

6. 대구광역시 시세 감면 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2019년 4월 12일
- 제출자 : 대구광역시장(기획조정실장)
- 회부일자 : 2019년 4월 16일
- 상정일자 : 제266회 대구광역시의회 임시회
제2차 기획행정위원회(2019년 4월 30일), 원안 가결

2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 기획조정실장)

□ 제안이유

- 본 개정안은 상위법령인 지방세특례제한법 개정에 따라 법령의 내용에 맞추어 조례의 감면기준과 감면기간을 개정하려는 것임.

□ 주요내용

- 현행 조례는 시각장애인(4급) 소유 자동차 1대에 대하여 취득세와 자동차세를 면제하고 있어 장애 등급을 장애 정도로 변경하는 「장애인복지법」개정 사항을 반영하고,

- 시각장애인(4급)이 종전 자동차를 이전하고 새로운 자동차를 대체 취득하는 경우 법령에 맞게 종전 자동차를 제3자에게 이전한 경우만 감면하고, 공동등록자에게 이전한 경우는 감면을 배제하도록 정비하였음.
- 종교단체 의료법인에 대한 감면 규정이 2021년부터「지방세특례제한법」으로 이관되어 규정됨에 따라 조례로 위임된 감면기한을 2020년 말까지로 명확히 하고자 하는 것임.

3. 검토의견 요지 (보고자 : 광영구 전문위원)

○ 조례안 개정의 목적은

- ▶ 「장애인복지법」과 상위법인 「지방세특례제한법」이 일부개정됨에 따라 조례로 정하도록 위임된 사항과 시행에 필요한 사항을 법령의 개정 취지 및 시행시기('19. 7. 1.)에 맞추어 개정하려는 것임.

○ 개정조례안의 주요내용은

- ▶ 안 제2조제1항에서는 「지방세특례제한법」 제4조의 규정⁸⁾에 따라 조례에서 규정한 “시각장애인 소유자동차에 대한 감면”과 관련하여 「장애인복지법」에서 종전 4급 시각장애등급이 시각장애

8) 제4조(조례에 따른 지방세 감면) ① 지방자치단체는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 때에는 3년의 기간 이내에 지방세의 세율경감, 세액감면 및 세액공제(이하 이 조 및 제182조에서 "지방세 감면"이라 한다)를 할 수 있다. 다만, 이 법(제3장 지방소득세 특례는 제외한다)에서 정하고 있는 지방세 감면은 추가로 확대할 수 없다.

1. 서민생활 지원, 농어촌 생활환경 개선, 대중교통 확충 지원 등 공익을 위하여 지방세의 감면이 필요하다고 인정될 때
2. 특정지역의 개발, 특정산업·특정시설의 지원을 위하여 지방세의 감면이 필요하다고 인정될 때

정도로 개정된 사항을 반영하여 감면대상의 장애정도를 각 호로 명확히 규정하고, 감면기간도 2022년 6월 30일까지 1년 6개월을 추가 연장하였으나,

현재 모든 장애유형의 장애등급 1급에서 3급까지는 「지방세특례제한법」 제17조 및 「지방세특례제한법 시행령」 제8조9)의 규정에 근거하여 감면하는 반면, 장애등급 4급의 경우는 시각장애에 대해서만 조례로 감면을 규정하고 있으므로 다른 장애유형과의 형평성 등을 고려하여 향후 일몰기한 도래시 감면기간 연장 등에 대해서는 신중히 접근할 필요성도 있을 것임.

장애인복지법 시행규칙 <별표1> 장애인의 장애등급표(시각장애인 제2조 관련)

현 행		개정 후('19.7.1 시행)	
제1급	좋은 눈의 시력이 0.02 이하인 사람	장애 정도가 심한 장애인	1. 좋은 눈의 시력(공인된 시력표에 의하여 측정한 것을 말하며, 굴절이상이 있는 사람에 대하여는 최대 교정시력을 기준으로 한다. 이하 같다)이 0.06 이하인 사람 2. 두 눈의 시야가 각각 모든 방향에서 5도 이하로 남은 사람
제2급	좋은 눈의 시력이 0.04 이하인 사람		
제3급	1. 좋은 눈 시력이 0.06 이하인 사람 2. 두 눈의 시야가 각각 모든 방향에서 5도 이하로 남은 사람		
제4급	1. 좋은 눈의 시력이 0.1 이하인 사람 2. 두 눈의 시야가 각각 모든 방향에서 10도 이하로 남은 사람	장애 정도가 심하지 아니한 장애인	1. 좋은 눈의 시력이 0.2 이하인 사람 2. 두 눈의 시야가 각각 모든 방향에서 10도 이하로 남은 사람 3. 두 눈의 시야가 각각 정상시야의 50% 이상 감소한 사람 4. 나쁜 눈의 시력이 0.02 이하인 사람
제5급	1. 좋은 눈의 시력이 0.2 이하인 사람 2. 두 눈의 시야가 각각 정상시야의 50% 이상 감소한 사람		
제6급	나쁜 눈의 시력이 0.02 이하인 사람		

- ▶ 안 제2조제2항에서는 시각장애인이 자동차를 대체취득할 경우 기존 차량을 공동명의로 등록한 자에게 이전 등록하는 경우에는 취득세와 자동차세를 면제하지 않도록 감면요건을 강화하여

9) 제8조(장애인의 범위 등) ① 법 제17조제1항 각 호 외의 부분에서 "대통령령으로 정하는 장애인"이란 「장애인복지법」에 따른 장애인으로서 장애등급 제1급부터 제3급까지에 해당하는 사람(이하 이 조에서 "장애인"이라 한다)을 말한다.

사회적 약자인 장애인에 대한 취득세 등의 감면취지에 부합토록 하였음.

- ▶ **안 제2조제4항**은 「지방세특례제한법시행령」에서 대체취득의 경우 감면차량의 등록일로부터 1년이 경과하여야 하는 규정이 삭제됨에 따라 개정사항을 반영하여 삭제하였음.
- ▶ **안 제3조**에서는 「지방세특례제한법」 제38조에서 의료법인 등에 대한 과세특례 기간을 2020년 12월 31일까지로 규정함에 따라 종교단체의 의료업에 대한 감면기한을 조례에 명시하였음.
- ▶ 이번 개정안 제출은 상위법과 관련법의 개정사항을 조례에 반영하려는 것으로 조례 개정의 취지와 시기 모두 적절한 것으로 판단됨.

참고 1**시각장애인 소유자동차에 대한 감면(안 제2조)**

□ 감면대상(전국공통)

대 상	감 면 범 위
<ul style="list-style-type: none"> 시각장애등급 4급 (동거가족 공동명의 가능) 자동차 1대(승용차기준 2천cc 이하) ※ 장애등급 1급 ~ 3급 : 지방세특례제한법 규정(17조) 	<ul style="list-style-type: none"> 취득세·자동차세 100% 면제

□ 감면세액 : 696건, 88백만원(※ 340대)

(2018년 기준, 단위 : 건, 백만원)

구 분	합 계		2015년		2016년		2017년		2018년	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액
계	2,070	287	322	54	579	81	473	64	696	88
취 득 세	32	40	10	12	4	3	2	3	16	22
자동차세	2,038	247	312	42	575	78	471	61	680	66

※ 2018년도 감면 자동차 340대 정도(자동차세 년 2회/대당)

□ 등록된 장애인 현황 : 시세 감면 대상자

(단위 : 명)

구 분	합 계	장애정도가 심한 장애인			장애정도가 심하지 않은 장애인		
		1급	2급	3급	4급	5급	6급
합 계	123,385	9,332	16,482	21,105	17,696	26,996	31,774
시 각	12,060	1,348	341	571	641	1,021	8,138
일 반	111,325	7,984	16,141	20,534	17,055	25,975	23,636

※ 참고자료 : 장애인복지과(기준일 2019.1월)

□ 시각장애등급기준 (교정시력)

장애등급	등급기준
1 급 1 호	좋은 눈의 시력이 0.02이하인 사람
2 급 1 호	좋은 눈의 시력이 0.04이하인 사람
3 급 1 호	좋은 눈의 시력이 0.08이하인 사람
3 급 2 호	두눈의 시야가 각각 주시점에서 5도 이하로 남은 사람
4 급 1 호	좋은 눈의 시력이 0.1이하인 사람
4 급 2 호	두눈의 시야가 각각 주시점에서 10도 이하로 남은 사람

참고 2**종교단체 의료업에 대한 감면(안 제2조)**☐ 감면대상(전국공통)

대 상	감 면 범 위
<ul style="list-style-type: none"> 종교단체 「의료법」에 따라 의료업에 직접사용하기 위해 취득하는 부동산 ※ 지방세특례제한법 규정(제38조4항) 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2020.12.31.까지(조례위임) <ul style="list-style-type: none"> - 취득세 20% 경감 ○ 2021. 1. 1.부터(법령 감면) <ul style="list-style-type: none"> - 취득세 30% 경감

☐ 감면세액 : 1건, 28백만원

(2018년 기준, 단위 : 건, 백만원)

구 분	계		2016년		2017년		2018년	
	건 수	금 액	건 수	금 액	건 수	금 액	건 수	금 액
계	28	470	12	171	7	126	9	173
취 득 세	3	35	2	7	0	0	1	28
재 산 세	25	435	10	164	7	126	8	145

※ 취득세는 시세, 재산세는 구군세임

☐ 종교단체 의료법인 현황

종교단체명	의료법인명	소 재 지
(재)대구포교 성베네딕도수녀회	파티마병원	대구 동구 아양로 99(신암동)
(재)대구구천주교회 유지재단	칠곡카톨릭병원	대구 북구 칠곡중앙대로 440(읍내동)
(재)미리내천주 성삼성직수도회	천주성삼병원	대구 수성구 달구벌대로 3190(신매동)
(재)대구구천주교회 유지재단	성요셉요양병원	대구 달성군 논공읍 논공리 210

4. 질의 및 답변요지

질 의	답 변
○ 의료법인에 대한 과세특례 기간이 2020년 12월 31일까지인데, 기간 도래 후 또 다시 연장이나 변경이 가능한지?	○ 조례에 명시한 사유는 법 개정사항을 반영한 것이지만, 2021년부터는 지방세 특례제한법에 직접적으로 명시토록 되어 있어 조례에 추가로 규정할 필요는 없을 것임.

5. 토론요지

○ 없 음

6. 수정안 요지

○ 없 음

7. 심사결과

○ 원안 가결(재석의원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없 음

9. 기타 필요한 사항

○ 없 음