

29. 대구광역시교육청 교육재정안정화기금 설치 및 운영 조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 발의일자 : 2019년 9월 6일
- 발 의 자 : 박우근 의원, 김규학 의원, 김동식 의원, 김대현 의원
김성태 의원, 김원규 의원, 김재우 의원, 김태원 의원
김혜정 의원, 이시복 의원, 이영애 의원, 이진련 의원
이태손 의원, 임태상 의원, 윤영애 의원, 장상수 의원
전경원 의원, 정천락 의원, 홍인표 의원
- 회부일자 : 2019년 9월 9일
- 상정일자 : 제269회 대구광역시의회 임시회
제1차 교육위원회(2019년 9월 20일), 원안가결

2. 제안설명요지(제안설명자 : 박우근 의원)

☐ 제안이유

- 교육재정을 건전하고 안정적으로 운용하기 위해 여유재원이 발생한 해에 일부를 기금으로 적립하고, 세입재원이 부족한 해에 적립 기금을 사용할 수 있도록 대구광역시교육청 교육재정안정화기금의 설치 및 관리·운용에 필요한 사항 등을 규정하려는 것임

□ 주요내용

- 조례의 목적을 규정함(안 제1조)
- 기금 설치에 관한 사항을 규정함(안 제2조)
- 기금의 조성 및 용도에 관한 사항을 규정함(안 제3조 및 안 제4조)
- 기금의 관리 및 운용에 관한 사항을 규정함(안 제5조)
- 기금의 운용심의에 관한 사항을 규정함(안 제6조)
- 기금의 효율적인 관리운용을 위한 회계관계공무원의 지정에 관한 사항을 규정함(안 제7조)
- 기금의 존속기한에 관한 사항을 규정함(안 제8조)

3. 검토보고요지(보고자 : 전문위원 노인만)

- 본 제정 조례안은 여유재원이 발생한 연도에 일부를 기금으로 적립하고, 세입재원이 부족한 연도에 적립 기금을 사용할 수 있는 「재정안정화기금」 제도를 도입하여 교육재정을 건전하고 안정적으로 운용하기 위한 것으로, 총 8개의 조문으로 구성되어 있음

○ 주요 내용으로는

- ▶ 안 제1조 및 안 제2조에서, 기금의 목적 및 설치에 관한 사항을 규정함
- ▶ 안 제3조에서, 기금의 재원 및 적립 방법에 관한 사항을 규정함
- ▶ 안 제4조에서, 기금을 사용할 수 있는 용도 및 한도액에 관한 사항을 규정함

- ▶ 안 제5조에서, 기금을 교육청 금고에 별도의 계좌를 설치하여 예치·관리하는 등 기금의 관리 및 운용에 관한 사항을 규정함
- ▶ 안 제6조에서, 기금을 효율적으로 관리·운용하기 위한 기금운용 심의위원회 설치 및 심의사항에 관한 사항을 규정함
- ▶ 안 제7조에서, 기금의 효율적인 관리·운용을 위한 회계관계공무원 지정에 관한 사항을 규정함
- ▶ 안 제8조에서, 기금의 존속기한을 2023년 12월 31일까지로 규정함

○ 검토 결과

- ▶ 본 제정 조례안은, 「지방재정법」 제14조³¹⁾에 따라 연도 간의 재원 조정을 통해 재정수입 불균형을 해소하며 교육재정을 건전하고 안정적으로 운용하기 위한 교육재정안정화기금의 설치 근거를 마련하려는 것으로, 조례 제정에는 이견이 없음
- ▶ 정부 세수 규모 확대에 따른 지방교육재정교부금 및 지방자치단체 이전수입 등의 증가로 인해 여유재원이 발생한 해에 그 일부를 기금으로 적립하고, 조성된 기금을 세입재원이 감소하여 세입 보전이 필요하거나, 대규모 재난·재해 대응 및 예방, 지방채 원리금 상환 등에 사용하도록 함으로써 교육재정이 효율적이고 안정적으로 운용될 것으로 사료됨

31) 지방재정법 제14조(지방자치단체 재정안정화기금의 설치 등) ① 지방자치단체는 회계연도 간의 재정수입 불균형 등을 조정하고, 재정을 안정적으로 운용하기 위하여 세입 및 결산상 잉여금 등의 일부를 재원으로 지방자치단체 재정안정화기금(이하 "재정안정화기금"이라 한다)을 설치할 수 있다.

- ▶ 다만, 교육재정안정화기금을 필요 이상으로 조성할 경우 중앙 정부로부터 교육재정이 과다하다는 오해를 불러일으켜 예산 배정 등에 있어 타시·도에 비해 불이익 받는 상황이 발생할 수도 있으므로 합리적인 기준의 기금 운용 계획을 수립하여 적정 규모의 기금을 조성해야 할 것이며,
- ▶ 아울러, 기금의 운용심의를 위해 설치하는 ‘교육재정안정화기금 운용심의위원회’의 경우 위원회의 업무 중복을 방지하고 효율적인 운영을 위해 기존에 설치되어 있는 ‘교육재정계획심의위원회’에서 그 위원회 기능을 대행할 수 있도록 규정하고 있는바, 「지방자치단체 기금관리기본법 시행령」 제7조제1항³²⁾에 따라 기금운용 또는 기금관련 분야에 관한 전문지식을 갖춘 민간 전문가가 3분의 1이상 참여하도록 하여 교육재정안정화기금이 효율적으로 관리·운용될 수 있도록 노력하여야 할 것으로 사료됨

【 타시·도교육청 교육재정안정화기금 조례 현황 】

| 구 분 | 조 례 명 | 제 정 일 자 |
|-----|-------------------------------|--------------|
| 부 산 | 부산광역시교육청 교육재정안정화기금 설치 및 운용 조례 | 2019. 5. 22. |
| 경 북 | 경상북도교육청 교육재정안정화기금 설치 및 운용 조례 | 2019. 5. 23. |
| 강 원 | 강원도교육청 교육재정안정화기금 설치 및 운용 조례 | 2019. 7. 5. |
| 세 종 | 세종특별시교육청 교육재정안정화기금 설치 및 운용 조례 | 2019. 7. 10. |
| 대 전 | 대전광역시교육청 교육재정안정화기금 설치 및 운용 조례 | 2019. 8. 9. |

32) 지방자치단체 기금관리기본법 시행령 제7조(기금운용심의위원회의 구성 및 운영 등) ① 법 제13조제1항에 따른 기금운용심의위원회(이하 "기금운용심의위원회"라 한다)에는 기금운용 또는 기금 관련 분야에 관한 전문지식을 갖춘 민간전문가가 3분의 1이상 참여하도록 하여야 한다.

4. 질의 및 답변요지

○ 없 음

5. 토론요지

○ 없 음

6. 수정안요지

○ 없 음

7. 심사결과

○ 원안가결(재석위원 전원찬성)

8. 소수의견요지

○ 없 음

9. 기타 필요한 사항

○ 없 음