

19. 대구광역시 승용차요일제 지원 조례안 심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제안일자 : 2019년 9월 6일
- 제 출 자 : 대구광역시장(교통국장)
- 회부일자 : 2019년 9월 9일
- 상정일자
 - 대구광역시의회 제269회 임시회

제1차 건설교통위원회(2019년 9월 19일) : [수정안가결](#)

2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 서덕찬 교통국장)

☐ 제안이유

- 승용차요일제 운영관리에 필요한 사항을 규정함으로써 시민의 자율적 참여를 유도하고, 도시교통의 원활한 소통과 교통편익 증진에 기여하고자 승용차요일제 지원 조례를 제정하고자 함.

☐ 주요내용

- 이 조례 제정의 목적 및 조례에서 사용하는 용어의 뜻을 정의함 (안 제1조 ~ 제2조)

- 시장 및 시민의 책무를 규정함(안 제3조 ~ 제4조)
- 승용차요일제 적용대상 차량, 운휴일 및 요일제 운영에 관한 사항을 규정함(안 제5조 ~ 제7조)
- 승용차요일제 참여신청 방법, 혜택, 이행기준 및 이행실태 점검에 관한 사항을 규정함(안 제8조 ~ 제11조)
- 승용차요일제 이행실태 점검을 위한 무선인식시스템 설치 및 관리에 관한 사항을 규정함(안 제12조)
- 승용차요일제 탈퇴 및 해제, 업무대행, 재정지원 등에 관한 사항을 규정함(안 제13조 ~ 제17조)

□ 참고자료

- 신·구조문 대비표 : 조례안 참조
- 관계법령 : 「도시교통정비 촉진법」
- 예산조치 : 별도 예산 수반
- 합 의 : 예산담당관실
- 그 밖의 사항
 - 1) 규제심사 결과: 대상 아님
 - 2) 부패영향평가 결과: 원안 동의
 - 3) 성별영향분석평가 결과: 해당 없음
 - 4) 입법예고
 - 가) 예고기간: ' 19. 7. 22. ~ 8. 12.(21일간)
 - 나) 예고결과: 의견 없음
 - 5) 비용추계서: 조례안 참조

3. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 김학수)

□ 검토의견

- 본 조례안은 대중교통 이용 증대 및 도심교통의 원활한 소통을 통한 대기오염물질 감축을 위해 승용차요일제와 대중교통마일리지 운영에 필요한 근거를 마련하고자 하는 것임.

- ▶ 승용차요일제의 자동차세 감면 기간이 ' 19. 12월 종료
 - 획일적 혜택(자동차세 5% 감면) → 인센티브 확대개편
- ▶ 인센티브 미흡, 시스템(RFID¹³⁾) 단종에 따른 확대설치 불가
 - 운휴일 위반 점검 방식 RFID시스템 + LPR¹⁴⁾ + 교통카드 점검 병행
- ☞ 실질적인 인센티브 제공으로 대중교통수송분담률 제고
- ☞ 승용차요일제 가입률 증대 및 ‘준수’ 관리체계로의 전환

- 안 제1조에서 안 제4조까지 본 조례안의 목적 및 시장과 시민의 책무를 규정하고, 안 제5조부터 안 제12조까지는 승용차요일제 적용대상, 참여 방법, 실태점검 등에 관한 사항, 안 제13조에서 안 제17조까지는 승용차요일제 탈퇴, 업무대행, 재정지원 등에 관한 사항을 규정하였음.
- 특히, 안 제9조는 승용차요일제 참여 촉진을 위해 공영주차장 요금 할인, 우선주차 구획 배정시 가점 부여 및 교통유발 부담금 경감 등 승용차요일제 참여에 따른 혜택 조항을 명문화 하였는데,
- 이는 승용차요일제의 자동차세 감면 기간 종료(2019. 12월)에 맞추어

13) 무선인식, 전파식별(Radio Frequency Identification)

14) 차량 번호판 인식(License Plate Recognition)

승용차요일제 인센티브를 확대·개편하려는 것으로, 승용차요일제 참여율 제고와 대중교통 이용활성화에 도움이 될 것으로 판단됨.

① 자동차세 감면 현황

(단위 : 건, 백만원)

2016년		2017년		2018년	
대수	금액	대수	금액	대수	금액
34,145	491	31,701	465	29,528	431

※ '09년(193백만원), '10년(559), '11년(544), '12년(496), '13년(500), '14년(510), '15년(523)

② 개선방향

① 자동차세	5% 감면('19년 감면 종료)	→	마일리지 변경 ※ 대중교통 이용실적에 따라 마일리지 지급
② 공영주차장 주차요금	20~50% 할인		현행유지
③ 거주자 우선 주차	구획 배정시 가점부여		현행유지
④ 교통유발부담금	감면		현행유지

- 안 제11조 및 안 제12조는 승용차요일제 운영에 따른 현장점검과 무선인식시스템 설치·관리에 대한 사항을 규정한 것으로, 본 제도의 실효성을 높이고 운휴일 점검방식의 신뢰성을 높이기 위한 조치로 보여짐.
- 다만, 안 제13조 제3항 제2호(탈퇴 및 제외)에서 승용차요일제 운휴일에 등록된 교통카드를 사용하지 않으면서, 참여차량을 5회 이상 운행하였을 경우 참여차량에서 배제할 수 있는 대책이 마련되어야 할 것으로 보이고,
- 본 제도의 실효성을 높이기 위해서 대중교통마일리지 등록 가능 카드, 마일리지 적립율, 마일리지 지급방법 등에 대한 구체적인 기준이 마련되어야 할 것임.

4. 질의 및 답변 요지

질	의	답	변
○ 본 조례안에서는 운휴일에 참여차량을 계속해서 운행했을 경우 승용차요일제 참여자에서 제외할 수 있는 규정이 없음. 하지만 안 제9조에서는 참여자에게 공영주차장 혜택, 거주자 우선주차 구획 배정 등의 혜택을 제공할 수 있도록 하였으므로 이를 선별할 수 있는 대책이 필요해 보이는데? 아니면 안 제13조 제3항에서 운휴일에 차량을 운행했을 경우 적절한 횟수를 산정하여 제외할 수 있도록 하는 방안을 검토하는 것이 어떤지?		○ 본 제도는 전국최초로 시행되는 만큼 미흡한 점이 있을 수 있음. 일정기간 운영한 후 개선이 필요한 사항에 대해서는 적극 개선하도록 하겠음.	
○ 지금 시행되고 있는 승용차요일제의 경우 카드를 차량에서 분리하는 등의 방법으로 제도를 준수하지 않는 경우가 많은 만큼 이러한 점을 개선할 수 있는 방안을 마련하기 바람.		○ 실태점검 및 점검 시스템 확대를 통해 승용차요일제가 잘 지켜질 수 있도록 노력하겠음.	
○ 대중교통마일리지로 전환하는데 추가적으로 예산이 어느 정도 필요할 것으로 예상하는지?		○ 일부시스템 구축비용이 7~8억, 마일리지환급금이 15억정도로 판단하고 있음. 다만, 운송수입금 증가분을 감안할 때 시가 부담하게 되는 예산규모는 다소 줄어들 것으로 예상함.	

질 의	답 변
○ 안 제11조 이행실태 점검 조항이 마련되어 있음. 이행실태점검은 어떤 식으로 이루어질 예정이며, 전자태그 부착 및 성능점검 실시여부는 어떻게 실시할 계획인지?	○ 이행실태 점검은 구군에서 진행하며, 전자태그는 배부하는 것이 아니라 시 또는 구군에서 직접 설치해주고 성능 점검은 휴대용 검사기기를 사용하여 검사할 계획임.
○ 안 제14조에서 승용차요일제를 민간이 대행할 수 있도록 하였는데, 민간단체 선정 기준과 운영방식이 결정되어 있는지?	○ 시에서 직접 운영하는 것을 검토하고 있고, 대행기관이 필요할 경우는 개별사안에 대해 협조를 받을 계획임.
○ 본 제도가 실효성 있게 운영되기 위해서는 대구시와 인근 시군과 연계되는 것이 장기적으로 바람직할 것으로 보임. 주소지를 경산이나 청도, 성주, 고령 등에 두고 대구로 출퇴근 하는 차량을 참여시킬 방안이 있는지?	○ 기본적으로 대구시에 등록된 차량에 대해서 혜택을 제공하는 것이며, 제도의 실효성을 높일 수 있도록 인근 시군이 참여하는 방안을 검토해 보겠음.
○ 시민들이 체감할 수 있는 인센티브가 제공되어야 한다고 보는데?	○ 최대한 많은 혜택을 제공하기 위해 마일리지적립비율을 80%로 높여서 적용할 계획임.

5. 토론요지

- 「대구광역시 승용차요일제 지원 조례안」에 대하여 질의답변 등을 통해 충분히 심사하였고, 우리 위원들 간의 논의결과에 따라 배부해 드린 유인물과 같이 수정하여 의결할 것을 동의함.

6. 수정안 요지

- 불임 ‘위원회 수정안’ 참조

7. 심사결과

- 수정안가결(재석위원 전원 찬성)

8. 소수의견 요지

- 없음

9. 기타 필요한 사항

- 없음

10. 첨부서류

- 위원회 수정안 : [붙임1]

[붙임1] 위원회 수정안

대구광역시 승용차요일제 지원 조례안에 대한 수정안

안 부칙을 다음과 같이 한다.

제1조(시행일) 이 조례는 2020년 1월 1일부터 시행한다.

제2조(다른 조례의 개정) ① 대구광역시 주차장 설치 및 관리 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조의2제3항제6호를 다음과 같이 개정한다.

6. 「대구광역시 승용차요일제 지원 조례」 제9조에 따라 승용차요일제 전자태그를 부착하고 운휴일을 준수한 차량(시장이 설치한 공영주차장에 한정한다)

수정안 조문 대비표

제 정 안	수 정 안
<p style="text-align: center;">부 칙</p> <p>제1조(시행일) 이 조례는 2020년 1월 1일부터 시행한다.</p> <p>제2조(다른 조례의 개정) ① 대구광역시 주차장 설치 및 관리 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.</p> <p style="padding-left: 2em;">제2조의2제3항제6호를 다음과 같이 개정한다.</p> <p style="padding-left: 2em;">6. 「대구광역시 승용차요일제 지원 조례」 제9조에 따라 승용차요일제 전자태그를 부착하고 운휴일을 준수한 차량(시장이 설치한 공영주차장에 한정한다)</p> <p>② <u>대구광역시 시세 감면 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.</u></p> <p style="padding-left: 2em;"><u>제4조를 삭제한다.</u></p>	<p style="text-align: center;">부 칙</p> <p>제1조(시행일) 이 조례는 2020년 1월 1일부터 시행한다.</p> <p>제2조(다른 조례의 개정) ① 대구광역시 주차장 설치 및 관리 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.</p> <p style="padding-left: 2em;">제2조의2제3항제6호를 다음과 같이 개정한다.</p> <p style="padding-left: 2em;">6. 「대구광역시 승용차요일제 지원 조례」 제9조에 따라 승용차요일제 전자태그를 부착하고 운휴일을 준수한 차량(시장이 설치한 공영주차장에 한정한다)</p> <p>② <u><삭 제></u></p>

대구광역시조례 제 호

대구광역시 승용차요일제 지원 조례안

대구광역시 승용차요일제 지원 조례를 다음과 같이 제정한다.

제1조(목적) 이 조례는 「도시교통정비 촉진법」 제33조제3항에 따른 교통수요 관리를 위해 승용차요일제 지원에 필요한 사항을 규정함으로써 시민의 자율적 참여를 유도하고 도시교통의 원활한 소통과 교통편의 증진에 기여함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “승용차요일제”란 시민이 스스로 월요일부터 금요일 중 하루를 차량을 운행하지 않는 날(이하 “운휴일”이라 한다)로 정하여 해당 요일에 차량을 운행하지 않는 제도를 말한다.
2. “참여자”란 승용차요일제에 참여한 개인 또는 법인을 말한다.
3. “전자태그”란 승용차요일제 참여차량(이하 “참여차량”이라 한다)에 대한 고유번호와 운휴일에 대한 정보를 포함하고 있는 인증표를 말한다.
4. “무선인식시스템”이란 참여차량의 요일제 준수여부를 확인하기 위한 데이터를 수집하여 관리하는 시스템을 말한다.
5. “대중교통마일리지제”란 참여차량 중 승용차요일제 준수 및 운휴일의 대중교통 이용실적에 따라 인센티브를 지급하는 제도를 말한다.

제3조(시장의 책무) ① 대구광역시장(이하 “시장”이라 한다)은 효율적인 교통수요관리를 위하여 승용차요일제가 활성화될 수 있도록 적극 노력하여야 한다.

② 시장은 구청장·군수가 승용차요일제의 효율적인 추진을 위하여 적극 협력하도록 요청하여야 한다.

제4조(시민의 책무) 모든 시민은 쾌적한 교통환경 개선을 위하여 승용차요일제에 적극적으로 참여하도록 노력하여야 한다.

제5조(적용대상) 승용차요일제 적용대상 차량은 대구광역시에 등록된 10인승 이하 비사업용 승용차로 한다.

제6조(운휴일) ① 참여자는 운휴일을 선택하여야 한다.

② 참여차량의 운휴일은 해당 연도에 2회까지 변경할 수 있다.

제7조(요일제 운영) ① 승용차요일제 운영시간은 평일 오전 7시부터 오후 8시까지로 한다.

② 법정공휴일은 승용차요일제를 적용하지 않는다.

③ 그 밖에 시장이 특별히 필요하다고 인정할 때에는 운휴일에 승용차요일제를 적용하지 않을 수 있다.

제8조(참여신청) ① 승용차요일제 참여신청은 승용차요일제 홈페이지나 구·군 담당부서, 읍·면·동 행정복지센터를 방문하여 신청할 수 있다.

② 제1항에 따른 참여신청은 다음 각 호와 같이 한다.

1. 승용차요일제 홈페이지를 통한 신청: 차량의 소유자 본인
2. 해당 기관 방문을 통한 신청: 차량의 소유자나 그 가족. 다만, 법인차량은 대리인이 신청할 수 있다.

제9조(혜택) ① 시장·구청장·군수는 승용차요일제 참여를 촉진하기 위하여 참여자에게 다음 각 호의 혜택을 제공할 수 있다.

1. 대중교통마일리지 지급
2. 「대구광역시 주차장 설치 및 관리 조례」에 따른 공영주차장 주차요금

할인

3. 구·군의 개별 거주자 우선주차제 운영 규칙에 따른 우선주차 구획 배정 시 가점 부여 등

4. 「대구광역시 교통유발부담금 경감 등에 관한 조례」에 따른 교통유발 부담금 경감

5. 민간업체와 제휴를 통한 혜택

6. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 경우 추첨을 통한 경품 제공 등

② 제1항에 따른 혜택은 시장이 전자태그 차량부착 인증사진을 승인한 날 부터 적용한다.

제10조(이행기준) ① 시장은 참여자에게 전자태그를 발급하여야 한다.

② 참여자는 발급받은 전자태그를 참여차량 앞면 유리 내부 하단에 부착한 상태에서 운행하여야 한다.

③ 시장은 전자태그의 부착상태 및 성능이 불량한 경우에는 점검을 요구할 수 있으며, 참여자는 이에 따라야 한다.

④ 참여자는 전자태그 발급일부터 5년이 경과하면, 그 경과일부터 90일 이내에 재발급 받아 부착하여야 한다.

제11조(이행실태 점검) ① 시장은 연간 현장점검 계획을 수립하고, 분기당 1회 이상 승용차요일제 이행실태 현장점검을 실시할 수 있다.

② 시장은 연간 현장점검 계획에 따라 구청장·군수로 하여금 관할 구역내에서 승용차요일제 이행실태 현장점검을 실시하고 그 점검 실적을 제출하도록 요청할 수 있다.

제12조(무선인식시스템 설치 및 관리) ① 시장은 운휴일 위반차량을 실시간으로 확인할 수 있도록 무선인식시스템을 설치·사용할 수 있다.

② 시장은 대중교통마일리지제를 체계적으로 운영·관리할 수 있도록 대중교통마일리지 관리시스템을 구축할 수 있다.

③ 시장은 내실 있는 혜택 제공을 위해 승용차요일제 무선인식시스템이 경유차량 단속시스템과 공영주차장 주차관리시스템 등 다른 시스템과 연동될 수 있도록 공유체계를 구축할 수 있다.

제13조(탈퇴 및 제외) ① 참여자가 승용차요일제를 탈퇴하고자 할 때에는 제8조의 참여신청과 같은 방법으로 탈퇴할 수 있다. 이 경우 자진탈퇴 후 재신청은 연 1회로 한정한다.

② 참여차량에 대해 명의변경, 타 시도 진출 및 폐차 등의 사유가 발생한 경우 참여자가 승용차요일제를 탈퇴한 것으로 본다.

③ 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 참여차량에서 제외할 수 있다. 이 경우 해당 연도에는 재가입을 할 수 없다.

1. 참여자가 배부된 전자태그를 부착하지 아니하거나 이를 훼손한 경우
2. 참여자가 운휴일에 참여차량을 운행하고 같은 날에 참여신청 시 등록한 교통카드로 대중교통을 이용한 것이 연간 5회 이상 확인된 경우
3. 시장이 90일 이상 운행기록이 없는 참여차량에 대한 전자태그 점검을 요구하였으나, 참여자가 30일 이내에 점검을 받지 않은 경우
4. 신규신청(재신청을 포함한다) 후 90일 이내에 승용차요일제 가입 승인에 필요한 절차를 이행하지 않은 경우

④ 승용차요일제 탈퇴 또는 제외된 차량은 제9조에 따른 혜택을 중지한다.

제14조(승용차요일제 업무대행) 시장은 승용차요일제의 효율적인 추진을 위해 홍보·지도 등 필요한 업무를 민간단체 등에 대행하게 할 수 있다.

제15조(재정지원 등) ① 시장은 제14조에 따른 업무대행 단체 등에 승용차요일제 업무 추진에 따른 소요경비를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

② 시장은 승용차요일제 참여 활성화를 위한 캠페인 등 승용차요일제 관련 행사 시 필요한 용품 및 홍보물을 지원할 수 있다.

제16조(포상) ① 시장은 승용차요일제 및 대중교통마일리지제 활성화에 기여한 시민, 단체 및 공무원에게 포상할 수 있다.

② 제1항에 따른 포상에 필요한 절차 등은 「대구광역시 각종 포상 운영 조례」에서 정하는 바에 따른다.

제17조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

제1조(시행일) 이 조례는 2020년 1월 1일부터 시행한다.

제2조(다른 조례의 개정) ① 대구광역시 주차장 설치 및 관리 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조의2제3항제6호를 다음과 같이 개정한다.

6. 「대구광역시 승용차요일제 지원 조례」 제9조에 따라 승용차요일제 전자태그를 부착하고 유희일을 준수한 차량(시장이 설치한 공영주차장에 한정한다)