

7. 대구광역시 지방대학 및 지역균형인재 육성에 관한 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2019년 4월 12일
- 제 출 자 : 대구광역시장(시민행복교육국장)
- 회부일자 : 2019년 4월 16일
- 상정일자 : 제266회 대구광역시의회 임시회

제1차 기획행정위원회(2019년 4월 26일), 원안 가결

2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 시민행복교육국장 김영애)

□ 제안이유

- 지방대학 및 지역균형인재 육성지원협의회 기능 및 구성, 지원사업의 범위와 위탁근거를 구체화하여 경쟁력 있는 지방대학 및 지역균형인재 육성을 위해 필요한 사항을 조례로 규정하고자 함.

□ 주요 내용

- 지역인재 선발·육성과 취업·채용, 지역사회 정주를 위한 각 기관의 협력사항을 구체적으로 명시하고 타부서에서 추진하고 있는 유사·중복업무를 삭제함(안 제5조).
- 협의회 의장을 시장으로 격상하고 전문가 참여를 확대함(안 제6조).
- 지방대학 역량증진, 인재육성 시책, 관련기관·단체 육성, 채용 확대, 정주기반 구축 등 지원 대상사업을 구체화함(안 제13조).
- 보조금 지원 및 전문기관 위탁 등 사업과 운영에 필요한 사업비를 지원할 수 있는 근거를 명시함(안 제14조).

3. 검토의견 요지 (보고자 : 광영구 전문위원)

○ 조례안 개정의 목적은

- ▶ 지방대학 및 지역균형인재 육성지원협회의 효율적 운영을 위하여 운영체계를 정비하고 육성사업의 범위와 내용을 구체화하고 지원할 수 있는 근거를 마련하고자 하는 것임.

○ 개정조례안의 주요내용은

- ▶ 먼저 본칙 17개조를 그 규정 내용의 성질에 따라 3개의 장으로 구분하였으며, 장별 주요내용은 다음과 같음.

- ▶ 안 제1장(현행 제1조 ~ 제3조)은 총칙으로 안 제2조에서는 조항의 제목을 조문내용에 맞게 정비하고, 안 제3조에서는 조문의 일부 자구를 문맥에 맞도록 조정하였음.
- ▶ 안 제2장(현행 제4조 ~ 제12조)은 대구광역시 지방대학 및 지역균형인재 육성지원협의회(이하 "협의회"라 한다)의 구성·기능 및 운영에 관한 사항을 규정한 것으로,
 - 안 제5조에서는 협의회의 기능을 지방대학 및 지역균형인재 육성지원 사업의 조정 및 협력에 관한 사항과 지역균형인재 선발·육성과 취업·채용, 지역사회 정주를 위한 각 기관의 협력 사항 등으로 규정하고, 지역균형인재의 채용실태 분석 및 평가와 고용영향평가 실시에 관한 사항은 삭제하였음.

이는 현재 일자리노동정책과에서 추진하는 일자리사업의 성과 평가와 고용영향평가 사업과의 유사·중복기능을 정비하고자 한 것임.

 - 안 제6조에서는 협의회의 규모를 확대(15명 → 30명)하되 성별을 고려토록 명시하고, 협의회의 위상 강화를 위하여 협의회의 의장을 행정부시장에서 시장으로 격상하였음.

또한, 당연직 위원으로 의제 담당국장을 추가하고, 지역대학 및 지역인재 육성에 필요한 다양한 의견수렴을 위해 지역대학 총장, 시의회 의장 및 교육감이 추천하는 자 등으로 위촉직 위원의 자격요건을 확대하여 각 영역의 전문가 참여를 촉진하고자 하였음.

▶ 안 제3장(현행 제13조 ~ 제17조)은 지방대학 및 지역인재 육성 사업(이하 “육성사업”이라 한다)에 대하여 규정하고 있으며,

- 안 제13조에서는 각 호로 구체화한 육성사업에 대한 예산 지원의 제도적 근거를 명시하였음.

이와 관련하여, 안 제13조제3호의 외국인 유학생 유치 및 지원 기관 조성사업은 외국인 유학생 유치를 통한 국제교류 활성화 등 글로벌 역량 강화가 목적인 것으로 판단되나, 외국인 유학생 유치가 저출산과 학령인구 감소에 따른 대학의 부족한 재정을 보충하기 위한 수단으로 무분별하게 남용되지 않도록 재정지원 및 관리·감독에 철저를 기하여야 할 것이며, 양질의 유학생 양성이 실질적인 지방대학의 경쟁력 제고로 이어지도록 지속적인 노력을 하여야 할 것임.

〈대구시 연도별 외국인 유학생수 현황¹⁰⁾〉

(단위 : 명)

연 도	2018*	2017	2016	2015	2014
학생수	4,041	3,487	3,329	3,193	2,990

※ 2018년 외국인 유학생 구성 : 일반대학(2,249), 전문대학(950), 대학원(825), 교육대학(7), 원격 및 사이버(9), 기능대학(1)

- 안 제14조와 안 제15조에서는 육성사업의 법인·단체 위탁 근거를 마련하고, 예산지원과 사무위탁의 목적에 맞게 운영되도록 지도·감독에 관한 부분을 강화하였음.

10) 출처 : 교육통계서비스(KESS), 연도별 외국인 유학생수 대학통계

- ▶ 이번 개정안 제출은 민선 7기 권영진시장의 공약 중 하나인 대경혁신인재양성 프로젝트 사업의 본격적 추진을 위한 제도 정비를 위한 것으로,
- 지역의 대학들이 창업엔진이 되고 기업이 필요로 하는 연구개발과 인재를 키워내는 산실이 되도록 지역대학과 연계한 지방대학의 경쟁력 강화 및 지역 간의 균형 있는 발전에 이바지하고자 하는 이 조례의 개정 취지는 적절한 것으로 판단됨.
- ▶ 따라서, 대구광역시 지방대학 및 지역균형인재 육성지원협회가 지자체-대학-연구지원기관-지역사회간의 유기적 협력체계 구축의 구심점 역할을 수행할 수 있도록 위원 선임단계부터 협의회 구성과 운영에 철저를 기하여야 할 것임.

4. 질의 및 답변요지

질 의	답 변
○ 조례안에서 삭제된 제5조제4호의 채용실태 분석 및 평가에 관한 사항은 어느 부서에서 하는지?	○ 일자리노동정책과에서 매년 분석을 하고 있어 중복되는 부분을 정리하였음.
○ 안 제13조에서 단체에 지원을 할 수 있도록 범위를 확대한 것으로 보이는데 어떤 단체들이 있는지?	○ 기존에 대학사업에 관심이 있는 단체들을 비롯하여 전문화·특성화되어 있는 단체들을 발굴하여 전문가 집단을 활용하겠다는 측면에서 조문을 신설하였음.

5. 토론요지

○ 없 음

6. 수정안 요지

○ 없 음

7. 심사결과

○ 원안 가결(재석의원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없 음

9. 기타 필요한 사항

○ 없 음