

제268회대구광역시의회(임시회)

경제환경위원회회의록 제2차(부록)

대구광역시의회사무처

【검토보고서】

대구광역시 농촌체험관광 활성화 지원 조례안 검토보고서

1. 검토경과

- 발의의원 : 강성환 · 김원규 · 김태원 · 윤영애 · 이영애 · 하병문 의원
- 제출일자 : 2019년 7월 5일
- 회부일자 : 2019년 7월 8일

2. 제안이유

- 지역내 도·농간 교류를 촉진하고 농촌체험관광을 활성화하여 농업의 가치에 대한 시민들의 인식을 높이고, 도시민의 농촌생활에 대한 체험과 휴양 수요를 충족시킴으로써 도시와 농촌의 균형발전과 시민의 삶의 질 향상에 이바지하고자 함.

3. 주요내용

- 농촌체험관광 활성화계획 수립(안 제3조)
- 농촌체험관광 활성화 지원(안 제4조에서 제5조까지)
- 전문인력 양성(안 제6조)
- 지도감독 및 평가(안 제7조)

4. 검토의견

□ 제정취지

- 지역내 도·농간 농촌체험관광을 통한 교류 활성화로 도시민에게는 농촌생활에 대한 체험과 휴양의 기회를 제공하고, 농촌지역에는 새로운 소득수요를 창출해 농촌과 도시의 균형발전과 시민의 삶의 질을 향상하려는 것임.

□ 적법성 여부

- 농촌체험관광 활성화를 위한 계획 수립과 지원 사업, 지도감독 및 평가 등 제도적 근거를 마련하려는 것으로, 법 체계상 별다른 문제점은 없는 것으로 판단됨.

※ 타 시도(광역시) 농어촌체험관광 조례 운용현황

- (9개 지자체) 경기, 충청남·북, 경상남·북, 전라남·북, 강원, 세종

□ 주요 검토사항

- 먼저, 농촌체험관광에 대한 지역내 현황을 보면,
농협에서 주관해서 지정하고 있는 농촌체험 브랜드인 '팜스테이 마을'이 대표적이며,

※ 지역내 팜스테이 마을(4개소) : 구암마을(동구), 해안마을(동구),
대구 마비정벽화마을(달성군), 대니골팜스테이마을(달성군)

그 외에도 '체리따기 체험', '팔공산 사과따기 체험'과 같은 계절별·품목별 다양한 체험 프로그램을 대구시, 마을기업 등이 주관해서 운영하고 있음.

《 지역내 주요 팜스테이마을 운영현황 》 - 대구시 제공

구 분	동구 구암팜스테이 마을	달성 화원 마비정 마을
개장시기	2001년	2013년
마을규모	67가구 / 194명	42가구 / 84명
운영내용	주말농장, 체험(감자캐기, 포도·복숭아사과 따기, 밤줍기, 짚풀공예, 메뚜기 잡기, 떡 음식 만들기 등)	체험전시장, 방문자센터, 마을벽화, 꽃길 조성, 주말체험농장
운영실적 (2018년)	체험 : 4만명 체험(외국인 3천명) * 체험비 400백만원	방문 : 40만명(외국인 6만명) 체험 : 1천명(체험비 5천만원)
비 고	체험 경지 : 74ha (전20 답50 과수원, 기타4)	

- 조례안의 주요내용을 보면,
- **안 제2조(정의)**는 이 조례에서 사용하고 있는 용어를 정의한 것으로, 제1호 ‘농촌’은 읍·면 지역과 생산·보전녹지지역 등 농림축산식품부 장관이 고시하는 지역으로 달성군 전역과 동구, 북구, 수성구 일부 지역이 이에 해당되며, 제4호 ‘농업인’은 농촌체험관광 사업을 추진하거나 추진하려는 농업인(등록된 농업경영체) 혹은 농업법인으로 규정하고 있음.
- **안 제3조(농촌체험관광 활성화계획 수립 및 시행)**는 시장에게 5년마다 농촌체험관광 활성화 계획을 수립·시행토록 규정한 것으로, 도·농간 교류활성화, 협력·지원체계 구축, 학생들의 참여활성화, 홍보사업 등을 포함하도록 하고 있음.

- **안 제4조(지원)**는 농촌체험관광 사업대상자의 선정 및 지원에 관한 근거를 마련한 것으로, 향후 규칙 등을 통해 선정기준, 지원 범위 및 절차 등에 관한 사항을 명확히 할 필요가 있으며, 특히 절차상 투명성·공정성이 확보 될 수 있도록 철저를 기해야 할 것임.
- **안 제5조(청소년 등의 참여지원)**는 교육감과 협의하여 청소년 등의* 체험활동 참여를 활성화하고 이에 따른 경비 일부를 지원할 수 있도록 한 것임.
※ 유치원, 초·중·고등학교 학생
- **안 제6조(전문인력의 양성 등)**는 전문인력의 양성 및 확보를 위해 체험마을과 농업인의 운영인력에 대한 교육을 지원하고, 외부 전문인력 활용시에는 그 경비의 일부를 지원할 수 있도록 한 것임.
- **안 제7조(지도감독 및 평가)**는 농촌체험관광 사업대상자(마을 또는 농업인)에 대한 관리감독 및 평가를 실시하도록 규정한 것임.

□ 검토결과

- 본 제정조례는 지역내 농촌지역이 가지고 있는 부존자원을 체험 및 관광자원으로 활용하고 이를 지원할 수 있는 근거를 마련하려는 것으로, 본 조례 시행으로 농촌지역의 소득증대와 도시민의 휴양과 힐링의 기회를 제공할 수 있을 것으로 기대되며, 특히 지역내 농촌지역의 상당 부분이 개발제한구역(그린벨트)임을 감안하면 그 효과는 더 커질 것으로 판단됨.

- 이러한 농촌체험관광이 활성화되기 위해서는 무엇보다 만족도 높은 프로그램을 개발하고, 보다 많은 농촌마을과 시민들의 참여가 우선되어야 할 것으로 이에 대한 대구시의 적극적인 관심과 대책이 있어야 할 것임.
 - 이와 더불어, 농촌체험과 관련한 상위 법령격인 「도시와 농어촌 간의 교류촉진에 관한 법률」을 보면 농촌체험사업의 지정, 농촌체험 등 교류활성화 계획 수립, 사업추진에 따른 개인·단체에 대한 지원 근거, 전문인력의 활용 및 지원, 사업의 평가 기준 등을 규정하고 있어 본 조례와 상당 부분 중복되므로 대구시에서는 향후 세부규칙 등을 통해 이를 명확할 필요가 있을 것으로 사료됨.
- 이상으로 검토 보고를 마치겠습니다.