

28. 대구광역시교육청 현장체험학습 학생안전관리 조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 발의일자 : 2019년 9월 6일
- 발 의 자 : 황순자 의원, 김동식 의원, 김원규 의원, 김재우 의원
송영헌 의원, 이진련 의원, 이태손 의원, 전경원 의원
홍인표 의원
- 회부일자 : 2019년 9월 9일
- 상정일자 : 제269회 대구광역시의회 임시회
제1차 교육위원회(2019년 9월 20일), 원안가결

2. 제안설명요지(제안설명자 : 황순자 의원)

☐ 제안이유

- 각급 학교의 현장체험학습 중 발생할 수 있는 안전사고를 예방하기 위한 제도를 마련하고, 학생들에게 각종 사고나 위험으로부터 안전하게 교육활동을 할 수 있는 환경을 조성하는데 필요한 사항을 규정하고자 함

☐ 주요내용

- 조례의 목적 및 용어 정의에 관한 사항을 규정함(안 제1조 및 안 제2조)
- 현장체험학습 학생안전관리에 관한 교육감의 책무를 규정함(안 제3조)

- 현장체험학습 학생안전 기본계획 및 체험학습 계획의 수립·시행에 관한 사항을 규정함(안 제4조 및 안 제5조)
- 현장체험학습에 필요한 현장답사 및 안전교육에 관한 사항을 규정함(안 제6조 및 안 제7조)
- 체험학습 계획 수립부터 평가단계까지 학부모가 참여할 수 있도록 규정함(안 제8조)
- 각급 학교 체험학습의 지도·감독에 대한 사항을 규정함(안 제9조)

3. 검토보고요지(보고자 : 전문위원 노인만)

- 본 제정 조례안은 각급 학교의 현장체험학습 중 발생할 수 있는 안전사고를 예방하기 위한 제도를 마련하고, 학생들에게 각종 사고나 위험으로부터 안전하게 교육활동을 할 수 있는 환경을 조성하는데 필요한 사항을 규정한 것으로, 총 9개의 조문으로 구성되어 있음
- 주요 내용으로는
 - ▶ 안 제2조에서, ‘현장체험학습’, ‘현장답사’, ‘안전교육’, ‘각급 학교’에 대한 용어를 정의함
 - ▶ 안 제3조에서, 각급 학교에서 실시하는 체험학습에 관한 학생안전 계획을 수립·시행하고, 필요한 경우 행정적·재정적 지원방안을 마련하도록 하는 교육감의 책무를 규정함
 - ▶ 안 제4조에서, 교육감이 매년 다음 사항을 포함한 체험학습 학생 안전 기본 계획을 수립·시행하도록 규정함

< 기본계획에 포함되어야 할 사항 >

1. 학생안전 기본방향 및 추진 목표
2. 안전교육 운영 및 지원 방안
3. 학생안전 관리·감독 방안
4. 안전관련 유관기관과의 협력체계 구축 방안
5. 그 밖에 교육감이 체험학습에 있어서 학생안전을 위하여 필요하다고 인정하는 사항

- ▶ **안 제5조에서**, 체험학습 학생안전 대책 및 안전교육 사항을 포함한 체험학습 계획 수립·시행 등 학교장의 책무를 규정함
- ▶ **안 제6조에서**, 체험학습 참가 학생들의 안전을 도모하기 위하여 교육장소 및 시설 등에 대하여 현장답사를 실시할 것을 규정함
- ▶ **안 제7조에서**, 학교장이 체험학습 전에 사고 예방을 위한 안전교육을 실시할 것을 규정함
- ▶ **안 제8조에서**, 체험학습 계획 수립부터 평가단계까지 학교운영위원회를 통해 학부모가 참여할 수 있도록 규정함
- ▶ **안 제9조에서**, 각급 학교 체험학습에 대한 교육감의 지도·감독에 대한 사항을 규정함

○ 검토 결과

- ▶ **본 제정 조례안은**, 학교 밖에서 이루어지는 체험중심의 교육활동인 현장체험학습의 특성 상, 예기치 못한 위험요인을 미연에 방지하고 각종 안전사고 발생에 대응하기 위해 안전한 현장체험학습 환경 조성에 필요한 사항을 규정하려는 것으로 조례 제정에 이견이 없음
- ▶ 아울러, 교실 수업이 아닌 체험중심의 다양한 학교 밖 교육활동을

통해 자율성, 창의성, 협동심과 인성 함양 등 학습효과가 큰 만큼, 내실 있는 현장체험학습을 위해서는 계획 수립, 사전답사, 안전 교육 등 학생안전 관리가 필수적이라 판단됨

- ▶ 특히, 2014년 4월 16일 세월호 참사를 반면교사 삼아, 학교안전 사고 예방계획 수립 및 안전교육 실시 등을 주요 내용으로 한 「학교안전사고 예방 및 보상에 관한 법률」의 개정과 함께, 교육청에서 소규모·테마형 현장체험학습을 주요 골자로 한 「현장체험 학습 매뉴얼」을 각급 학교에 보급하고 있는 만큼,

이번 조례안을 통해 대구시교육청의 현장체험학습 학생안전관리에 관한 제도적 기반 마련은 물론, 학교 현장의 안전 의식 강화에 도움이 될 것으로 사료됨

- ▶ 다만, 실질적인 현장체험학습 운영을 위해 계획수립부터 평가 단계까지 학부모의 참여 기회가 제공되어야 할 것이며, 「현장 체험학습 매뉴얼」을 제대로 숙지하여 사전·사후보고에 철저를 기하여 교육청의 지도·감독이 원활히 이뤄져야 할 것임

4. 질의 및 답변요지

○ 없 음

5. 토론요지

○ 없 음

6. 수정안요지

○ 없 음

7. 심사결과

○ 원안가결(재석위원 전원찬성)

8. 소수의견요지

○ 없 음

9. 기타 필요한 사항

○ 없 음