

제270회대구광역시의회(임시회)

문화복지위원회회의록 제1차(부록)

대구광역시의회사무처

【검토보고서】

대구광역시 전통문화 육성 및 지원에 관한 조례안 검토보고서

1. 검토과정

- 발 의 자 : 김성태 의원, 이시복 의원, 김재우 의원, 김태원 의원, 김동식 의원, 윤영애 의원, 이진련 의원, 황순자 의원, 홍인표 의원
- 발의일자 : 2019년 10월 2일
- 회부일자 : 2019년 10월 8일

2. 주요내용

- 조례의 목적 및 용어의 정의(안 제1조~제2조)
- 전통문화 육성 및 지원을 위한 시장의 책무(안 제3조)
- 전통문화 육성 및 지원에 관한 시행계획의 수립·시행(안 제4조)
- 전통문화 육성 사업의 추진 및 예산지원에 관한 사항(안 제5조~제6조)

3. 검토의견

□ 제정취지

- 본 제정조례안은 대구를 전통과 현대가 공존하는 문화도시로 조성하기 위해 전통문화 육성 및 지원에 필요한 사항을 규정하려는 것으로,
- 우리나라의 역사와 생활양식이 담겨 있는 음악, 미술, 건축, 서예 등을 보존·육성함으로써 국가의 정체성을 확립하고, 점차 사라져가는 전통 문화·예술을 보존하려는 것임.

□ 적법성 여부

- 전통문화 육성과 지원에 관한 법률은 아직 제정되어 있지 않으나, 「문화예술진흥법」과 「문화재보호법」에서 지방자치단체가 문화예술 진흥에 관한 시책과 전통적 공연·예술, 공예, 미술 등의 보존·관리 및 활용을 위한 시책을 추진하도록 규정하고 있으며,
- 「음악산업진흥에 관한 법률」, 「서예진흥에 관한 법률」, 「공예문화산업 진흥법」, 「전통무예진흥법」 등에서도 전통문화를 보존·육성하도록 규정하고 있어 본 조례 제정에 다른 특별한 법률적 문제는 없는 것으로 판단됨.

□ 주요 검토사항

- 안 제1조와 안 제2조는 본 조례의 목적과 ‘전통문화’에 대한 정의를 규정하였으며,
- 안 제3조에서는 전통문화의 육성 및 지원을 위하여 필요한 시책을 수립·시행하도록 시장의 책무를 규정함.
- 안 제4조에서는 전통문화 육성 및 지원에 관한 시행계획을 3년마다 수립·시행하도록 하고 있으며,
- 안 제5조와 안 제6조에서는 전통문화 육성을 위해 전통문화행사, 전통문화 교육·강좌, 전통문화 홍보 및 체험활동 등의 사업을 추진하고, 관련 사업을 추진하는 법인이나 단체에 보조금을 지원할 수 있도록 규정함.

□ 검토결과

- 본 조례안은 산업기술의 발달로 현대적 생활방식이 확산됨에 따라 전통적 가치관과 전통문화가 점차 사라져가고 있는 상황에서 전통문화의 가치를 재발견하고 보존·육성시키고자 전통문화의 육성과 지원에 필요한 사항을 규정하려는 것으로,
- 전통문화가 향후 산업적 문화상품으로서 활용될 잠재력이 높은 분야임에도 불구하고 현재 별도의 법률이 없어 전통문화산업이 다른 문화산업에 비하여 상대적으로 관심이 적고, 차별화된 진흥을 도모하기 어려운 현실을 감안하면, 지역차원에서 전통문화의 경쟁력 제고를 위해 필요한 제도적 기반을 마련한다는데 본 조례 제정의 의의가 있다고 하겠음.

- 대구시는 금년 중 교화사업, 퇴계선생 연구집 발간, 국악강사 지원 등 다양한 전통문화 관련 사업들을 추진하고 있으나, 전통문화 전반에 걸친 체계적인 계획 없이 개별사업 위주로 추진하고 있는 실정임.

※ 전통문화 지원사업 현황 : 47개 사업, 1,944백만원 [참고자료 2]

- 본 조례의 제정으로 전통문화 육성 및 지원에 관한 시행계획 수립, 사업 수행 법인·단체에 대한 예산지원 근거 마련 등 전통문화의 보존·육성에 대한 제도적 기반이 마련됨에 따라 전통문화 육성을 위한 보다 체계적이고 통합된 시책 추진이 가능하겠으나,
- 계획의 수립 시 제2조의 전통문화의 정의에서 열거된 분야 외에도 육성·지원할 가치가 있는 전통문화의 실태를 철저히 파악하고, 관련기관 및 단체의 다양한 의견 및 자문을 충분히 반영하여 시행계획의 실효성을 높이고, 효율적인 전통문화에 대한 지원이 이루어질 수 있어야 하겠음.
- 이상으로 「대구광역시 전통문화 육성 및 지원에 관한 조례안」에 대한 검토 보고를 마치겠습니다.

참고자료1	타시도 전통문화 육성 조례 제정 현황
--------------	-----------------------------

□ 총 11개 지역 [광역 5, 기초 6]

연번	조례명	제정일자	비고
1	서울특별시 전통문화 보존·관리 및 육성에 관한 조례	14. 3. 20.	전통사찰 포함
2	경기도 전통문화 보존관리 및 육성에 관한 조례	15. 11. 4.	전통사찰 포함
3	대전광역시 전통문화 육성 및 지원조례	16. 4. 12.	전통사찰, 향교, 서원 포함
4	인천광역시 전통문화 육성 및 지원에 관한 조례	17. 7. 17.	
5	제주특별자치도 전통문화 보존관리 및 활용에 관한 조례	17. 11. 15.	전통사찰 포함
6	대전광역시 중구 전통문화유산 보존 및 지원 조례	15. 10. 8.	
7	서울특별시 종로구 전통문화예술 진흥 조례	16. 1. 1.	
8	남해군 전통문화 보존 및 지원에 관한 조례	16. 2. 22.	전통사찰, 사당 포함
9	광주시 전통문화 육성 및 지원 조례	19. 1. 4.	
10	춘천시 전통문화 육성 및 지원 조례	19. 3. 7.	전통사찰, 향교, 서원 포함
11	부여군 전통문화 육성 및 지원 조례	19. 5. 30.	

참고자료2 전통문화 지원사업 현황(2019년도 기준)

(단위 : 백만원)

연번	사업명	예산	주관단체	내 용
계	47건	1,943.8		
1	교회사업	185	대구향교	○ 명륜대학, 일일예절교실, 인성교육 ○ 문묘제향 재현, 향교신문 발행
2	향교기로연	2.1		○ 전통민속공연 민속놀이, 연회 개최
3	인문학 아카데미	20		○ 인문학 특강, 현장답사
4	교회사업	122	성균관유도회	○ 경전교육, 생활예절인성교육, 유림신문 발행
5	대학생인성교육사업	8	성균관 청년유도회	○ 소학원전, 생활예절, 다도교육
6	한문고전 연수사업	5		○ 대학, 중용, 논어, 맹자 고전 강해
7	교회사업	80	담수회	○ 전통문화교실, 평생교육, 인성교육 ○ 전국한시백일장대회, 윤리도덕선양대회
8	유교문화학술지발간	25	박약회	○ 유학과 현대인성예절교본 발간
9	향교기로연	2.1	현풍향교	○ 전통민속공연 민속놀이, 연회 개최
10	지역 교회사업	17.5		○ 주민·청소년 대상 교회사업
11	향교기로연	2.1	대구칠곡향교	○ 전통민속공연 민속놀이, 연회 개최
12	지역 교회사업	27.5		○ 주민·청소년 대상 교회사업
13	전통문화아카데미	20		○ 시민 인성, 정신문화 교육
14	선비문화의 현대적 활용	95	영남선비문화 추진원	○ 한옥스테이, 오상오미, 선비캠프, 달빛하모니
15	옷골마을전통체험 활성화 지원	65	한국인성 예절교육원	○ 인성예절지도사 양성, 인정예절교육 ○ 전통혼례체험, 한옥체험
16	전통예절지도자교육	7	우리에절 연구회	○ 예절지도자과정교육, 인성교육
17	청소년 인성캠프	17	보광명 장학재단	○ 청소년 인성캠프
18	역사유적과 지역문화유산 학습	2.5	역사진흥원	○ 대구역사문화유산 바로알기 현장 체험
19	퇴계선생 연구집 발간	100	영남퇴계학	○ 퇴계학 논집, 퇴계선생 연구집 발간

연번	사업명	예산	주관단체	내 용
			연구원	
20	고소설 번역 및 한국학 책자 발간	55	택민국학 연구원	○ 고소설 번역 및 단행본 책자 간행
21	금호강과 함지산 책자 발간	50	팔거역사문화 연구회	○ 도록 발간 및 심포지엄 개최
22	유교문화 정신계승 사업	20	임진란정신 문화선양회	○ 대구지역 임진란 관련 사적 발굴 및 학술지 발간사업
23	태극사상과 한국문화 발간	16	동방문화 진흥회	○ 주역으로 풀어보는 천자학 책자 발간
24	문화재는 내친구 발간	5	대구문화재 지킴이회	○ '문화재는 내친구' 홍보책자 발간
25	한강정구선생 학술대회	5	한강학연구회	○ 한강학 학술 발표대회 개최
26	대구전통문화 한마당	15	대구전통 문화협회	○ 전시, 공연, 헌다례 등
27	전국시낭송 대회	8	도동시비 동산운영회	○ 전국 시낭송 대회 및 공모전 개최
28	선덕여왕 송모재	45	부인사	○ 선덕여왕 송모재 봉행 및 전시회, 축하공연
29	선덕여왕 송모 다례제	25	선덕여왕 송모회	○ 선덕여왕 송모다례제 봉행, 문화체험 행사
30	단군 송모제	5	국조단군성전 송봉회	○ 단군 송모 제례의식 봉행 및 정신계승 교육
31	팔공산천제단 제천의식 복원	20	대구국학운동 시민연합	○ 팔공산 천제단 행사, 복원 학술대회, 시민강좌
32	나라사랑 대구정신 함양사업	10	대구국학원	○ 강좌, 대구 일 세미나, 개천절 문화행사
33	대구 3.1운동 정신계승 사업	30	3.1정신보국 운동연합	○ 3.1운동 관련 역사 자료집 발간 등
34	대구한글 서예전	10	대구한글 서예협회	○ 한글서예작품 전시회, 탁본체험, 시민서예체험 행사
35	전국차문화 학술대회	15	(사)영남차회	○ 차문화 학술대회 및 지역 차단체 찾자리 시연

연번	사업명	예산	주관단체	내 용
36	청소년 차문화 경연대회	20	(사)우리차문화 연합회	○ 청소년 차우리기 교육 및 경연대회
37	대구대표 차문화제	40	대구시문화원 연합회	○ 차문화 학술대회, 차문화제
38	전통시조 저변확대	14	대구시조 시인협회	○ 시조 작법 및 감상법 특강, 암송대회 등
39	서예 퍼포먼스	29	한국서예협회 대구시지회	○ 서예대전, 서예퍼포먼스 초대작가전
40	대구국악제	71	(사)한국국악협회 대구시지회	○ 전국국악경연대회 및 전국 사물놀이경연대회
41	달구벌 전국 국악경연대회	29	(사)영남판소리 보존회	○ 판소리, 기악, 무용, 민요 등 경연대회
42	전국아리랑 경창대회	34	(사)전국아리랑 경창대회	○ 아리랑축제 및 최계란명창전국아리랑경창대회
43	국악강사지원	456	(재)대구문화재단	○ 국악강사의 학교방문교육, 국악교사연수
44	학생서예실기대회	5	대구문화원연합회	○ 초·중·고생 서예실기경연대회
45	전통문화교육사업	67	대구남구문화원	○ 대구학알아보기, 인문학특강, 근대문화인물발굴
46	무형문화재 전수교육관 활성화 지원	35	사)대구무형 문화재연합회	○ 가·예·능 18종목의 교육·전시, 체험프로그램
47	애국탁본체험 학습장 운영	7	애국탁본체험 지도위원회	○ 애국탁본 체험학습장 운영