

## 15. 대구광역시 중소기업 기술혁신 촉진에 관한 조례안

# 심 사 보 고 서

### 1. 검토경과

- 발의일자 : 2019년 4월 12일
- 발의의원 : 하병문 · 김대현 · 김동식 · 김성태 · 박우근 · 이시복 ·  
이태손 · 임태상 · 장상수 · 정천락 의원
- 회부일자 : 2019년 4월 16일
- 상정일자 : 제266회 대구광역시의회 임시회  
제1차 경제환경위원회(2019년 4월 26일), 원안가결

### 2. 제안설명 요지(제안설명자 : 하병문 의원)

#### ☐ 제안이유

- 지역 중소기업의 기술혁신을 촉진하기 위한 기반을 마련하고 관련 정책을 수립·추진할 수 있도록 함으로써 중소기업 기술 경쟁력 강화와 지역경제 발전에 이바지 하고자 함.

#### ☐ 주요내용

- 중소기업 기술혁신 촉진계획 수립·시행(안 제4조)
- 중소기업 기술혁신에 대한 실태조사(안 제5조)
- 중소기업 기술혁신 촉진 지원(안 제6조)
- 기술혁신형 중소기업 지원(안 제7조)

### 3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 이재규)

#### □ 제정취지

- 본 조례안은 지역 중소기업의 기술혁신을 체계적으로 지원할 수 있는 근거를 마련하여 기업 경쟁력 강화 및 지역경제 활성화에 기여하고자 하는 것임.

#### □ 적법성 여부

- 상위 법령과의 체계상 별다른 문제점은 없는 것으로 판단됨.

#### □ 주요 검토사항

- 본 제정 조례안은 지역 중소기업의 경쟁력 강화를 위한 기술혁신을 촉진·지원하기 위해 조례에 필요한 사항을 규정한 것임.

- 조례안의 주요내용을 보면,

제1조에서 제3조까지 조례의 목적, 용어 정의, 다른 조례와의 관계를 규정하였고

제4조와 제5조에서는 중소기업 기술혁신 촉진을 위한 촉진계획 수립·시행과 실태조사에 대해 규정하였으며

제6조와 제7조에서는 기술혁신 촉진을 위한 지원사업과 기술혁신형 중소기업 지원에 대해 규정하였음.

제8조와 제9조에서는 업무 위탁 근거를 마련하고 기관·단체 또는 개인에 대한 포상을 규정하였음.

## □ 검토결과

- 본 조례안은 지역 중소기업의 기술혁신 촉진 기반을 마련하기 위한 것으로 상위법률은 「중소기업 기술혁신 촉진법」(2001년 제정)임.
- 대구지역은 중소기업의 비중이 높고\* 하청 위주의 수직적 구조로 이루어져 있으며 영세한 기업이 많아 기업의 혁신을 위한 조건이 열악한 편\*\*인데 반해 지역경제 성장을 위해서는 기업의 혁신이 매우 중요한 요소임을 감안할 때 조례 제정의 필요성과 내용의 타당성은 충분하다고 판단됨.

타 시도의 경우 2017년 이후 최근까지 총 6개 시도(부산, 광주, 대전, 충북, 경북, 경남)에서 관련 조례를 제정하여 운용 중\*\*\*에 있음.

\* 대구의 중소기업 수는 194,387개로 전체 기업 수 대비 99.95%를 차지하고 있어 전국 평균(99.89%)을 상회하며 17개 시도 중 제주를 제외하고 가장 높은 수준임.  
(국가통계포털, '16년 기준)

\*\* 대구지역의 중소기업 생산성(종사자 1인당 매출액 기준)은 365백만원으로 16개 시도(세종시 제외) 중 14번째였고, 혁신제품 매출비중은 16개 시도 중 가장 낮은 것으로 나타남.(한국은행 대구경북본부, 대구경북지역 혁신역량 분석 및 시사점, 2017.7)

\*\*\* 부산(2017.7), 대전·경남(2018.1), 충북(2018.10), 광주(2018.12), 경북(2019.3)

- 현재 대구 지역의 혁신형 중소기업 현황\*은 총 3,348개로 전국 대비 4.7%로 전체 중소기업의 전국 비율(5.3%) 대비 낮은 수치를 보이고 있으며

## \* 전국 및 대구지역 혁신형 중소기업 현황 및 비중

(단위 : 개, %)

구 분	전체 중소기업 수	혁신형 중소기업			
		소계	벤처기업	이노비즈	경영혁신
전 국	3,672,327	71,646	36,820	18,093	16,733
대 구	194,387	3,348	1,622	838	888
비중(%)	5.3%	4.7%	4.4%	4.6%	5.3%

출처 : 중소벤처기업부 중소기업통계(벤처기업, 이노비즈, 경영혁신 기업 간 중복 있을 수 있음)

지역 기업의 부설연구소 설치 현황은 1,387개, 연구전담부서 설치 현황은 1,171개로 전국 대비 각각 3.4%, 4.3%로 역시 낮은 비율을 보이고 있음.(‘19.3월 기준)

또한 최근 10년간 기업부설연구소와 연구전담부서 증가현황\*을 보면 2011년부터 높은 증가율을 보여 오다 2015년 이후 증가세가 둔화되었고 최근 증가율은 매우 낮게 나타나고 있음.

## \* 최근 10년간 대구지역 기업부설연구소 및 전담부서 설치 현황 및 증가율

(단위 : 개, %)

구 분	‘10	‘11	‘12	‘13	‘14	‘15	‘16	‘17	‘18	‘19.3
기업부설연구소	666	750	819	943	1,125	1,253	1,298	1,385	1,365	1,387
증가율(%)	-	12.6	9.2	15.1	19.3	11.4	3.6	6.7	-1.4	1.6
연구전담부서	444	461	509	584	747	925	1,063	1,151	1,152	1,171
증가율(%)	-	3.8	10.4	14.7	27.9	23.8	14.9	8.3	0.1	1.6

출처 : 한국산업기술진흥협회, 증가율은 전년 대비임.

- 고속성장 시기를 지나 성장 정체를 보이고 있는 국가 및 지역 경제 상황을 고려할 때 경제의 역동성 강화와 글로벌 시장에서의 선도자로 발돋움하기 위해서는 결국 지역 중소기업의 혁신이 성패를 좌우할 것으로 보이므로

대구시에서는 이번 조례제정을 계기로 지역기업의 혁신을 촉진할 수 있는 시책과 사업 발굴에 힘써야 할 것이며

실태조사, 관련 기관과의 공동 추진체계 구축, 기술혁신 인식 강화 등 기반 조성에도 심혈을 기울여야 할 것으로 판단됨.

#### 4. 질의 및 답변 요지

질 의 요 지	답 변 요 지
○ 중소기업 기술혁신 실태조사나 인증 절차에 신중을 기할 필요가 있음.	○ 기업들이 어떤 기술을 갖고 있는지 정확히 파악하는 것이 중요하므로 연구개발정보 서비스(DIIS) 등 기존자료와 빠져 있는 부분들을 조사하여 입체적인 실태조사를 하도록 하겠음.
○ 기술혁신을 위한 대구시와 관련기관의 인적구조 및 네트워크가 부족한 것으로 생각됨.	○ 인력의 전문성은 다소 부족하지만 개별 기술혁신의 의미와 영향에 대해서 최대한 꼼꼼히 따져 보도록 하겠음.

#### 5. 토론요지

- 해당 없음.

#### 6. 수정안 요지

- 해당 없음.

## 7. 심사결과

- 원안가결(출석위원 전원찬성)

## 8. 소수의견 요지

- 해당 없음.

## 9. 기타 필요한 사항

- 해당 없음.