

5. 2020년도 기획조정실 소관 출연 계획안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2019년 10월 2일
- 제출자 : 대구광역시장(기획조정실장)
- 회부일자 : 2019년 10월 8일
- 상정일자 : 제270회 대구광역시의회 임시회

제1차 기획행정위원회(2019년 10월 16일), 원안 가결

2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 시민안전실장 정영준)

□ 제안이유

- 지방자치단체가 출자·출연 시 지방의회의 사전의결을 얻도록 규정한 「지방재정법」 제18조 제3항에 의거 안전으로 상정하게 된 출연 계획안은
- 대구경북연구원 출연 계획안, 한국지방행정연구원 출연 계획안, 지방공기업평가원 출연 계획안, 그리고 한국지방세연구원 출연 계획안을 포함한 총 4건임.

□ 주요내용

[대구경북연구원]

- 대구경북연구원은 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제13조의 규정에 의거 1991년 대구경북 공동으로 출연하여 설립된 정책연구기관으로, 지방화시대에 부응하여 대구경북지역의 특성에 맞는 정책 개발과 지역발전에 기여하고 있음.
- 대구경북연구원 출연금은 경제, 교통, 복지 등 다양한 분야의 지역발전 정책을 종합적으로 연구하기 위한 연구수행비, 인건비, 기관운영비로 구성되어 있으며, 전년도 보다 3억원 증액된 46억원을 출연 요구하였음.
- 증액 편성된 3억원은 비정규직 근로자의 정규직 전환에 따른 인건비 상승분과 지역 산업구조 혁신을 위한 기획연구과제 확대 추진에 따른 사업비 증액분을 반영한 것임.
- 연구원에 대한 안정적인 재정지원은 지역현안의 체계적인 해결 방안을 모색하고, 품질 높은 정책개발로 이어져 지역경쟁력을 높여 나갈 수 있을 것으로 기대됨.

[한국지방행정연구원]

- 한국지방행정연구원은 「한국지방행정연구원 육성법」 제3조 제3항의 규정에 의거 1984년 국가와 지방자치단체가 공동으로 설립하여 지방자치의 발전과 지방행정의 정책개발 지원을 위한 정책연구기관으로,

- 연구원에 대한 출연금은 지방분권 강화를 위한 사업경비와 연구인력 인건비, 정책연구과제 수행비를 지원하기 위한 것임.
- 연구원의 출연금 중기계획에 따라 각 시·도별 균등분담액인 2억 5,000만원을 출연 요구하였으며(세종 1억 5,000만원),
- 주요 재원이 출연금으로 충당되는 만큼 한국지방행정연구원이 지역현안에 대한 양질의 정책연구과제를 수행하여, 보다 나은 지방자치 실현에 기여할 수 있을 것으로 생각됨.

[지방공기업평가원]

- 지방공기업평가원은 「지방공기업법」 제78조에 따라 1992년 지방자치단체의 출연으로 설립된 기관으로서, 지방공기업에 대한 경영평가 및 진단, 경영컨설팅, 정책연구 등의 사업을 수행하고 있음.
- 출연금은 지방자치단체의 재정력 지수 등을 고려하여 산정되며, 우리 시는 5,400만원을 편성하여 경영평가 및 연구사업비, 지방공기업 발전사업비, 인건비 등 기관운영비를 지원하고자 함.
- 출연금을 통해 평가원의 재정기반이 확충되면 지방공기업에 대한 전문적이고 공정한 평가체계가 구축되어 공기업 운영의 투명성을 제고할 수 있을 것으로 기대됨.

[한국지방세연구원]

- 한국지방세연구원은 「지방세기본법」 제151조에 따라 전국 지방자치단체가 공동으로 출연하여 지방세 제도 및 행정 발전에 필요한

연구·조사·교육 등을 하기 위해 2011년에 설립된 기관으로,

- 「지방세기본법」 제152조에서 지방자치단체의 전전년도 보통세의 1만분의 1.5를 출연하도록 함에 따라 우리 시는 2020년도에 3억 4,100만원을 출연할 계획임.
- 지방세연구원 출연은 지방재정 확충과 지방세 발전을 위한 연구 사업비, 인건비 등을 지원하기 위한 것으로
- 출연금에 의해 운영되는 연구원이 지방세 선진화 기반을 구축하고, 지방세수 증대를 위한 다양한 연구와 분석을 실시하여 지역의 풍요로운 발전에 기여할 것으로 생각됨.

3. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 곽영구)

- 이 동의안은 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 ‘대구경북연구원’, ‘한국지방행정연구원’, ‘지방공기업평가원’, ‘한국지방세연구원’ 등 4개의 출연기관에 대한 출연금을 2020년도 기획조정실 세출 예산에 반영하고자 사전에 의회에 의결을 얻으려는 것임.
- 해당 출연 대상사업의 내용 및 필요성 등을 종합적으로 고려하여 출연금 지원 여부를 선행적으로 승인하는 사항으로, 출연금액은 심도 있는 예산심사를 통해 별도의 확정절차를 거치게 되며, 이번 동의안에서는 4개 출연기관에 대한 출연 동의 여부만을 심의하게 됨.

① 대구경북연구원¹²⁾ 출연금 : 46억원

○ 주요내용

- ▶ 지역발전에 관한 정책을 종합적으로 연구하여 대구시와 경상북도의 중장기 비전 및 지역 정책개발과 관련된 조사·연구 등의 수행을 위하여 대구시와 경상북도가 공동 출연하여 설립한 「대구경북연구원」의 고유 기능 수행과 안정적 연구 환경 조성을 위한 출연금을 예산에 편성·출연하고자 하는 것임.

〈연도별 출연 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년(예정)
대구광역시	3,300	3,600	3,800	3,900	4,300	4,600
경상북도	3,300	3,300	3,900	3,800	4,300	4,600

○ 검토결과

- ▶ 이 동의안은 「지방자치단체 출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제13조제2항¹³⁾과 대구광역시 대구경북연구원 육성 조례 제3조제1항¹⁴⁾에 따라, 2020년도 대구경북연구원의 운영비 지원을 위해 시비 46억원을 출연하려는 것으로,

12) 대구경북연구원 : '90.12.21. 설립(원장-오창균) / 대구·경북의 지역개발 과제 및 정책대안을 체계적으로 조사·분석·연구·개발하고, 지역경제/사회 전반에 관한 각종 자료와 정보를 수집·정리·체계화하여 이를 지역사회에 널리 보급·이용하기 위하여 설립된 공공연구기관

13) 제13조(운영재원) ② 지방자치단체는 지방연구원의 설립 및 운영에 드는 경비에 충당하기 위하여 지방연구원에 필요한 출연금 및 보조금을 예산의 범위에서 교부할 수 있다.

14) 제3조(출연금) ① 시 및 구·군은 제2조의 기금 및 연구원의 시설비와 운영비에 충당하기 위하여 필요한 자금을 예산의 범위안에서 지원할 수 있다.

- 2020년 대구시에서는 비정규직의 정규직 전환에 따른 인건비 증액(2억원)과 기획연구과제 확대 추진(2억원) 등을 사유로 전년도 출연금 43억원 대비 출연 규모를 3억원 증액하였으며, 경상북도에서도 이와 동일한 규모로 출연 계획(안)을 제출하여 2019.10. 8. 경북도의회 의 승인을 받은 바 있음.
- ▶ 이와 같이, 대구경북연구원의 설립목적과 대구시의 특성에 맞는 선제적·장기적 정책연구를 통한 시정지원 기능 강화 및 미래 정책 발굴을 위한 재정지원의 필요성은 충분히 인정됨.
- ▶ 그러나, 매년 대구경북연구원에 대한 출연금이 상승 추세에 있어 대구시의 부담이 증가되고 있으므로 대구경북연구원에서는 효율적인 연구인력 운용을 통한 연구 결과물의 질적 수준 제고와 더불어, 용역 수탁건수 확대 등 자립도 확보를 위한 내실 있는 자구 노력이 병행되어야 할 것이며,
- ▶ 대구시와 경상북도에서는 공동으로 출연하는 대구경북연구원이 대구·경북의 미래비전 제시와 정책대안 연구·개발의 싱크탱크 역할을 하는 정책수립 기관으로서의 위상을 바로 세울 수 있도록 보다 체계적인 지도·감독이 필요할 것임.

② 한국지방행정연구원 출연금¹⁵⁾ : 2억 5,000만원

○ 주요내용

- ▶ 지방행정 발전을 위한 조사·연구 및 정책개발 지원을 위하여 국가와 지방자치단체가 출연하여 설립된 행정안전부 산하 연구기관인 「한국지방행정연구원」에 대한 출연금을 예산에 편성·출연하고자 하는 것임.

〈연도별 출연 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년(예정)
출연금	200	150	200	200	200	250

○ 검토결과

- ▶ 이 동의안은 「한국지방행정연구원 육성법」 제3조제3항¹⁶⁾에 따라, 2020년도 한국지방행정연구원의 시·도별 정책연구과제 연구 사업비와 연구인력 인건비 등의 운영비 지원을 위해 시비 2억 5,000만원을 출연하려는 것으로,
- ▶ 연구원은 지방자치단체 출연요구 총액 41억 5,000만원에 대하여 광역시·도별 균등 분담(16개 시·도 : 2억 5,000만원, 세종시 : 1억 5,000만원)요청하였으며,

15) 한국지방행정연구원 : '84. 9월 설립(원장-윤태범) / 지방행정·재정·세제 및 지역발전에 대한 정책연구·조사, 지방투자사업 타당성조사·평가 연구, 연구용역 수탁 등의 업무를 수행

16) 제3조(출연금) ③ 지방자치단체는 연구원의 시설비 및 운영비와 제2조의 기금에 충당하기 위하여 필요한 출연금을 예산의 범위에서 지급한다.

법정출연금의 출연은 적정하다고 판단되나, 출연금액에 대해서는 광역지자체별 행정구역이나 지방재정 격차 등을 고려한다면 출연금액의 차등 분담을 적극 요청하여야 할 것으로 생각되며 아울러 타 시·도의 2020년 출연금 계획액도 예산심의에서 충분히 참고하여야 할 것임.

〈 광역시·도별 출연금 예산 편성 내역 〉

(단위 : 백만원)

구 분	서 울	부 산	대 구	인 천	광 주	대 전	울 산	세 종
2019년 (확정)	250	200	200	200	250	250	250	100
2020년 (예정)	250	200	250	200	250	250	250	150
경 기	강 원	충 북	충 남	경 북	경 남	전 북	전 남	제 주
250	200	250	250	250	200	200	210	200
250	250	250	250	250	200	200	250	200

③ 지방공기업평가원¹⁷⁾ 출연금 : 5,400만원

○ 주요내용

- ▶ 지방공기업의 경영평가, 설립 및 투자타당성 전문검토, 경영자문, 지방공기업 정책연구 등 지방공기업의 발전·지원을 위해 전국의 지방자치단체가 출연하여 설립된 「지방공기업평가원」에 대한 출연금을 예산에 편성·출연하고자 하는 것임.

17) 지방공기업평가원 : '92. 3.13. 설립(대표-박동훈) / 지방공기업에 대한 전문적인 연구, 평가, 교육으로 지방자치 발전과 주민복지 증진에 기여

○ 검토결과

- ▶ 이 동의안은 「지방공기업법」 제78조의4제3항¹⁸⁾과 같은법 시행령 제76조제1항¹⁹⁾에 따라, 2020년도 지방공기업평가원의 인건비와 평가 사업비 등 운영비 지원을 위해 시비 5,400만원을 출연 하려는 것으로 전년 대비 600만원이 감액되었음.

〈 연도별 출연 현황 〉

(단위 : 백만원)

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년(예정)
출연금	54	54	60	60	54

- ▶ 연구원은 지방자치단체 출연요구 총액 10억 1,400만원에 대하여 17개 지방자치단체의 재정력 지수, 지방공기업 수 등을 반영하여 차등 배분하였으며, 출연의 타당성과 출연금의 적정성에 대한 문제점은 없다고 판단됨.

18) 제78조의4(지방공기업평가원의 설립·운영) ③ 지방자치단체 또는 지방공기업은 평가원의 업무수행을 지원하기 위하여 평가원에 출연할 수 있다.

19) 제76조(지방공기업평가원에 대한 출연) ① 법 제78조의4에 따라 설립되는 지방공기업평가원(이하 "평가원"이라 한다)의 이사장은 다음 각 호의 기준에 따라 편성한 전체 및 각 지방자치단체·지방공기업 별 다음 연도 출연금 요구안에 대하여 매년 7월 31일까지 행정안전부장관과 협의하여 출연금 규모를 결정하여야 한다

4 한국지방세연구원²⁰⁾ 출연금 : 3억 4,100만원

○ 주요내용

- ▶ 지방세수 확충과 지방재정의 발전을 위한 연구과제 수행, 네트워크 포럼 운영, 학술행사 개최 등 지방세제 발전을 위해 전국 243개 지방자치단체가 출연하여 설립된 「한국지방세연구원」에 대한 출연금을 예산에 편성·출연하고자 하는 것임.

○ 검토결과

- ▶ 이 동의안은 「지방세기본법」 제152조제1항²¹⁾에 따라, 2020년도 한국지방세연구원의 인건비와 연구 사업비 등 운영비 지원을 위해 시비 3억 4,100만원을 출연하려는 것으로,

〈연도별 출연 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년(예정)
출연금	222	279	310	319	339	341

- ▶ 출연금액 3억 4,100만원은 「지방세기본법 시행령」 제94조제1항²²⁾의 규정에 따라, “전전년도 보통세 세입결산액의 1만분의 1.5”를 반영한 것이므로, 출연금의 적정성에 대한 문제는 없는 것으로 판단됨.

20) 한국지방세연구원 : '11. 2.28. 설립(대표-공석) / 지방세 제도 및 행정발전 연구·조사·교육

21) 제152조(지방세발전기금의 설치·운용) ① 지방자치단체는 지방세에 대한 연구·조사 및 평가 등에 사용되는 경비를 충당하기 위하여 지방세발전기금을 설치·운용하여야 한다.

22) 제94조(지방세발전기금의 적립 및 용도 등) ① 법 제152조제1항 후단에서 “대통령령으로 정하는 비율”이란 다음 각 호의 비율을 합한 비율을 말한다.

1. 1만분의 1.5

2. 1만분의 0.5의 범위에서 지방자치단체의 조례로 정하는 비율

4. 질의 및 답변요지

질	답
○ 지방행정연구원 설립당시인 1984년에는 지방행정발전에 대한 지향성이 있었겠지만, 35년이 지난 지금에도 지방행정연구원이 필요할지?	○ 지방행정연구원은 설립당시부터 현재까지 지방자치발전에 많은 기여를 해 왔고, 현재도 지방자치단체가 필요로 하는 연구를 수행하고 있어 지자체의 입장에서는 꼭 필요한 기관으로 생각함.
○ 지방행정연구원이 수행한 대구시 연구과제는 최근 3년간 연도별 1건이며, 이 기관이 아니라도 수행할 수 있는 용역으로 판단되는데 굳이 전체 41억 5천만원의 예산을 지원하여 지방의 연구과제를 수행시킬 필요가 있는지?	○ 매년 지원하는 출연금이 단지, 대구시의 연구과제 수행만을 위한 예산은 아니고, 전국적 차원의 지방자치발전 등 다양한 분야의 연구를 수행하라고 지원하는 것임. 다만, 지역별로 출연하므로 각 지역별 맞춤형 연구용역을 연간 1건씩 수행하는 것임.
○ 2억원을 출연하는 지자체도 있는데, 재정이 열악한 대구시 등이 2억 5천만원을 출연하려는 사유는?	○ 연구원은 출연금 중기재정계획에 따라 지자체에 분담금을 요구하고 있음. 금년 분담요구액은 2억 5천만원이었으나 예산 사정상 2억원을 출연했으며, 내년에도 17개 시도 중 11개 시도가 2억 5천만원의 출연을 계획하고 있고, 의회의 예산 심의에 따라야겠지만 현재 대구시가 시도지사협의회 회장의 중책을 맡았으므로 대구시의 위상 등을 고려할 때 2억 5천만원을 출연하지 않는 것에 대한 부담은 있음.
○ 그렇다면, 재정 상황 등 지자체별 분담에 대한 기준이 형평성을 확보해야 하는 것이 아닌지?	○ 지자체별 형평을 고려한 출연금 분담이 될 수 있도록 건의하겠음.

5. 토론요지

○ 없 음

6. 수정안 요지

○ 없 음

7. 심사결과

○ 원안 가결(재석의원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없 음

9. 기타 필요한 사항

○ 없 음