

대구광역시 성서국민체육센터 관리·운영 민간위탁(재위탁) 동의안 검토보고서

1. 검토과정

- 제 출 자 : 대구광역시장
- 제출일자 : 2019년 10월 2일
- 회부일자 : 2019년 10월 8일

2. 주요내용

- 위탁사무명 : 성서국민체육센터 관리·운영
- 위탁시설 개요
 - 소 재 지 : 대구광역시 달서구 선원로 133(이곡동)
 - 준 공 일 : 2007. 4. 24.
 - 시설규모 : 부지면적 44,668m², 건축연면적 2,202m², 최대수용인원 1,000명
 - 수영장(25m×6레인, 613.18m²), 게이트볼장(실내 4면·실외 1면)
 - 축구장(1면), 족구장(2면), 테니스장(3면), 농구장(1면) 등
- 위탁범위 : 성서국민체육센터 시설 관리 및 운영 전반
- 민간위탁기간 : 2020. 1. 1. ~ 2022. 12. 31.(3년)
 - ※ 최초위탁 : 2007. 7월(공개모집)
- 운영위탁금 : 1,820백만원(민간위탁금 400, 자체수입 1,420)
- 수탁기관 선정방법 : 공개모집
- 현 수탁기관 : 대구광역시 체육회(2018. 1. 1. ~ 2019. 12. 31.)
- 위탁근거 : 「대구광역시 체육시설 관리·운영조례」 제23조

3. 검토의견

□ 제안취지

- 2019. 12. 31.자로 위탁기간이 만료되는 <성서국민체육센터>의 효율적인 관리·운영을 위해 전문성과 운영능력을 갖춘 민간수탁자를 선정하여 재위탁을 추진하고자
- 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제11조의 규정에 따라 시의회의 동의를 얻으려는 것임.

□ 민간위탁(재위탁) 계획

- 성서국민체육센터의 위탁기간이 만료됨에 따라 효율적인 관리·운영을 위해 민간수탁자를 공개경쟁 방식으로 선정하여 재위탁 하려는 것으로,
- 2007년 7월부터 민간위탁되어 현재 ‘대구광역시체육회’에서 관리·운영(’18. 1. 1. ~ ’19. 12. 31.)하고 있으며, 주요 위탁 업무는 성서국민체육센터 시설의 관리 및 운영 전반이 되겠음.
- 성서국민체육센터는 2010년부터 지금까지 독립채산제로 위탁운영되었으나 수입 대비 지출의 증가로 독립채산제 유지에 어려움이 있어 내년부터는 일부 예산지원형으로 변경하여 위탁할 계획임.

※ 민간위탁 경과

수탁자	위탁기간	선정방식	위탁형태
대구시설관리공단	’07.7.1.~ ’09.12.31.(3년)	공개모집	예산지원형
대구광역시 생활체육회	’10.1.1.~ ’14.12.31.(5년)	공개모집	독립채산형
대구광역시 생활체육회	’15.1.1.~ ’17.12.31.(3년)	공개모집	독립채산형
대구광역시 체육회	’18.1.1.~ ’19.12.31.(2년)	재계약	독립채산형

- 대구경북연구원에서 실시한 민간위탁사무 운영성과 평가결과 3년간 중상위 등급을 받은 바 있음.

※ 민간위탁사무 운영성과 평가 결과

2017년	2018년	2019년	비 고
B 등급 (74.05점)	나 등급 (88.78점)	나 등급 (84.96점)	

□ 검토결과

- 본 민간위탁 동의안은 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」가 개정(2018. 8. 10.)되면서 민간위탁사무를 재위탁 또는 재계약할 때 시의회 동의를 받도록 함에 따라 민간위탁 동의를 받으려는 것이며,
- 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」 제9조에 ‘체육시설’의 전문적 관리와 이용을 촉진하기 위하여 필요하면 그 체육시설의 운영과 관리를 개인이나 단체에 위탁할 수 있도록 되어 있고,
- 「대구광역시 체육시설 관리·운영 조례」 제23조제1항에도 체육시설의 효율적인 운영을 위하여 그 사무의 일부 또는 전부를 위탁할 수 있도록 하고 있어 민간위탁의 법적 근거가 명확하며, 공개모집을 통해 수탁기관을 선정할 계획이므로 절차 등에 있어 특별한 문제는 없는 것으로 판단됨.
- 2010년부터의 수입과 지출 내역을 살펴보면,
- 수입은 14억원 수준에서 매년 큰 변화가 없으나 지출의 경우 2018년부터 증가하여 수입액과 비슷한 수준이 되었고,

- 2019년에는 수입보다 2억원이 많아 제2회 추경 시 부족분 2억원을 예산편성하여 지원한 바 있음.
 - 지출액이 증가하는 것은 인건비 및 공공운영비 등 고정지출의 증가와 시설노후에 따른 수리비 증가 등에 따른 것으로 이용객에 대한 서비스 개선 및 다른 체육시설에 비해 낮은 수준을 보이는 종사원 인건비 등은 어느 정도 현실적으로 개선을 검토할 필요가 있는 것으로 판단됨.
- 성서국민체육센터의 재위탁 예산은 18억 2,000만원(민간위탁금(시) 4억, 자체수입 14억 2,000만)으로 다른 동종의 체육시설 위탁 예산과 많은 격차를 보이고 있지만, 체육시설의 합리적인 위탁금 산정기준이 없는 실정으로 세부적인 위탁항목과 관리·운영 기준 등을 마련하는 한편, 시설 이용에 대한 만족도 및 편의성 등 보다 객관적이고 구체적인 평가기준을 마련하여야 하겠음.

※ 성서국민체육센터 수입·지출 현황

(단위 : 천원)

연도	자체수입	지출	적립금 (운영수익금)	비 고
2010년	1,441,161	1,255,652	185,509	
2011년	1,425,753	1,185,394	240,358	
2012년	1,496,102	1,235,661	260,441	
2013년	1,494,759	1,198,870	295,888	
2014년	1,412,813	1,228,790	184,022	
2015년	1,348,914	1,156,309	192,604	
2016년	1,151,371	1,047,766	103,604	
2017년	1,414,531	1,250,433	164,097	
2018년	1,440,027	1,416,012	24,014	
2019년 (예상)	1,420,000	1,620,000	-200,000	2억원 편성·지원 (2회 추경)

※ 유사시설 대비 자체 운영예산 현황

(단위 : 백만원)

구분	'18년 수입	시 지원금	자체 운영예산	수탁자
성서국민체육센터	1,440	0	1,440	대구시체육회
올림픽기념관	1,182	3,188	3,188	시설관리공단
서재문화체육센터	1,186	3,100	3,100	시설관리공단
두류수영장	3,420	6,266	6,266	시설관리공단

- 다만, 수탁기관 선정 시 전문성과 능력을 갖춘 최적의 전문기관을 선정할 수 있도록 하고, 시설 운영 전반에 대한 철저한 점검·평가를 통해 체육시설을 이용하는 시민들의 불편을 최소화하는 등 효율적 운영이 될 수 있도록 노력할 필요가 있겠음.
- 이상으로 「대구광역시 성서국민체육센터 관리·운영 민간위탁(재위탁) 동의안」에 대한 검토 보고를 마치겠습니다.

참고자료1 운영현황

□ 위탁경과

수탁자	위탁기간	선정방식	위탁형태
대구시설관리공단	‘07. 7. 1. ~ ‘09. 12. 31.(3년)	공개모집	예산지원형
대구광역시 생활체육회	‘10. 1. 1. ~ ‘14. 12. 31.(5년)	공개모집	독립채산형
대구광역시 생활체육회	‘15. 1. 1. ~ ‘17. 12. 31.(3년)	공개모집	독립채산형
대구광역시 체육회	‘18. 1. 1. ~ ‘19. 12. 31.(2년)	재계약	독립채산형

□ 운영실적

(단위 : 천원)

연도	수입	지출	적립금 (운영수익금)
2010년	1,441,161	1,255,652	185,509
2011년	1,425,753	1,185,394	240,358
2012년	1,496,102	1,235,661	260,441
2013년	1,494,759	1,198,870	295,888
2014년	1,412,813	1,228,790	184,022
2015년	1,348,914	1,156,309	192,604
2016년	1,151,371	1,047,766	103,604
2017년	1,414,531	1,250,433	164,097
2018년	1,440,027	1,416,012	24,014
계	12,625,433	10,974,892	1,650,541

○ (수입) 2010년 ~ 2018년까지 수입은 거의 변화 없음(14억원 수준)

- 대구광역시 체육시설 관리운영 조례 별표2(체육시설전용사용료) 규정에 의거하여 운영
- 지난 10년간 조례 개정에 의한 사용료 인상은 단 1회에 불과하며, 물가 상승률 반영 안됨

○ (지출) 안전요원 등 필수인력 채용으로 지출이 증가한 2018년을 제외하면 지출도 거의 일정(12억원 수준)

- 행정직 2명(체육회 소속) 외 전원 계약직 신분으로 1년 단위 근로계약 체결, 근속기간 불인정(인건비 매년 동결 수준으로 책정)

○ (적립금)

- 2010년 ~ 2014년까지는 발생한 운영수익금을 시에 납부
- 2015년 ~ 2017년까지는 운영수익금 목표액을 설정하여 해당 금액을 적립금으로 시에 납부(목표액 미달성 시 부족액 자부담)
- 2018년부터 운영수익 목표액(적립금) 전액 감면, 발생수익금은 시로 납부하고, 적자 발생 시 대구시체육회에서 부담하는 방안으로 개선

□ 운영인력

(단위 : 명)

계	행정	시설	안내	강사 (수영/헬스)	환경미화, 경비 등
25	7	2	3	7 (5/2)	7

○ 행정인력 2명(체육회 소속) 외 전원 계약직 신분

○ 유사시설에 비해 급여 수준이 낮아 수영강사 채용에 어려움을 겪고 있으며, 프로그램 운영 차질에 따라 매출에 부정적인 영향 초래

참고자료2 유사시설 대비 예산, 인건비 현황 등

□ 유사시설 대비 자체 운영예산 현황(2018년)

(단위 : 천원)

구 분	'18년 수입	시 지원금	자체 운영예산	수탁자
성서국민체육센터	1,440,000	0	1,440,000	대구시체육회
올림픽기념관	1,182,000	3,188,000	3,188,000	시설관리공단
서재문화체육센터	1,186,000	3,100,000	3,100,000	시설관리공단
두류수영장	3,420,000	6,266,000	6,266,000	시설관리공단
* 성서국민체육센터 : 독립채산제(수입으로 운영) * 올림픽기념관, 서재문화체육센터, 두류수영장 : 예산지원형 (수입은 시 세입으로 납입, 자체 예산은 전액 시 지원금으로 편성)				

○ 독립채산제로 운영되어 2010년 ~ 2018년 예산 지원 없음

- 2019년의 경우 1~2월 수영장 보수공사로 인한 수입 부족분 보전을 위해 2억원 예산 지원(추경편성)

○ 올림픽기념관, 서재문화체육센터에 비해 수입은 2억원 이상 많으나, 총 운영 예산은 17억원 정도 적음

○ 2010년부터 2017년까지는 매년 운영수익금(적립금)을 시에 납부

< 운영수익금(적립금) 현황 >

(단위 : 천원)

2013	2014	2015	2016	2017
295,888	184,022	192,604	103,604	164,097

* 2010년부터 총 16억원 정도를 시에 납부

- 2018년부터 운영수익 목표액(적립금) 전액 감면, 발생수익금은 시로 납부하고, 적자 발생 시 대구시체육회에서 부담하는 방안으로 개선

