

16. 대구광역시 보건의료사업 육성 및 지원을 위한 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 발의일자 : 2019년 4월 12일
- 발의의원 : 홍인표 · 강성환 · 김혜정 · 박갑상 · 윤영애 · 이시복 ·
임태상 의원
- 회부일자 : 2019년 4월 16일
- 상정일자 : 제266회 대구광역시의회 임시회
제1차 경제환경위원회(2019년 4월 26일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 홍인표 의원)

☐ 제안이유

- 메디시티대구 조성과 첨단의료복합단지를 활성화하기 위해 보건의료산업 육성 및 지원내용을 정비하고 메디시티기금의 존속 기한 연장과 용도를 보완하는 등 현행 규정의 일부 미비점을 개선하려는 것임.

☐ 주요내용

- 첨단의료복합단지 육성 내용 추가(안 제6조 제1항 제10호)
- 동 조례 및 타 조례에서 지원 가능한 규정 삭제(안 제7조 제1항 제8호, 제10호)

- 메디시티기금 존속기한 5년 연장(안 제23조 제4항)
- 메디시티기금의 용도 조정(안 제24조 제1항 제2호, 제3호, 제7호)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 이재규)

□ 개정취지

- 변경된 중앙부처 명칭을 반영하고, 조성단계와 정착단계를 넘어 성과창출 단계에 있는 첨단의료복합단지의 육성 및 지원을 위한 근거를 보완하며, 2019년 6월 30일로 만료 예정인 메디시티기금의 존속기한 연장과 용도를 조정하여 기금 운용목적의 실효성을 확보하려는 것임.

□ 적법성 여부

- 지방자치법 제9조(지방자치단체의 사무범위)에 속하는 사무에 대하여 법령의 범위 안에서 일부개정하려는 것으로 특별한 법률적 문제는 없는 것으로 판단됨.

□ 주요 검토사항

- 안 제2조 제3호 및 안 제8조는 2010년도에 정부 조직개편으로 변경된 부처의 명칭을 반영한 것임.
- 안 제6조 제1항 제10호는 2009년 첨단의료복합단지 선정이후 핵심시설과 첨단장비를 구축하고 연구기관 유치 등을 통해 인프라 조성을 완료하였으므로, 본격적인 성과확산을 위하여 침복단지 육성에 대한 근거를 명시하려는 것임.

- 안 제7조 제1항 제3호는 지방자치단체가 당해 지방자치단체의 재정수요에 충당하기 위하여 주민에게 부과·징수하는 조세인 지방세에 대하여 「지방세특례제한법」 제4조에 따라 제정되어 첨단의료복합단지에 대한 감면 근거가 있는 실제 조례명의로 수정한 것임.
- 안 제7조 제1항 제8호, 제10호의 삭제는 동 조례 제6조 제2항과 「대구광역시 의료관광 활성화에 관한 조례」에서 지원이 가능한 것으로 관련 근거 중복을 해소하려는 것임.
- 안 제23조 제4항은 2019년 6월 30일자로 만료되는 메디시티기금의 존속기한을 추가로 5년 연장하려는 것으로, 「자치단체기금관리기본법」 제4조(기금의 존속기한)에 따라 지방재정계획심의위원회의 심의를 통과(2019.3.20.)한 것임.
- 안 제24조 제1항 제2호 및 제3호의 삭제와 동조항 제7호의 신설은 첨단의료복합단지의 활성화를 위하여 메디시티기금의 용도를 조정하려는 것임.

□ 검토결과

- 본 개정 조례안은 변경된 정부조직과 사용 조례명칭 및 보건 의료 육성사업 근거를 현실에 맞게 보완하고, 첨단의료복합단지의 지속적인 발전을 위하여 메디시티기금의 존속기한을 연장하며, 그 용도를 정비하려는 것으로 조례개정의 필요성이 적절한 것으로 판단됨.
- 다만, 정부조직법이 2010년 3월에 시행되어 보건복지가족부에서 보건복지부로 명칭이 변경되었지만, 오랜 시간이 지나서야 개정

사항이 반영된 것은 조례운영에 문제가 있어 보이므로, 향후에는 동일한 사례가 발생되지 않도록 소관부서의 주기적인 관심과 주의가 필요할 것이며,

메디시티기금은 대구시 미래 먹거리 산업으로 중점 추진하고 있는 의료산업의 육성과 글로벌 경쟁력 확보를 위해 2011년부터 설치·운영되고 있으나, 계획대로 재원이 확보되지 않고 존속기한을 새로 연장해야 함에 있어서, 과거 자금조성 및 운용상의 문제점을 철저히 분석하여 향후 실효성 있는 정비 계획을 적극적으로 검토해야 할 것임.

※ 메디시티기금 조성현황

(단위 : 백만원)

2018년도말 조성액(A)	2019년도 기금운용계획			2019년도말 조성액(A+B)	당초 1단계계획 (2011~2020)	예상부족액
	수 입	지 출	증 감(B)			
21,712	386	-	386	22,098	50,000	△27,902

- 또한, 기금의 용도가 보건의료산업 육성을 위하여 광범위하게 사업지원이 가능하도록 근거가 마련되어 있고, 대상 및 기준 등 기금운용에 관한 세부적인 사항은 규칙으로 정하도록 동 조례 제24조 제2항에 의무적 규정이 명시되어 있는 만큼, 빠른 시일 내에 규칙을 제정하여 기금운용의 효율성과 체계성을 확보하여야 할 것임.
- 한편, 최근 「첨단의료복합단지 지정 및 지원에 관한 특별법」 일부 개정 법률안이 국회 본회의를 통과하고 금년도 11월경에 시행이 예상되므로 향후 본 조례에 법령 개정사항을 반영하여 운영할 필요가 있는지에 대한 검토가 필요해 보임.

<참고1>

「첨단의료복합단지 지정 및 지원에 관한 특별법」 일부개정 법률안 주요내용

- 제명변경 : 첨단의료복합단지 지정 및 지원에 관한 특별법 → 첨단의료복합단지 육성에 관한 특별법
- 첨단의료복합단지 위원회 소속변경 : 국무총리실 → 보건복지부
- 벌칙규정 신설 : 입주 승인을 거짓 또는 부정한 방법으로 받은 등 위법행위를 할 경우에는 2년 이하 징역 또는 2,000만원 이하 벌금 등

<참고2>

첨단의료복합단지 입주기업 현황(2019.1)

단지	구 분	총계	토지분양 업체		연구실분양 업체		임대 업체	
			업체수	분야별	업체수	분야별	업체수	분야별
대구경북	소계	86	26		37		23	
	기업체	77	19	의약품 : 5 의료기기 : 13 공동연구센터 : 1	37	의약품 : 3 의료기기 : 34	19	의약품 : 6 의료기기 : 13
	기 타	11	7		-	-	4	
오송	소계	97	46				51	
	기업체	77	26	의약품 : 14 의료기기 : 11 화장품 : 1	해당 없음		51	의약품 : 30 의료기기 : 10 화장품 : 11
	기 타	20	20		“		해당 없음	
합계		183	72		37		74	

※ 토지 분양율 : (대구경북) 총 46만㎡ 중 22만㎡ 분양(48%),
(오송) 총 76만㎡ 중 49만㎡ 분양(64%)

* 자료: 보건복지부

4. 질의 및 답변 요지

질 의 요 지	답 변 요 지
○ 메디시티기금의 확보방안과 원활한 운영을 위한 계획을 수립하고 관심을 가질 것.	○ 기금 조성 목표액을 달성할 수 있도록 최선을 다하겠음.
○ 첨단의료복합단지의 정주여건 개선 지원사업에는 어떤 것이 있는지?	○ 우수연구진 전세자금융자, 기숙사 건립, 국외 훈련 지원사업 등이 있음.

5. 토론요지

○ 해당 없음.

6. 수정안 요지

○ 해당 없음.

7. 심사결과

○ 원안가결(출석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 해당 없음.

9. 기타 필요한 사항

○ 해당 없음.