

대구광역시 환경기본 조례 전부개정조례안 검토보고서

1. 검토경과

- ☐ 제 출 자 : 대구광역시장
- ☐ 제출일자 : 2019년 7월 5일
- ☐ 회부일자 : 2019년 7월 8일

2. 제안이유

- ☐ 「환경정책기본법」 및 같은 법 시행령 개정에 따라 대기환경 기준 강화(초미세먼지), 대기오염 측정방법 제한 삭제, 용어정의 및 조문 수정 등 관련 법령의 내용에 맞춰 조례를 전부개정하려는 것임.

3. 주요내용

- ☐ 대기환경기준(초미세먼지) 강화 및 대기오염측정방법 제한 삭제(별표)
- ☐ 조례에서 사용하는 용어 정의(안 제3조)
- ☐ 공공시설 설치·유지·관리 등의 경우 자원순환 이용 촉진(안 제13조 제2항)
- ☐ 대구지속가능발전협의회 설치·운영에 관한 사항을 조례로 규정(안 제18조 제3항)

☐ 법령상 용어를 반영한 조문 정비 등

- 목적 및 기본이념, 기본원칙(안 제1조, 제2조, 제4조)
- 시·구군·사업자의 책무, 시민의 권리 및 책무, 학교·언론 등의 역할
(안 제5조~제9조)
- 환경보전계획 수립, 지역 대기환경기준 설정, 자원의 순환적 이용
추진, 환경보전기금의 설치 등(안 제10조~제16조)
- 정보공개, 시민참여, 환경교육·홍보, 조사·연구 실시 및
기술개발 등(안 제17조~제22조)
- 국가 및 타 지자체 협력, 국제협력 강화 등(안 제23조, 제24조)

4. 검토의견

☐ 개정취지

- 본 조례안은 상위법률인 「환경정책기본법」 및 같은 법 시행령
개정사항을 반영하여 조례 전부를 개정하려는 것임.

☐ 적법성 여부

- 상위 법령과의 체계상 별다른 문제점은 없는 것으로 판단됨.

☐ 주요 검토사항

- 본 개정 조례안은 「환경정책기본법」 및 같은 법 시행령 개정 사항을
반영하고 관련 용어를 법령에 맞게 정비하고자 하는 것임.

○ 주요 개정내용을 보면

별표 에서 상위법령 개정^에 맞춰 대구시 초미세먼지 환경기준을 강화*하고 대기오염 측정방법 제한을 폐지하였으며

* 초미세먼지(PM-2.5)	연간평균치	25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ \rightarrow 15 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
	24시간 평균치	50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ \rightarrow 35 $\mu\text{g}/\text{m}^3$

제3조에서는 조례에서 사용하는 용어의 뜻을 「환경정책기본법」 제3조에서 정하는 바에 따르는 것으로 규정하였음.

제9조에서는 환경보전을 위한 사회 각 분야의 역할을 강화하기 위해 언론과 시민단체의 역할에 대해 추가로 규정하였고

제13조 제2항, 제3항에서는 공공시설의 설치 및 유지·관리와 그 밖의 사업을 실시하는 경우 자원의 순환적 이용을 위한 조치를 마련하고 필요한 경우 따로 조례로 정할 수 있도록 규정하였음.

제18조 제3항에서는 대구지속가능발전협회의 설치·운영에 관한 사항을 조례로 정하도록* 규정하였음.

* 현재 「대구지속가능발전협의회 구성 및 운영 규정」에 근거해 운영되고 있으나 타 시도 대부분 조례를 근거로 운영되고 있음.

그 외 법률 및 시행령 상의 용어를 조례 전반에 반영*하여
상위법 체계와의 일치를 도모하였음.

* 환경시책→환경보전시책, 환경보전기본계획→환경보전계획,
기후변화·환경정의 실현 등의 문구 추가 등

□ 검토결과

- 「대구광역시 환경기본 조례」는 대구시 환경시책의 기본사항을 규정한 것으로 본 개정 조례안은 초미세먼지 환경기준 강화 등 상위법령의 개정사항과 법령상 용어 등을 반영하여 조례안 전부를 개정하려는 것으로 조례 개정의 타당성은 충분하다고 판단됨.
- 다만, 초미세먼지 환경기준 강화와 대기오염 측정방법 제한 폐지를 골자로 하는 「환경정책기본법」 및 같은법 시행령 개정안은 각각 '18. 3월과 5월에 이미 시행되었는 바*, 향후에는 상위법령 개정사항을 면밀히 살펴 필요시 신속한 조례개정을 통해 조례의 현실성 및 상위법령과의 일체성을 강화해야 할 것임.

* '15.4월 「대구광역시 환경기본 조례」가 개정된 이후 「환경정책기본법」 및 같은법 시행령은 총 6차례 개정됨.(타법개정 제외)

또한 「환경정책기본법」 및 같은법 시행령에서 정부 대기환경 기준을 설정하고 필요시 해당 지역의 특수성을 고려해 확대·강화된 기준을 설정할 수 있도록 되어 있으나 현재 조례상 규정된 대기환경 기준은 정부 기준과 큰 차이가 없어* 실효성이 크지 않으므로 중장기적으로 대구의 특수성을 고려한 환경기준 설정에 대해서도 검토할 필요가 있다고 판단됨.

* 조례에 규정된 대기환경기준 항목은 총 8가지이며 정부 환경기준보다 강화 설정된 항목은 2가지임.(참고 : 대구시 및 타시도 대기환경 기준 설정 현황)

- 이상으로 검토 보고를 마치겠습니다.

참고

대구시 및 타 시도 대기환경 기준 설정 현황

구분		정부	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	경기		충남	제주
										대기관 리권역	그외 지역		
아황산가스 (SO ₂)[ppm]	연평균	0.02	0.01	0.01	0.015	0.015	0.01	0.010	0.015	0.014	0.008	0.01	0.01
	24h평균	0.05	0.04	0.03	0.04	0.04	0.04	0.03	0.04	0.03	0.015	0.03	0.03
	1h평균	0.15	0.12	0.10	0.12	0.12	0.12	0.10	0.12	0.11	0.05	0.1	0.1
일산화탄소 (CO)[ppm]	8h평균	9	9	6	7	7	5	5	7	6	2	5	5
	1h평균	25	25	15	20	20	15	10	20	10	4	10	10
이산화질소 (NO ₂)[ppm]	연평균	0.03	0.03	0.03	0.03	0.03	0.03	0.02	0.03	0.03	0.02	0.02	0.02
	24h평균	0.06	0.06	0.06	0.06	0.06	0.06	0.06	0.06	0.06	0.03	0.04	0.04
	1h평균	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.05	0.08	0.1
미세먼지 (PM10)[μg/㎥]	연평균	50	50	50	50	50	50	40	50	50	30	40	50
	24h평균	100	100	100	100	100	100	100	100	100	50	80	100
초미세먼지 (PM2.5)[μg/㎥]	연평균	15	15	15	15	-	-	15	15	15	15	20	25
	24h평균	35	35	35	35	-	-	35	35	35	25	40	50
오존 (O ₃)[ppm]	8h평균	0.06	0.06	0.05	0.06	0.06	0.06	0.06	0.06	0.06	0.06	0.06	0.06
	1h평균	0.1	0.1	0.07	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
납 (Pb)[μg/㎥]	연평균	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.3	0.3	0.4	0.5	0.5	0.3	0.25
벤젠 [μg/㎥]	연평균	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	3	3

■ 는 정부보다 강화된 기준을 설정한 경우임.