

1. 대구광역시 대구경북연구원 육성 조례 일부개정조례안

# 심 사 보 고 서

## 1. 심사경과

- 발의일자 : 2019년 4월 12일
- 발 의 자 : 김지만·송영현·이만규·이태손·전경원·정천락 의원
- 회부일자 : 2019년 4월 16일
- 상정일자 : 제266회 대구광역시의회 임시회  
제2차 기획행정위원회(2019년 4월 30일), 원안 가결

## 2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 김지만 의원)

### □ 제안이유

- 현대 사회는 시장경제의 규모가 커지고, 기술의 발달에 따라 사회구조가 다양해지고 있으며, 공공행정의 관리범위는 지속적으로 확대되고 있음.
- 전통적 관료행정에서의 공공기관은 경직된 행정절차에 따른 융통성이 결여된 정책의 집행과 정책결정의 권한이 소수에게 집중됨에 따른 전문성의 부족으로 많은 정책실패를 겪어 왔음.

- 이에 공공기관의 기능은 몇몇 행정상 권한자에 의한 단순한 정책의 결정과 집행보다 이해관계의 조정으로, 전통적 관료행정보다 정책에 대한 복합적인 수행을 위한 네트워크형 행정으로 그 개념이 확대되었음.
- 우리지역의 공공기관 또한 과거 단순한 정책결정·집행의 경직된 행정과정을 수행하는 것을 벗어나, 사업에 대한 전문적인 사전 평가, 의견수렴 등의 복합행정을 실현하기 위해 노력하여야 하며, 이를 위해 정책의 연구·조사 등의 업무를 수행하는 지역연구원인 대구경북연구원을 적극 육성해야 할 것임.
- 하지만 현 조례는 시 및 구·군의 연구·조사에 관해서만 대구경북 연구원에 우선 위탁 할 수 있는 재량권을 허락하고 있음.
- 이에 지역의 발전적인 복합행정의 실현을 위해 자치단체 외에도 우리지역 소속 공공기관의 정책과 사업에 관한 신속한 수행이 가능토록 해당 조례를 다음과 같이 개정하고자 함.

## □ 주요내용

- 본 조례 제5조 연구·조사 위탁에 관해 지방행정과 지역개발에 관련된 연구를 시와 구·군만 연구원에 우선 위탁이 가능하도록 재량권을 허용한 것을,
- 시 및 구·군과 그 소속 공사·공단 및 출자·출연기관 또한 재량 행위로서 연구원에 관련 연구를 우선 위탁할 수 있도록 규정하였음.

### 3. 검토의견 요지 (보고자 : 광영구 전문위원)

#### ○ 개정조례안은

- ▶ 대구경북연구원의 설립목적인 지역발전을 위한 정책연구 활성화 도모를 위하여 대구광역시와 구·군 뿐만 아니라 산하 공사·공단과 출자·출연기관의 지방행정과 지역개발 등과 관련된 연구·조사를 다른 기관에 우선하여 대구경북연구원에 위탁 할 수 있는 근거를 마련하고자 하는 것으로 개정의 필요성은 충분한 것으로 판단됨.
- ▶ 그러나, 이와 더불어 대구시의 특성에 맞는 선제적 정책연구와 중·장기 발전방안 제시, 연구 결과물의 질적 수준 제고, 지역 정책과 관련한 중앙정부 수탁과제 확보 등 대구경북연구원의 위상제고를 위한 적극적인 노력도 동반되어야 할 것임.

**참고 1****대구광역시 및 구·군 소속의 공사·공단 및 출자·출연 기관 현황**

소 속	시·군·구	구 분	기 관 명
대구광역시 (28)	본 청 (15)	공 사	도시철도공사
		공 사	도시공사
		공 단	시설공단
		공 단	환경공단
		출자	(주)엑스코
		출 연	대구의료원
			대구경북연구원
			대구신용보증재단
			대구테크노파크
			대구디지털산업진흥원
			대구경북디자인센터
			대구청소년지원재단
			대구문화재단
			대구여성가족재단
			대구오페라하우스
	중 구(1)	출 연	대구중구도심재생문화재단
	동 구(2)	출 연	동구교육발전장학회
			동구문화재단
	서 구(1)	출 연	서구장학회
	북 구(2)	출 연	행복북구문화재단
			대구북구청소년회관
	수성구(2)	출 연	수성문화재단
			수성인재육성장학재단
	달서구(2)	출 연	달서인재육성재단
			달서문화재단
	달성군(3)	출 연	달성장학재단
			달성복지재단
			달성문화재단

**참고 2****대구경북연구원 최근 3년간 연구과제 수행 현황**

(단위 : 건)

구 분	계	대 구					경 북	공 통 (대구경북)
		소계	본청	기타	구군	구군 기타		
2016	59	28	22	3	3	-	21	10
2017	61	35	28	4	3	-	16	10
2018	62	33	25	3	5	-	13	16

\* 기타 : 시 소속 공사공단·출자출연기관

\*\* 구·군 기타 : 구·군 소속의 출자출연기관

**4. 질의 및 답변요지**

질 의	답 변
<p>○ 연간 60건 정도의 과제 수탁이면 현재 연구원 규모에 적정하지 않은지? 경북보다 대구의 연구과제 수행에 집중했을 때 경북도의 출연금 확보 등에 문제가 없을지?</p> <p>○ 수탁과제 과다에 따른 적정 연구원수 등 인력운용과 비정규직 연구원의 고용안정, 연구의 질적인 부분 향상 등도 충분히 고려한 적정한 과제 수탁 방안이 필요할 것인데?</p>	<p>○ 경북보다 대구의 연구과제 건수가 많은 것은 사실임. 그러나, 용역과제 입찰로 인하여 대경연에서 수탁하는 과제가 줄어들고 있어, 산하, 공사·공단 등의 과제를 추가 수탁하더라도 수용할 여력이 될 것으로 판단되며, 금년 출연금 납부 문제도 경북도와 동일한 금액으로 원만하게 조정하였음.</p> <p>○ 지적하신 부분을 종합적으로 고려한 적정한 연구원 운영이 될 수 있도록 적극 노력하겠음.</p>

## 5. 토론요지

○ 없 음

## 6. 수정안 요지

○ 없 음

## 7. 심사결과

○ 원안 가결(재석의원 전원찬성)

## 8. 소수의견 요지

○ 없 음

## 9. 기타 필요한 사항

○ 없 음