

【검토보고서】

대구광역시 여성폭력방지 및 피해자 보호지원에 관한 조례안 검토보고서

1. 검토과정

- 발 의 자 : 이영애 의원, 김대현 의원, 김동식 의원, 김성태 의원, 김원규 의원, 김재우 의원, 김지만 의원, 김혜정 의원, 윤영애 의원, 이태손 의원, 이진련 의원, 정천락 의원, 홍인표 의원, 황순자 의원
- 발의일자 : 2019년 10월 2일
- 회부일자 : 2019년 10월 8일

2. 주요내용

- 「여성폭력방지기본법」 제2조에 따른 용어를 정의(안 제2조)
- 여성폭력방지 및 피해자 보호·지원을 위하여 종합적인 시책을 수립·시행하는 시장의 책무를 규정(안 제3조)
- 여성폭력방지정책에 따라 연도별 시행계획을 매년 수립·시행하도록 규정(안 제4조)
- 여성폭력방지정책의 시행을 위하여 필요한 사업비를 예산의 범위에서 지원할 수 있도록 규정(안 제5조)
- 여성폭력방지정책 관련 정보 제공 의무를 규정(안 제6조)
- 여성폭력피해자 등의 정보보호 시책을 수립·시행하도록 규정(안 제7조)

- 여성폭력 실태조사 의무를 규정(안 제8조)
- 대구광역시 여성폭력방지위원회를 설치하도록 규정(안 제9조)
- 여성폭력방지위원회의 기능을 규정(안 제10조)
- 여성폭력방지위원회의 구성과 회의, 의견청취 등을 규정
(안 제11조~안 제16조)

3. 검토의견

□ 제정취지

- 본 조례안은 「여성폭력방지기본법」의 제정('18. 12. 24.)에 따라 지역사회 여성폭력 예방과 여성의 안전을 위한 지역안전망 구축하고,
- 여성폭력 피해자 보호·지원을 위한 여성폭력방지정책의 종합적이고 체계적인 추진을 위한 법적 근거를 마련하고자 함.

□ 적법성 여부

- 「여성폭력방지기본법」 제4조에 지방자치단체는 여성폭력방지 및 피해자 보호·지원 등을 위하여 필요한 종합적인 시책을 수립·시행하여야 하고, 법적, 제도적 장치를 마련하도록 규정하고 있어 본 조례 제정에 특별한 법률적 문제점은 없음.

□ 주요 검토사항

- 안 제1조와 안 제2조에서는 본 조례의 제정 목적을 규정하고 조례에서 사용하는 용어를 「여성폭력방지기본법」 제3조에 따르도록 하였고,

◆ 「여성폭력방지기본법」 제3조(정의)

1. “여성폭력”이란 성별에 기반한 여성에 대한 폭력으로 신체적·정신적 안녕과 안전할 수 있는 권리 등을 침해하는 행위로서 관계 법률에서 정하는 바에 따른 가정폭력, 성폭력, 성매매, 성희롱, 지속적 괴롭힘 행위와 그 밖에 친밀한 관계에 의한 폭력, 정보통신망을 이용한 폭력 등을 말한다.
2. “여성폭력 피해자”란 여성폭력 피해를 입은 사람과 그 배우자(사실상의 혼인관계를 포함한다), 직계친족 및 형제자매를 말한다.

- **안 제3조**에서는 여성폭력 방지 및 피해자 보호·지원 등을 위하여 시책 수립 등 시장의 책무를 규정하고 있음.
- **안 제4조**는 여성폭력방지 및 피해자 보호·지원정책에 따라 연도별 시행계획을 매년 수립·시행하도록 하였고
- **안 제5조**에서는 여성폭력방지정책의 시행을 위하여 필요한 사업비를 예산의 범위에서 지원할 수 있도록 하였음.
- **안 제6조**와 **안 제7조**에서는 여성폭력피해자 지원정책 자료를 관련 시설에 제공하되, 피해자 등의 정보보호를 위한 시책을 수립하도록 하였으며,
- **안 제8조**에서는 3년마다 여성폭력 실태조사를 실시하고 결과를 발표하도록 하였음.
- **안 제9조**와 **안 제10조**에서는 여성폭력방지정책 심의를 위한 대구광역시 여성폭력방지위원회를 설치하도록 하고, 위원회의 기능을 규정하였음.
- **안 제11조**부터 **안 제16조**에서는 위원회의 위원구성, 회의, 의견청취, 위원수당 등에 대하여 규정하고,
- **안 제17조**는 여성폭력방지정책 관련 업무 종사자에 대하여 직무상 알게 된 비밀 준수의 의무를 규정하였으며,
- **부칙**에서는 기존의 「대구광역시 아동·여성보호 지역연대 운영에 관한 조례」를 폐지하도록 하였음.

□ 검토결과

- 본 조례안은 2018. 12. 24. 제정된 「여성폭력방지기본법」(시행 2019. 12. 25.)에 근거하여 지역여성의 폭력피해 예방과 사회 안전망 구축에 필요한 제반 사항을 규정하고 있으며,
- 지금까지 여성폭력(가정폭력)의 경우 국가나 자치단체가 사적 영역의 문제로 보아 가급적 개입하지 않았으나, 법에서 여성 폭력방지 및 피해자 지원에 대한 국가와 자치단체의 책임을 명백히 규정함에 따라 관련 정책 추진의 실효성을 높이기 위해 제정하려는 것이 되겠음.
- 최근에 여성에 대한 성폭력·가정폭력·묻지마 폭행 등 폭력 발생 유형이 다양하게 나타나고 있고, 특히 데이트 폭행, 정보통신망을 이용한 성범죄 등 성폭력 범죄가 급격하게 증가함에 따라 여성폭력 방지 및 피해자 보호 지원을 위한 근거를 마련 한다는 측면에서 조례제정은 필요하다고 하겠음.
- 대구시에서는 현재 해바라기 센터 등 여성폭력 피해자 원스톱 지원센터와 상담소, 보호시설 등을 운영하고 있고, 여성폭력 피해자 자활 및 치료회복 프로그램 등 지원 사업을 실시하고 있으며, 여성폭력에 대한 인식개선을 위한 교육·홍보 활동을 지속적으로 추진하고 있음에도,
- 전국적으로는 여성폭력 발생건수가 매년 증가하고 있음에 따라 지역내 여성폭력에 대한 철저한 실태조사를 통해 여성폭력 예방 및 피해자 보호·지원을 위한 보다 체계적이고 실효성 있게 정책을 수립하고 시행하여야 하겠음.

※ 여성폭력 발생건수 : '16년 82,399건, '17년 83,233건, '18년 89,471건

- 본 조례 제정에 따라 구성되는 여성폭력방지위원회 위원

경우 여성폭력방지 정책에 대한 보다 효과적인 심의를 위하여 실무경험이 많은 전문가 위주로 구성하고,

- 효율적인 사업추진을 위하여 여성폭력피해자 지원 매뉴얼 및 안내자료를 관련기관과 공유하는 한편, 피해자에 대한 철저한 개인정보 보호대책 수립을 통하여 개인정보가 누설되는 사례가 발생하지 않도록 하여야 하겠음.
- 이상으로 「대구광역시 여성폭력방지 및 피해자 보호·지원에 관한 조례안」에 대한 검토 보고를 마치겠습니다.

참고자료1

대구시 여성폭력방지 시책 현황

(단위 : 백만원)

연번	사 업 명	사업비	사업내용	비 고
	계	1,084.3		
1	성매매집결지 피해여성 지원	620	·현장상담소 1개소 운영 ·성매매피해자 자활지원사업	
2	성매매방지 민·관협의체 운영	-	·성매매집결지 폐쇄에 따른 성매매 방지 계획수립'19.7.19 ·성매매방지 민관협의체 운영 -성매매근절을 위한 예방 캠페인 전개 -유해환경점소 등 합동점검·단속	'20. 6. 4 편성
3	해바라기센터 운영(아동) 추가지원	50	·대상: 19세 미만 성폭력 아동·청소년과 지적장애인 ·내용: 의학적진단과 외상치료, 법률지원, 상담 지원 등	
4	아동여성안전지역연대운영	3.5	·목적: 민·관협력체계 구축 및 예방활동을 통한 성폭력, 가정폭력 등으로부터 아동·여성 보호 ·내용: 운영위원회 회의수당	
5	여성폭력 피해자 보호 및 예방활동 지원	272.2	·목적: 여성폭력 피해여성의 생활을 내실있게 지원하고, 다각적인 폭력예방 홍보를 통한 여성폭력 발생 예방 도모 ·내용: 성폭력피해자 보호시설 운영 성매매피해자 상담소, 가정폭력피해자 보호시설, 여성폭력상담소 종사자 수당 여성폭력 예방활동 지원	
	폭력피해 이주여성 지원	38.6	·폭력피해 이주여성 보호시설 운영 ·폭력피해 이주여성 보호시설 안전보강 ·폭력피해이주여성 보호시설 종사자 수당 지원	
6	여성폭력추방사업운영	30	·여성폭력시설 종사자회의 강사수당 ·여성폭력·예방교육 홍보물 제작 ·아동여성폭력추방 캠페인 ·여성폭력 관련 사업 간담회 및 포럼	
7	여성안전 캠퍼스 환경 조성	60	·대상: 대구소재 대학교(2개소) ·내용: 캠퍼스 주변 안전진단, 불법촬영 카메라 점검, 데이트 폭력·디지털 성범죄 근절 캠페인 전개 등	
8	불법촬영 카메라 합동단속반 운영 지원	10	·대상: 8개 구·군 ·내용: 불법촬영 카메라 합동점검 참가활동비 지원	

참고자료2 연도별 여성폭력 발생 현황

■ 여성폭력 발생 현황

(단위 : 건)

구 분	2016년		2017년		2018년		비고
	전 국	대 구 (전국대비)	전 국	대 구	전 국	대 구	
성 폭 력 (강간,강제추행)	22,235	883(4%)	24,142	845(3.5%)	23,492	989(4.2%)	
가정폭력	45,614	2,335(5.1%)	38,490	1,797(4.7%)	41,383	2,064(5%)	
데이트폭력	9,364	231(2.5%)	14,136	259(1.8%)	18,671	291(1.6%)	
카메라를 이용한 촬영 범죄	5,186	266(5.1%)	6,465	250(3.9%)	5,925	197(3.3%)	
계	82,399	3,715(4.5%)	83,233	3,151(3.8%)	89,471	3,541(3.9%)	

※ 자료제공 : 대구지방경찰청

참고자료3 타시도 여성폭력방지 조례 개정 현황

■ 타시도 『여성폭력방지법』 관련 개정조례

지 역	조 례 명	개 정 일
부산광역시	여성폭력방지 및 피해자 보호·지원 조례	2019. 9.25.

■ 타시도 기존조례 현황

지 역	조 례 명	개 정 일
서울특별시	여성폭력방지와 피해자보호 및 지원에 관한 조례	2017. 1. 5.
대구광역시	아동·여성보호 지역연대 운영에 관한 조례	2014. 9. 5.
인천광역시	아동·여성폭력방지 및 피해자 보호·지원에 관한 조례	2017. 4.17.
광주광역시	아동·여성폭력방지 및 피해자보호·지원에 관한 조례	2016.11.15.
대전광역시	아동·여성폭력방지 및 피해자보호에 관한 조례	2018.12.28.
울산광역시	아동·여성폭력방지와 피해자보호 및 지원에 관한 조례	2011. 1. 6.
경기도	여성폭력방지 및 피해자 보호·지원에 관한 조례	2018. 8. 1.
경상북도	아동·여성폭력방지 및 피해자보호·지원에 관한 조례	2015. 9.24.
전라남도	아동·여성폭력방지 및 피해자 보호·지원에 관한 조례	2018. 4.26.
전라북도	여성아동폭력방지 및 피해자 보호·지원에 관한 조례	2017.11.17.
충청남도	아동·여성폭력방지 피해자보호 등에 관한 조례	2018. 7.10.
충청북도	아동·여성폭력방지 및 피해자보호·지원에 관한 조례	2012.10.10.
제주특별 자치도	여성폭력방지 및 피해자 보호·지원 조례	2015.12.31.