

3. 대구광역시 정책실명제 운영에 관한 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2019년 10월 2일
- 제 출 자 : 대구광역시장(기획조정실장)
- 회부일자 : 2019년 10월 8일
- 상정일자 : 제270회 대구광역시의회 임시회

제1차 기획행정위원회(2019년 10월 16일), 원안 가결

2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 기획조정실장 정영준)

□ 제안이유

- 본 조례 일부개정안은 상위법령의 근거 없이 규정된 민간인·민간기업, 공무원에 대한 불이익 조항을 개정하고,
- 조례에 인용된 상위법령 제명의 개정사항을 반영하여 법률 적합성을 제고하려는 것임.

□ 주요내용

- 제14조는 정책실명제 추진실적 평가결과에 따라 민간인 또는

민간기업에 대하여 향후 대구시 사업에 일정기간 참여를 배제하거나 공무원 및 소속기관에 예산 및 인사상 불이익을 주는 내용을 삭제하고, 우수 정책수행자 및 담당부서에 「대구광역시 각종 포상운영 조례」에 따라 포상할 수 있도록 개정하려는 것이고

- 제5조 및 제6조는 인용된 상위법령의 제명이 “「행정업무의 효율적 운영에 관한 규정」”에서 “「행정 효율과 협업 촉진에 관한 규정」”으로 변경됨에 따라 이를 반영하고자 개정하려는 것임.

3. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 광영구)

○ 조례안 개정의 목적은

- ▶ 상위법의 근거 없이 규정된 민간인, 민간기업 및 소속기관에 대한 불이익 조치와 공무원 징계에 관한 사항을 정비하고, 인용 근거법령의 개정사항을 조례 개정으로 반영하고자 하는 것임.

○ 개정조례안의 주요내용은

- ▶ 안 제5조 및 안 제6조에서는 조문에서 근거법령으로 인용하고 있는 「행정업무의 효율적 운영에 관한 규정」의 제명이 「행정 효율과 협업 촉진에 관한 규정」으로 개정('16. 4. 26.)됨에 따라 이를 현행 조례에 반영하였음.

- ▶ **안 제14조**에서는 정책실명제 평가에 따른 우수 정책수행자 및 담당부서에 대해 「대구광역시 각종 포상운영 조례」에 따라 포상할 수 있도록 규정하였음.
- 현행 조례6)에서는 정책실명제 추진실적 평가에 따라 민간인 또는 민간기업에 대해서는 인센티브를 제공하거나 대구시가 추진하는 사업에 대한 참여를 배제하고, 공무원에 대해서는 포상 또는 징계를, 소속기관에 대해서는 예산 및 인사상의 혜택을 부여하거나 불이익 조치 등을 할 수 있도록 규정하고 있음.
- 그러나 이러한 민간의 참여배제, 공무원 징계, 소속기관에 대한 불이익 조치 등은 정책실명제의 대상 및 범위 등에 관하여 필요한 세부사항만을 조례로 정할 수 있도록 규정한 상위 법령7)의 위임 범위를 벗어나는 것으로 「지방자치법」 제22조8)의 규정에 위배될 소지가 있어 이 개정조례안에서 정비를 하고자 하는 것임.

6) 제14조(평가에 따른 조치) 시장은 평가결과에 따라 다음 각 호의 명령을 내릴 수 있다.

1. 민간인 또는 민간기업 : 인센티브 제공 또는 향후 대구시가 추진하는 사업에 대한 일정기간 참여배제 (또는 영구배제)
2. 공무원 : 포상 또는 징계
3. 소속기관 : 예산 및 인사상의 혜택 부여 또는 불이익 조치
4. 그밖에 시장이 정책평가상 필요하다고 인정하는 조치

7) 행정 효율과 협업 촉진에 관한 규정(대통령령) 제63조의5(정책실명제 세부 규정) ② 이 영에서 규정한 사항 외에 지방자치단체에서 운영하는 정책실명제의 대상 및 범위 등에 관하여 필요한 세부 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정할 수 있다.

8) 지방자치법 제22조(조례) 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

- ▶ 이번 개정안 제출은 상위법령의 개정사항을 반영하고 상위 법령에 위배될 소지가 있는 현행 조례의 일부 규정을 정비하여 조례의 법령 적합성을 높이하고자 하는 것으로, 조례 개정의 필요성은 충분한 것으로 판단됨.

4. 질의 및 답변요지

○ 없 음

5. 토론요지

○ 없 음

6. 수정안 요지

○ 없 음

7. 심사결과

○ 원안 가결(재석의원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없 음

9. 기타 필요한 사항

○ 없 음