대책필요
 - (경영성과) 정책과제 외에 장기적 관점의 기획과제 발굴 및 수행에 대한 체계 필요
 - (사회적가치) 재난안전매뉴얼의 구비가 필요함
 - (연구과제관리) 워크숍·세미나의 교류 횟수보다 내실있는 교류 기회가 되는 것이 중요

2 출연금 예산요구 부서 검토의견

- 대구경북연구원의 '20년도 출연금은 정규직 전환과 관련된 인건비 및 기획연구과제 확대 등의 증가요인을 반영한 것으로 적절한 것으로 판단됨
- 비정규직의 정규직 전환에 따른 인건비 증액(증 2억원)
 - 「공공부문 2단계 기관 비정규직 근로자 정규직 전환 가이드라인('18. 5. 31.)」에 따라 전문위원 등 11명을 정규직으로 전환
 - '19년도 임금인상률(1.8%)에 따른 인건비 증액분 반영 및 신규채용(5명) 예정
- 기획연구사업 확대(증 1억원)
 - 기획연구과제 확대 추진('19년 35건 → '20년 41건)
 - ※ 기존 소형 기초연구에서 탈피하여 중·장기 정책제안이 가능한 대형프로젝트성 기획연구로 전환
 - 신규 경제산업 지표개발 : 제조업 경기확산지수 및 경기선행종합지수 개발
 - 지역 소재·부품산업의 대응전략, 글로벌 경제동향의 상시적 수집·분석 및 환동해권에 대한 중·장기적 미래연구 수행을 위한 신규 전문분야 연구조직 운영(3개소)

3 운영비성 출연금 검토

[단위 : 백만원]

구 분	2018년 출연액(최종)	2019년 출연액(최종) (C)	2020년 출연안			
			기관 요구액 (A)	실과 검토액 (B)	증 감 (B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
계	3,900	4,300	4,600	4,600	0	300
인건비	3,150	3,300	3,500	3,500	0	200
연구사업비	600	750	850	850	0	100
경상경비 등*	150	250	250	250	0	0

4 출연금 요구 적정성 여부

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성	비 고
○	○	○	○	○	○	○	

1-2 출연 기관현황

[단위 : 백만원]

설립근거	◦ 「지방자치단체출연연구원의설립과운영에관한법률」 제13조 ◦ 「대구광역시 대구경북연구원 육성조례」 제3조			전화번호 : 053-770-5000			
				홈페이지 : www.dgi.re.kr			
주요연혁	◦ 1991. 6월 대구권경제사회발전연구원 설립 ◦ 1992. 6월 대구경북개발연구원으로 개칭 ◦ 2004. 12월 대구경북연구원으로 개칭			기관형태	대구광역시와 경상북도 공동출연		
인원현황 (‘19. 8. 31.기준)	계		정규직		비정규직		
	105명		77명		28명		
임원 (‘19. 8. 31.기준)	직책	성명	주요경력		임기		
	이사(당연직)	권영진	현)대구광역시장		당해직위 재임기간		
	이사(당연직)	이철우	현)경상북도지사		당해직위 재임기간		
	이사(당연직)	오창균	현)대구경북연구원장		’19. 6. 10. ~ ’22. 6. 9.		
	이사(선임직)	김상동	현)경북대학교 총장		’17. 6. 18. ~ ’20. 6. 17.		
	”	서길수	현)영남대학교 총장		”		
	”	신일희	현)계명대학교 총장		”		
	비상임감사	윤태원	현)변호사		’17. 8. 18. ~ ’20. 8. 17.		
	”	이상훈	현)세영회계법인 회계사		”		
주요기능	◦ 지역 장기발전 구상 및 시책개발 ◦ 지역산업 및 경제에 관한 현안과제의 조사·연구 ◦ 도시계획, 교통, 환경, 관광, 사회복지 등 지역발전에 관한 연구 ◦ 농어촌 복지 및 발전에 관한 연구 ◦ 국제 경제교류 및 기술정보 조사사업 ◦ 수탁사업의 연구 ◦ 기타 연구원 설립 목적 달성을 위하여 필요한 조사연구 및 관련 부대사업						
자본금 ¹⁾ (단위:백만원)		11,000 (직전연도말 기준)		출연액 (2019년 기준)		8,600 (대구 4,300 / 경북 4,300)	
최근3년간 예산 현황	연도	2017	2018	2019	재무현황 ’18. 12. 31.기준	자산	26,649
	예산액 ²⁾	10,889	10,631	11,037		부채	9,889
	지자체 지원액 ³⁾	대구3,800 경북3,900	대구3,900 경북3,800	대구4,300 경북4,300		자본 ¹⁾	16,750
경영성과 ’18. 12. 31.기준	총수익		총비용		당기순이익		
	14,453		13,853		600		

1. 자본금은 자본(자산-부채)의 한 부분이며, 자본은 자본금, 자본잉여금, 이익잉여금으로 구성됨

2. 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3. 해당 기관 예산액(2) 번항목)중 지자체가 보조한 금액

1-③ 출연기관 사업계획서

사 업 명	대구경북연구원 운영	구 분	출자	-
주관부서	정책기획관		출연	4,600백만원(시비)

□ 목적 및 필요성

- 지역발전에 관한 정책을 종합적으로 연구하여 시민의 삶의 질 향상과 지역경쟁력 강화를 위해 대구경북연구원을 싱크탱크로 육성

□ 출연개요

- 출연근거 : 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제13조, 「대구광역시 대구경북연구원 육성 조례」 제3조
- 출연금액 : 4,600백만원
- 지원범위 : 자체재원을 제외한 연구원의 운영에 필요한 예산
- 주요사업 : 정책연구과제 수행, 수탁과제 수행, 연구구성사업, 대외 교류 협력사업, 연구 간행물 발간사업 등

□ 산출기초

- 출 연 액 : 4,600백만원 ※ 경상북도 4,600백만원 동일
- 인 건 비 : 3,500백만원
- 연구수행비 : 850백만원
 - ➡ 기본과제, 정책과제, 정책동향 리포트발간, 연구구성사업 등
 - ※ 기획연구과제 및 정책과제 수행, 특별연구단 및 전문분야 연구조직 운영, 대구경북한뿌리상생사무국 지원 등
 - ※ 주요 신규사업 : 5대 부문 대형프로젝트형 기획연구 추진, 신규 경제산업 지표개발, 신규 전문분야 연구조직 운영 등
- 기관운영비 : 250백만원

【 5년간 연도별 출연 내역 】

[단위 : 백만원]

구 분	'15년	'16년	'17년	'18년	'19년	'20년(예정)
출연금	3,300	3,600	3,800	3,900	4,300	4,600

□ 기대효과

- 지역현안에 대한 체계적인 해결방안 모색 및 선도적 정책개발로 지역경쟁력 강화

□ 출연 미 승인시 예상되는 문제점

- 지역의 대내·외 환경변화에 대한 체계적·선제적 정책대응 미비로 도시 경쟁력 약화

안건 2 | 한국지방행정연구원 출연계획(안)

2 출연 심의요구서

주관부서	정책기획관	소속부서장	팀 장	담당주무관	전 화
		김 태 익	이 재 홍	황 정 수	803-2556

출연대상	<div>○ 기 관 명 : 한국지방행정연구원(재단법인)</div> <div>○ 대 표 : ‘윤 태 범’</div> <div>○ 일반현황</div> <div><div>• 소 재 지 : 강원도 원주시 세계로 21</div><div>• 인 력 : 정원 111명 / 현원 89명</div><div>• 주요기능 : 지방행정에 관한 중장기 계획 및 조사·연구, 지방자치행정 당면과제 조사 연구, 사업(예비)타당성 조사·평가 연구 등</div></div>																																																		
출연금액	<div>○ 출연 예정금액 : 250백만원(시비)</div> <div>○ 예산편성 요구 예정사항</div> <div>[단위 : 백만원]</div> <table><tr><th rowspan="2">구 분</th><th rowspan="2">사업기간</th><th rowspan="2">2019년 예산액</th><th rowspan="2">2020년 요구액</th><th colspan="5">재원별</th></tr><tr><th>계</th><th>국비</th><th>시비</th><th>시군비</th><th>기타</th></tr><tr><td>계</td><td></td><td>200</td><td>250</td><td>250</td><td></td><td>250</td><td></td><td></td></tr><tr><td>인건비</td><td>1년</td><td>70</td><td>80</td><td>80</td><td></td><td>80</td><td></td><td></td></tr><tr><td>경상비</td><td>1년</td><td>30</td><td>30</td><td>30</td><td></td><td>30</td><td></td><td></td></tr><tr><td>연구사업비</td><td>1년</td><td>100</td><td>140</td><td>140</td><td></td><td>140</td><td></td><td></td></tr></table>	구 분	사업기간	2019년 예산액	2020년 요구액	재원별					계	국비	시비	시군비	기타	계		200	250	250		250			인건비	1년	70	80	80		80			경상비	1년	30	30	30		30			연구사업비	1년	100	140	140		140		
구 분	사업기간					2019년 예산액	2020년 요구액	재원별																																											
		계	국비	시비	시군비			기타																																											
계		200	250	250		250																																													
인건비	1년	70	80	80		80																																													
경상비	1년	30	30	30		30																																													
연구사업비	1년	100	140	140		140																																													
출연 필요성	<div>○ 한국지방행정연구원은 지방행정 발전을 위한 연구 및 정책개발을 지원하기 위하여 국가와 지방자치단체가 출연하여 설립한 연구기관으로 국가와 17개 시·도의 출연금으로 운영</div>																																																		
근거법령	<div>○ 「한국지방행정연구원 육성법」 제3조(출연금) ③ 지방자치단체는 연구원의 시설비 및 운영비와 제2조의 기금에 충당하기 위하여 필요한 출연금을 예산의 범위에서 지급한다.</div>																																																		
지도감독 부서의견	<div>○ 2020년도 우리시 출연금에 대한 사업계획은 연구과제 수행비, 지방분권 강화를 위한 사업경비 및 인건비로 편성되어 적정한 것으로 판단됨</div>																																																		

2-① 관리·감독부서 검토결과서

① 경영평가 및 외부기관 지적사항

- (경영평가) 2019 행정안전부 산하기관 경영평가 : ‘보통’
 - 행정안전부 산하 8개 기관 대상으로 매년 평가를 실시하여 기관장 성과연봉에 반영
 - ※ 우수 1, 양호 2, 보통 3, 미흡 2
- (성과계획서 성과 달성도) 행정안전부, 기획재정부
 - 한국지방행정연구원 연구성과 만족도
 - ➡ 실적 : 92.05점(102.2% 달성) / 목표 : 90점

② 출연금 예산요구 부서 검토의견

- 한국지방행정연구원은 지방행정 발전을 위한 조사연구 및 정책개발 지원을 위하여 국가와 지방자치단체가 출연하여 설립한 연구기관으로 연구원 고유목적 사업 추진을 위하여 지자체 출연금 지원이 필요
- 2020년도 우리시 출연금은 연구과제 수행비, 지방분권 강화를 위한 사업경비, 인건비로 편성되어 있으며, 결원된 연구인력 충원에 따른 인건비 증액과 현안 이슈 대응방안 지원사업 실시에 따른 연구사업비 소요재원 충당을 위한 증액 요구는 적절한 것으로 판단됨

③ 운영비성 출연금 검토

[단위 : 백만원]

구 분		2018 결산액	2019 예산액(최종) (C)	2020년 예산안			전년대비 증감액 (B-C)
				기관 요구액 (A)	실과 검토액 (B)	증 감 (B-A)	
계		200	200	250	250	-	50
기 관 운영비	인건비	70	70	80	80	-	10
	경상비 (학술행사· 정책간행물발간)	30	30	30	30	-	-
기 관 고 유 사업비	연구사업비	100	100	140	140	-	40
	지방투자사업 관리센터 운영	-	-	-	-	-	-

④ 출연금 요구 적정성 여부

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성	비 고
○	○	○	○	○	○	○	

2-2 출연기관 현황

[단위 : 백만원]

설립근거	「민법」 제32조 「한국지방행정연구원육성법」 제3조 제3항				전화번호 : 033-769-9913			
					홈페이지 : www.krila.re.kr			
주요연혁	◦ 1984. 9월 지방행정연구소 개소 ◦ 1986. 2월 한국지방행정연구원 개칭 ◦ 1986. 5월 한국지방행정연구원육성법 제정 ◦ 2002~2006 UNESCAPE LOGOTRI 회장기관 ◦ 2002, 2004 경영혁신평가 우수기관 선정 ◦ 지방자치단체 총사업비 500억원 이상 신규 사업에 대한 타당성 조사 전문기관 지정				기관형태	국가와 지방자치단체 공동 출연기관		
인원현황 (‘19. 2월 기준)	계		정규직			공무직		
	89명		80명			9명		
임원 (‘19. 2월 기준)	직책	성명	주요경력			임기		
	이사장 (당연직)	윤태범	방송통신대 교수			’18. 2. 6. ~ ’21. 2. 5.		
	당연직이사 (비상임)	21명	행안부(4) : 지방행정연수원장, 자치분권정책관, 지역발전정책관, 지방재정정책관 광역 사도(17) : 기획관리(조정)실장			당해직위 재임기간		
	임의직이사 (비상임)	7명	학계 7인					
주요기능	◦ 지방행정에 관한 중장기 계획 및 자료의 조사·연구 ◦ 지방투자사업 타당성조사 평가 및 연구 ◦ 지방행정의 주요 당면과제에 대한 조사·연구 등							
자본금 ¹⁾		51,893 (직전연도말 기준)			출자·출연액 (직전연도말 기준)	3,300		
최근3년간 예산현황	연도		2017	2018	2019	재무현황 (‘18. 12. 31. 기준)	자산	58,146
	일반회계	예산액 ²⁾	7,854	8,889	10,284			
		지자체 지원액 ³⁾	3,300	3,300	4,150		자본 ¹⁾	51,893
	특별회계	예산액 ²⁾	7,405	7,017	10,895			
	지자체 지원액 ³⁾	—	—	—				
경영성과 (‘18. 12. 31. 기준)	총수익				총비용		당기순이익	
	16,322				14,720		1,602	

1. 자본금은 자본(자산-부채)의 한 부분이며, 자본은 자본금, 자본잉여금, 이익잉여금으로 구성됨

2. 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3. 해당 기관 예산액(2) 번항목)중 지자체가 보조한 금액

2-③ 출연 사업계획서(안)

사 업 명	한국지방행정연구원 운영	구 분	출자	-
주관부서	정책기획관		출연	250백만원(시비)

□ 목적 및 필요성

- 중앙과 지방의 상생적 발전을 위한 정책개발 및 정책 연구과제 수행
- 연구원의 원활한 운영과 연구기능 정상화를 위한 운영비 지원
- 지방투자사업(500억원 이상 신규사업) 타당성조사의 객관성 및 공정성 확보를 위한 전담기구(‘지방투자사업 관리센터’) 운영

□ 출연개요

- 출연근거 : 「한국지방행정연구원 육성법」 제3조 제3항
- 산정방식 : 17개 시·도 균등 분담 ※ 세종특별시는 150백만원
- 출연금액 : 250백만원

□ 산출기초

- 2020년도 대구시 출연금 : 250백만원
 - 연구인력 인건비 : 80백만원
 - ※ 연구인력을 2019 ~ 2023년까지 매년 2인 이상 총원하여 연구인력 확보(정원대비 22명 결원)
 - 지방분권 강화를 위한 학술행사 및 정기간행물 발간 : 30백만원
 - 자치분권과 사회혁신 실천포럼 운영, 학술세미나 및 정책토론회 개최
 - 지방의원대상 연찬회 및 역량강화 교육
 - 지방자치단체 및 지방의회 공동 세미나 개최(지역학회, 시도연구원 연계)
 - ‘지방자치 이슈와 포럼’, ‘지방행정연구’, ‘지방자치 정책 Brief’ 발간
 - 연구사업비 : 140백만원
 - 정책연구과제 연구사업비 100백만원, 현안이슈 대응방안 지원 40백만원

【 연도별 출연 내역 】

[단위 : 백만원]

구 분	합 계	'11년	'12년	'13년	'14년	'15년	'16년	'17년	'18년	'19년
출연금	1,117	-	-	67	100	200	150	200	200	200

□ 기대효과

- 광역지방자치단체의 직접적인 정책지원 등 지역환경과 특성을 고려한 맞춤형 정책대안 개발
- 지방분권 강화 및 상생협력 체계구축 등 지방정책에 대한 국정 운영방식 제시

□ 출연 미 승인시 예상되는 문제점

- 한국지방행정연구원은 정부와 지방자치단체의 출연금으로 운영되는 기관으로 출연금 예산이 반영되지 못할 경우 지방자치단체의 정책지원에 필요한 양질의 연구·조사 및 정책개발이 적기에 추진되지 못해 지방자치단체 정책지원에 대한 어려움 발생 예상

안건 3 지방공기업평가원 출연계획(안)

3 출연 심의요구서

주관부서	예산담당관	소속부서장	팀 장	담당주무관	전 화																																																															
		조 동 두	김 건 우	이 은 경	803-2482																																																															
출연대상	○ 기 관 명 : 지방공기업평가원 ○ 대 표 : ‘박 동 훈’ ○ 일반현황 (소 재 지) 서울 서초구, (정원/현원) 49명/40명 (주요기능) 지방공기업 경영평가 및 컨설팅, 정책연구, 교육훈련 등																																																																			
출연금액	○ 출자·출연 예정금액 : 54백만원(시비) ○ 예산편성 요구 예정사항 [단위 : 백만원] <table><tr><th>구 분</th><th>사업기간</th><th>2019년 예산액</th><th>2020년 요구액</th><th colspan="5">재원별</th></tr><tr><th></th><th></th><th></th><th></th><th>계</th><th>국비</th><th>시비</th><th>시군비</th><th>기타</th></tr><tr><td>계</td><td></td><td>60</td><td>54</td><td>54</td><td></td><td>54</td><td></td><td></td></tr><tr><td>인건비 등</td><td>1년</td><td>24.8</td><td>11.4</td><td>11.4</td><td></td><td>11.4</td><td></td><td></td></tr><tr><td>주요 사업비</td><td>1년</td><td>35.2</td><td>42.6</td><td>42.6</td><td></td><td>42.6</td><td></td><td></td></tr><tr><td>지방공기업 경영평가 등</td><td>1년</td><td>28.8</td><td>39.6</td><td>39.6</td><td></td><td>39.6</td><td></td><td></td></tr><tr><td>지방공기업발전 지원사업 등</td><td>1년</td><td>6.4</td><td>3.0</td><td>3.0</td><td></td><td>3.0</td><td></td><td></td></tr></table>					구 분	사업기간	2019년 예산액	2020년 요구액	재원별									계	국비	시비	시군비	기타	계		60	54	54		54			인건비 등	1년	24.8	11.4	11.4		11.4			주요 사업비	1년	35.2	42.6	42.6		42.6			지방공기업 경영평가 등	1년	28.8	39.6	39.6		39.6			지방공기업발전 지원사업 등	1년	6.4	3.0	3.0		3.0		
구 분	사업기간	2019년 예산액	2020년 요구액	재원별																																																																
				계	국비	시비	시군비	기타																																																												
계		60	54	54		54																																																														
인건비 등	1년	24.8	11.4	11.4		11.4																																																														
주요 사업비	1년	35.2	42.6	42.6		42.6																																																														
지방공기업 경영평가 등	1년	28.8	39.6	39.6		39.6																																																														
지방공기업발전 지원사업 등	1년	6.4	3.0	3.0		3.0																																																														
출연 필요성	○ 「지방공기업법」 제78조의4 제3항 및 동법시행령 제76조에 따라 지방공기업 경영평가 일원화, 정책연구 강화, 임직원 교육 지원, 시·도 및 지방공기업 설립·투자 타당성 전문 검토 등 평가원 설립목적에 맞는 기능 수행과 지방공기업 발전이라는 본연의 역할을 충실히 수행할 수 있도록 출연 필요																																																																			
근거법령	○ 「지방공기업법」 제78조의4 ③ 지방자치단체 또는 지방공기업은 평가원의 업무수행을 지원하기 위하여 평가원에 출연할 수 있다. ○ 「지방공기업법」 시행령 제76조 ① 법 제78조의4에 따라 설립되는 지방공기업 평가원의 이사장은 다음 각 호의 기준에 따라 편성한 전체 및 각 지방자치단체·지방공기업별 다음 연도 출연금 요구안에 대하여 매년 7월 31일까지 행정안전부장관과 협의하여 출연금 규모를 결정하여야 한다.																																																																			
지도감독 부서의견	○ 지방공기업평가원은 전국 지방자치단체가 전액 출연하여 설립('92년)한 기관으로 지방공기업에 대한 경영평가, 설립 및 투자타당성 전문검토, 경영자문, 지방공기업 정책연구 등의 사업을 수행 ○ 지방공기업의 경영지도, 임직원에 대한 전문교육 실시 등 경영합리화 지원을 통해 지방재정에 기여 ○ 지방공기업평가원의 사업계획·예산·결산 등은 자치단체에서 이사 4~5명 (시도별 순번제 위촉)이 포함된 이사회(10명)에서 심의·의결하고 있어, 지방공기업 지원이라는 출연의 목적 달성 가능																																																																			

3-① 관리·감독부서 검토결과서

1 경영평가 및 외부기관 지적사항

- (국회 국정감사) 경영평가를 받는 피평가기관으로 부서의 컨설팅용역 수행이 경영평가의 공정성을 저해한다는 비판이 지적되었으며, 경영평가 수수료 현실화, 인력보강, 경영지도 및 경영자문, 경영지도권한 확보 등 지방공기업 평가 내실화를 위한 개선 방안을 마련하기 위해 지자체로부터 출연금을 받아 운용할 필요가 있음

2 출연금 예산요구 부서 검토의견

- 출연 필요성
 - 평가원은 지자체 출연으로 설립('92년) 되었으나, '15년도까지 일체의 출연·보조 없이 연구용역 등 자체사업으로 운영해 왔음
 - 앞으로 평가원은 경영평가 일원화(광역·기초공기업), 임직원교육, 경영지도·컨설팅, 정책연구 등을 강화함으로써 지방공기업의 경영합리화 지원을 통한 지방재정 건정성 도모
- 출연 타당성 및 규모의 적정성
 - 「지방공기업법」 제78조의 4 제3항의 규정과 '20년도 지방자치단체 예산편성 기준에 따라 평가원 출연금 예산반영 필요
 - 대구시 출연금(54백만원)은 전국 지방자치단체의 재정력 지수, 지방공기업 수 등을 반영 배분
- 향후 출연금 목적 달성 여부 지속 점검
 - 매년도 사업계획에 따른 성과, 결산 심의 등의 철저한 점검을 통해 지방공기업 발전이라는 목적 달성을 이룰 수 있도록 하겠음

3 운영비성 출연금 검토

[단위 : 백만원]

구 분	2018년 예산액(최종) (C)	2019년 예산액(최종) (C)	2020년 예산안			
			기관 요구액 (A)	실과 검토액 (B)	증감 (B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
계	60	60	54	54	-	-
경영평가 및 연구사업	28.8	28.8	39.6	39.6	-	-
지방공기업 발전지원사업	6.4	6.4	3.0	3.0	-	-
기관운영 (인건비, 경상비 등)	24.8	24.8	11.4	11.4	-	-

4 출연금 요구 적정성 여부

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성	비 고
○	○	○	○	○	○	○	

3-2 출연 기관현황

[단위 : 백만원]

설립근거	「지방공기업법」 제78조의4 제3항 및 동법시행령 제76조				전화번호 : 02-3489-2771	
					홈페이지 : www.erc.re.kr	
주요연혁	◦ 1992. 3. 9. 지방자치경영협회(재단법인) 설립 ◦ 2011. 4. 1. 경영지도법인 지방공기업평가원 설립 ◦ 2016. 6. 1. 법정기관 지방공기업평가원 설립				기관 형태	출연기관
인원현황 (‘19. 9. 30. 기준)	계		정규직(무기계약)			비정규직
	53명		50명 (무기계약 6명 / 파견공무원 4명)			3명
임원 (‘18. 9. 30.기준)	직책	성명	주요경력			임기
	이사장	박동훈	지방자치발전위원회 기획단장			’17. 1. 20.~’20. 1. 19.
	상임이사	김경원	지역발전위원회 지역생활국장			’16. 11. 24.~’19. 11. 23.
	이사	김장희	행정안전부 지역경제지원관			당연직
	이사	서정협	서울특별시 기획조정실장			당연직
	이사	김주이	대전광역시 기획조정실장			당연직
	이사	임종철	경기도 기획조정실장			당연직
	이사	김성엽	경상남도 기획조정실장			당연직
	비상임이사	정창무	서울대 환경공학부 교수			’17. 5. 12.~’20. 5. 11.
	비상임이사	최종원	전국시장군수구청장 협의회 사무처장			’17. 5. 12.~’20. 5. 11.
	비상임이사	김선자	한국지방공기업학회 총무기획위원장			’17. 5. 12.~’20. 5. 11.
	비상임이사	박규용	제주대 법학전문대학원 교수			’17. 5. 12.~’20. 5. 11.
	비상임감사	윤길배	이현회계법인 감사본부장			’17. 5. 12.~’20. 5. 11.
주요기능	◦ 지방공기업 경영평가, 진단 및 경영컨설팅 실시 ◦ 지방공기업 정책연구, 지자체 및 지방공기업의 설립·사업타당성 검토 ◦ 지방공기업 임직원 역량강화를 위한 전문교육 등					
자본금 ¹⁾		12,227 (직전연도말 기준)			출자·출연액 (직전연도말 기준)	
					1,014	
최근3년간 예산 현황	연도	2017	2018	2019	재무현황 ’18. 12. 31.기준	자산
	예산액 ²⁾	15,606	13,722	14,934		부채
	지자체 지원액 ³⁾	1,008	1,014	1,020		자본 ¹⁾
경영성과 ’18. 12. 31.기준	총수익 12,728			총비용 12,549		당기순이익 179

1. 자본금은 자본(자산-부채)의 한 부분이며, 자본은 자본금, 자본잉여금, 이익잉여금으로 구성됨

2. 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3. 해당 기관 예산액(2)번항목)중 지자체가 보조한 금액

3-③ 출연 사업계획서

사 업 명	지방공기업평가원 운영	구 분	출자	-
주관부서	예산담당관		출연	54백만원(시비)

□ 목적 및 필요성

- 지방공기업 경영평가, 투자타당성 심사 등 지원
- 지방공기업 지속가능 발전전략 수립을 위한 정책연구 및 컨설팅 실시
- 지방공기업의 경영지도·자문 및 컨설팅
- 지방공기업 임직원에 대한 교육 실시로 경영역량 제고

□ 출연개요

- 평가원 운영재원 구성('20년 기준)
 - ➡ 출연 30.2%, 사업(사업수입) 66.9%, 자체(자본수입 등) 2.9%
- 전국 전체 지자체의 공동 출연으로 설립·운영

□ 산출기초

- 출 연 액 : 54백만원('18년, '19년 : 60백만원)
- 지방자치단체별 재정규모, 지방공기업 수 등을 감안 시도별 배분
 - ➡ 출연근거 : 「지방공기업법」 제78조의4 제3항 및 동법 시행령 제76조

【 '20년 주요 시·도별 출연 내역 】

[단위 : 백만원]

구 분	서울	부산	인천	광주	대전	울산	경기	경북	경남
출연금	78	60	60	54	54	60	84	72	72

□ 기대효과

- 전문기관인 지방공기업평가원의 경영평가·경영컨설팅·타당성 검토 및 정책연구 등의 전국적 시행으로 지방공기업 경영혁신 가능
- 자치단체 산하 지방공사의 출자사업에 대한 전문적인 책임 검토를 통하여 자치단체의 재정건전화에 기여

□ 출자·출연 미 승인 시 예상되는 문제점

- 지방공기업 경영평가 후 피드백 컨설팅, 경영개선을 위한 맞춤형 컨설팅 등 경영지도의 한계

[참고] 시도 출연금 배분 기준

◎ 배분기준 : 재정력 지수(50%) 및 공기업 수(50%) 구간 설정

□ 규 모 : 1,014백만원(총 17개 시·도)

- 공기업 수 : 지방공사·공단 및 상하수도 375개 기관
- 시·도 재정력 지수 및 공기업 수(0.5 ~ 4구간)를 설정

※ 단, 세종 및 제주는 재정력·규모를 감안하여 0.5구간 설정

구 간	재정력 지수	구간금액 (백만원)	구 간	공기업수	구간금액 (백만원)
0.5	세종, 제주	18	0.5	세종, 제주	18
1	0.5 이하 ~	24	1	1 ~ 15	24
2	0.5 ~ 0.7 이하	30	2	16 ~ 25	30
3	0.7 ~ 0.9 이하	36	3	26 ~ 35	36
4	0.9 초과 ~	42	4	36 ~	42

※ 금액산정 기준 : 2구간(30백만원) 기준으로 20%씩 차등(6백만원) 적용

➡ 재정력 지수 평균 : 0.671, 공기업 수 평균 : 22.1(상하수도 포함)

□ 대구시 산출 : 54백만원

[단위 : 백만원]

시·도별	출연금액			재정력 지수			공기업수		
	2019	2020 (A+B)	차액	지수	구간	금액(A)	수	구간	금액(B)
대구광역시	60	54	-6	0.691	2	30	7	1	24

안건 4**한국지방세연구원 출연계획(안)****4 출연 심의요구서**

주관부서	세정담당관	소속부서장	팀 장	담당주무관	전화																																																											
		배정식	이상근	한경자	803-2504																																																											
출연대상	○ 기 관 명 : 한국지방세연구원 ○ 대 표 : (공석) ○ 일반현황 <ul style="list-style-type: none">• 소 재 지 : 서울 서초구 강남대로2길 16• 인 력 : 정원 92명 / 현원 66명• 주요사업 : 지방세제의 발전에 필요한 연구·조사·교육																																																															
출연금액	○ 출연 예정금액 : 341백만원(시비) ○ 예산편성 요구 예정사항																																																															
	[단위 : 백만원]																																																															
	<table><tr><th rowspan="2">구 분</th><th rowspan="2">사업기간</th><th rowspan="2">2019년 예산액</th><th rowspan="2">2020년 요구액</th><th colspan="5">재원별</th></tr><tr><th>계</th><th>국비</th><th>시비</th><th>시군비</th><th>기타</th></tr><tr><td>계</td><td></td><td>339</td><td>341</td><td>341</td><td></td><td>341</td><td></td><td></td></tr><tr><td>기관 운영비</td><td>1년</td><td>241</td><td>242</td><td>242</td><td></td><td>242</td><td></td><td></td></tr><tr><td>주요 사업비</td><td>1년</td><td>98</td><td>99</td><td>99</td><td></td><td>99</td><td></td><td></td></tr><tr><td>연구사업</td><td>1년</td><td>51</td><td>51</td><td>51</td><td></td><td>51</td><td></td><td></td></tr><tr><td>자치단체지원</td><td>1년</td><td>47</td><td>48</td><td>48</td><td></td><td>48</td><td></td><td></td></tr></table>					구 분	사업기간	2019년 예산액	2020년 요구액	재원별					계	국비	시비	시군비	기타	계		339	341	341		341			기관 운영비	1년	241	242	242		242			주요 사업비	1년	98	99	99		99			연구사업	1년	51	51	51		51			자치단체지원	1년	47	48	48		48		
	구 분	사업기간	2019년 예산액	2020년 요구액	재원별																																																											
계					국비	시비	시군비	기타																																																								
계		339	341	341		341																																																										
기관 운영비	1년	241	242	242		242																																																										
주요 사업비	1년	98	99	99		99																																																										
연구사업	1년	51	51	51		51																																																										
자치단체지원	1년	47	48	48		48																																																										
필요성	○ 지방세제 발전을 위해 전국 243개 지방자치단체가 출연하여 운영되는 지방세연구원에 대한 법정 출연금을 예산에 편성·출연하고자 함																																																															
근거법령	○ 「지방세기본법」 제152조(지방세발전기금의 설치·운용) ① 지방자치단체는 지방세에 대한 연구·조사 및 평가 등에 사용되는 경비를 충당하기 위하여 지방세발전기금을 설치·운용하여야 한다. ○ 「지방세기본법 시행령」 제94조(지방세발전기금의 적립 및 용도 등) ① 법 제152조제1항 후단에서 ‘대통령령으로 정하는 비율’이란 다음 각호의 비율을 합한 비율을 말한다. 1. 1만분의 1.5 2. 1만분의 0.5의 범위에서 지방자치단체의 조례로 정하는 비율																																																															
지도감독 부서의견	○ 지방세연구원은 지방세수 확충과 지방재정의 발전을 위한 연구과제 수행, 네트워크포럼 운영, 학술행사 등의 사업을 수행하고 있고, ○ 지방세무공무원의 전문성 제고를 위한 교육 및 법규해석정보시스템 운영, 구제업무 지원 등의 사업으로 지방세무 발전에 기여하고 있으며, ○ 특히, 한국지방세연구원의 사업계획 및 예산은 자치단체 이사 8명이 포함된 이사회(총12명)에서 심의·의결하고 있어 별다른 문제 없음																																																															

4-① 관리·감독부서 검토결과서

1 경영평가 및 외부기관 지적사항

○ 이사회 결산감사

- 결산감사 보고서에 따르면, 2018년 사업 및 예산집행이 승인된 사업계획 및 편성 예산에 따라 이루어졌고, 지방세 재정포럼을 창설하는 등 재정분권을 위한 네트워크를 강화하고, 지방세정 발전에 기여하는 지자체 협력사업이 추진되었음
- 지방세 쟁송사무지원 기능을 강화할 필요가 있으며, 청사매입 차입금의 조속한 상환과 자체수익 확대를 위한 수탁용역 확대가 필요함

○ 운영실적 평가

- 조직을 개편하여 지방세 교육과 연구기능을 강화하였으며, 중장기 발전계획을 수립하여 각 사업을 계획에 맞추어 재정비 하고자 하였음
- 연구과제의 수요조사와 선정과정의 합리성을 확보하였으나, 연구수행 결과가 법률 제·개정 등 실질적으로 정책에 기여하도록 해야 함. 지방세 교육관의 설립 등 지자체에 대한 지원 기능을 강화하였으며, 단년도 사업이 아닌 중장기계획과 연계한 사업 추진이 필요함
- 채용의 객관성과 투명성을 높이기 위해 노력하고, 비정규직의 정규직 전환을 추진하였으며, 사회적 포용을 위한 장애인 의무고용과 국가유공자 우선고용 등에도 노력이 필요함

2 출연금 예산요구 부서 검토의견

- 한국지방세연구원 출연금은 「지방세기본법」 및 시행령에 따라 지자체 전전년도 보통세의 1.5/10,000를 출연하도록 되어 있으므로 법정 출연금 예산편성이 필요함
- 출연금에 의해 운영되는 연구원이 연구사업과 지자체 협력사업 등을 적극적으로 추진하여 지방세입 확충과 지방세제 발전에 기여하는 성과를 창출할 수 있도록 운영 개선을 제안하고 점검하겠음

3 운영비성 출연금 검토

[단위 : 백만원]

구 분	2018년 결산액	2019년 예산액(최종) (C)	2020년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
계	319	339	341	341	-	2
연구사업	48	51	51	51	-	0
자치단체지원사업	45	47	48	48	-	1
기관운영 (인건비, 경상비 등)	226	241	242	242	-	1

4 출연금 요구 적정성 여부

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성	비 고
○	○	○	○	○	○	○	

4-② 출연기관 현황

[단위 : 백만원]

설립근거	「지방세기본법」 제151조			전화번호 : 02-2071-2726			
				홈페이지 : www.kilf.re.kr			
주요연혁	◦ 2011. 2월 설립등기 ◦ 2011. 4월 개원			기관형태	출연기관		
인원현황 (‘19. 8월 기준)	계		정규직		임시직·파견		
	77명		66명		11명 (위촉연구원2, 파견공무원9)		
임원 (‘19. 8월 기준)	직책	성명	주요경력		임기		
	이사장	허성관	한국지방세연구원 이사장		’17. 12. 22. ~ ’20. 12. 21.		
	부이사장	황명선	충청남도 논산시장		’19. 2. 28. ~ ’20. 2. 27.		
	이사	(공석)	한국지방세연구원 원장		당연직		
	이사	이용철	행정안전부 지방세제정책관		당연직		
	이사	김하균	울산광역시 기획조정실장		’19. 2. 28. ~ ’20. 2. 27.		
	이사	이용석	세종특별자치시 기획조정실장		”		
	이사	김기세	경기도 자치행정국장		”		
	이사	김장호	경상북도 기획조정실장		”		
	이사	박상신	인천광역시 계양구 부구청장		”		
	이사	김항섭	충청북도 청주시 부시장		”		
	이사	윤여일	전라북도 무주군 부군수		”		
	이사	금재덕	서울시립대학교 행정학과 교수		”		
	감사	김영빈	행정안전부 지방세정책과장		당연직		
	감사	노홍래	전라북도 순창군 부군수		’18. 2. 28. ~ ’20. 2. 27.		
주요기능	◦ 지방세 제도 및 행정의 발전에 필요한 연구·조사·교육						
자본금 ¹⁾		1 (직전연도말 기준)			출자·출연액 (직전연도말 기준)	12,102	
최근 3년간 예산 현황	연도	2017	2018	2019	재무현황 (’18. 12. 31.기준)	자산	18,188
	예산액 ²⁾	9,986	13,313	12,759		부채	4,456
	지자체 지원액 ³⁾	9,551	12,102	10,843		자본 ¹⁾	13,732
경영성과 (’18. 12. 31.기준)	총수익			총비용		당기순이익	
	11,166			8,603		2,563	

1. 자본금은 자본(자산-부채)의 한 부분이며, 자본은 자본금, 자본잉여금, 이익잉여금으로 구성됨

2. 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3. 해당 기관 예산액(2」번항목)중 지자체가 보조한 금액

4-③ 출연 사업계획서

사 업 명	한국지방세연구원 운영	구 분	출자	-
주관부서	세정담당관		출연	341백만원(시비)

□ 목적 및 필요성

- 지방세정 발전에 필요한 연구·조사·교육
- 지자체의 세수 증대를 위한 세제개편 및 제도개선 논리 개발

□ 출연개요

- 연구원 운영예산('18년 : 13,313백만원) 중 91%를 지방자치단체 출연금으로 운영
- 전국 243개 지방자치단체의 공동 출연 운영기관

□ 산출기초

- 출 연 액 : 341백만원
- 전전년도 보통세의 1.5/10,000를 출연
 - 2,278,768백만원('18년도 보통세) × 1.5/10,000 = 341백만원
 - ※ 출연근거 : 「지방세기본법」 제152조, 시행령 제94조

【 연도별 출연 내역 】

[단위 : 백만원]

구 분	합 계	'11년	'12년	'13년	'14년	'15년	'16년	'17년	'18년	'19년
출연금	2,140	127	132	198	214	222	279	310	319	339

□ 기대효과

- 세제개편 및 제도개선을 통한 지방세수 증대
- 지방재정·세제의 발전 및 지방세무 공무원의 전문성 향상

□ 출연 미 승인시 예상되는 문제점

- 지방분권을 위한 자주재원 확충, 지방재정·세제 발전을 위한 사업 위축
- 한국지방세연구원 출연 관련 법령 위반