

대구광역시교육청 교육안전 조례안

검 토 보 고

1. 검토 과정

- 발 의 자 : 송영현 의원, 강민구 의원, 강성환 의원, 김원규 의원, 김태원 의원, 김혜정 의원, 이진련 의원, 정천락 의원, 홍인표 의원
- 회부일자 : 2019년 4월 16일
- 검토기간 : 2019년 4월 16일 ~ 4월 26일

2. 주요 내용

- 조례의 목적 및 용어 정의에 관한 사항을 규정함(안 제1조 및 안 제2조)
- 다른 조례와의 관계 및 교육안전의 범위를 규정함(안 제3조 및 안 제4조)
- 교육안전 강화 및 안전문화 진흥을 위한 교육감 등의 책무를 규정함(안 제5조)
- 교육안전 종합계획 및 시행계획 수립에 관한 사항을 규정함(안 제6조 및 안 제7조)
- 안전교육의 실시, 교육안전 사고의 대응과 조치 및 안전문화 진흥에 관한 사항을 규정함(안 제8조부터 안 제10조까지)
- 교육안전자문위원회 설치 및 기능, 위원회 구성 및 임기, 위원장의 직무, 위원회의 운영 등에 관한 사항을 규정함(안 제11조부터 안 제14조까지)
- 교육안전 강화를 위한 협력체계 구축에 관한 사항을 규정함(안 제15조)

3. 참고 사항

- 관계법령 : <붙임>
- 입법예고 : 2019. 4. 18. ~ 4. 24. (의견 없음)

4. 검토 의견

- 본 제정 조례안은 대구광역시 소재 교육기관에서의 교육안전에 필요한 사항을 규정함으로써 학생·교직원 및 교육활동 참여자가 각종 사고나 위험으로부터 안전하게 교육활동을 할 수 있도록 하기 위한 것으로, 총 16개의 조문으로 구성되어 있음
- 주요 내용으로는
 - 안 제2조에서, ‘교육안전’, ‘교육기관’, ‘안전교육’, ‘안전문화’에 대한 용어를 정의함
 - 안 제3조에서, 교육안전에 관하여 다른 조례에 특별한 규정이 없는 한 본 조례가 기본조례로서의 지위를 규정함
 - 안 제4조에서, ‘교육활동안전’, ‘생활안전’, ‘시설안전’, ‘교통안전’, ‘보건안전’, ‘급식안전’, ‘교육환경안전’, ‘재난안전’에 대한 교육안전의 범위를 규정함
 - 안 제5조에서, 교육안전 강화 및 안전문화 진흥을 위한 교육감 등의 책무를 규정함
 - 안 제6조에서, 교육감이 교육안전 강화와 안전문화 진흥을 위하여 다음의 사항을 포함한 종합계획을 수립하도록 규정함

< 종합계획에 포함되어야 할 사항 >

1. 교육안전 기본방향 및 추진 계획
2. 교육안전 관리체계의 구축과 운영에 관한 사항
3. 교육안전 관련 모든 법령에서 정하는 이행 사항
4. 교육기관의 안전관리 실태 점검 및 확인·평가에 관한 사항
5. 안전 관련 유관기관과의 협조에 관한 사항
6. 그 밖에 교육감이 필요하다고 인정하는 사항

- 안 제7조에서, 종합계획을 기초로 교육기관의 장이 매년 교육 안전 시행계획을 수립·시행하도록 규정함
- 안 제8조에서, 교육기관의 장이 안전교육 계획에 따라 실습교육을 포함한 안전교육을 실시하도록 규정함
- 안 제9조에서, 교육기관의 장이 교육안전 사고 발생 시 즉각적인 대응과 조치를 하도록 규정함
- 안 제10조에서, 교육감과 교육기관의 장이 안전문화 진흥을 위해 각종 행사나 활동을 할 수 있도록 규정함
- 안 제11조에서, 교육감이 종합계획 등을 심의, 자문하기 위하여 교육안전자문위원회를 설치하도록 규정함
- 안 제12조에서, 위원장 및 부위원장을 포함한 위원회의 구성과 당연직 위원 및 외부위원의 임기에 대한 사항을 규정함
- 안 제13조에서, 위원회를 대표하고 업무를 총괄하는 위원장의 직무를 규정함
- 안 제14조에서, 회의 개최 및 의결 등 위원회 운영에 필요한 사항을 규정함
- 안 제15조에서, 교육감이 교육안전 강화를 위해 지방자치단체 및 유관기관과의 협력체계를 구축하도록 규정함

○ 검토 결과

- 본 제정 조례안은, 미래사회를 이끌어 갈 우리 학생들과 교육공동체 구성원들을 각종 사고나 위험으로부터 보호하여 안전한 학교생활이 이뤄질 수 있도록 교육안전에 필요한 사항을 규정하려는 것으로 조례 제정에 이견이 없음

- 특히, 체험 중심의 안전교육을 통해 위기 대응능력이 체화될 수 있도록 최근 구축된 안전체험시설²⁾을 활용하여 학생수준에 맞는 체계적이고 실질적인 안전교육이 이뤄질 것으로 기대됨
- 다만, 교육안전은 교육활동 뿐만 아니라 생활안전에서부터 재난 안전까지 범위가 넓은 만큼 교육안전 종합계획에 만전을 기하여야 할 것이며, 이와 함께 새롭게 설치되는 교육안전자문위원회의 역할이 중요한 만큼 내실 있게 구성되어야 할 것으로 사료됨
- 아울러, 안전문화 진흥 및 지역공동체의 관심과 참여를 통해 교육안전이 더욱 강화될 수 있도록 지방자치단체 및 유관기관과의 협력체계 구축과 학부모·지역단체 등과의 교육안전 관련 협의체 구성을 공고히 하여야 할 것임

○ 이상으로 대구광역시교육청 교육안전 조례안의 검토보고를 마치겠습니다.

2) 안전체험시설 : 유(유아교육진흥원), 초(팔공산수련원), 중(낙동강수련원), 고(해양수련원)

<붙임>

관 계 법 령

■ 교육기본법

제17조의5(안전사고 예방) 국가와 지방자치단체는 학생 및 교직원의 안전을 보장하고 사고를 예방할 수 있도록 필요한 시책을 수립·실시하여야 한다.

■ 학교안전사고 예방 및 보상에 관한 법률

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. “학교“라 함은 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 기관 또는 시설을 말한다.
 - 가. 「유아교육법」 제2조제2호의 규정에 따른 유치원(이하 “유치원“이라 한다)
 - 나. 「초·중등교육법」 제2조의 규정에 따른 학교(이하 “초·중등학교“라 한다)
 - 다. 「평생교육법」 제20조제2항의 규정에 따라 고등학교 졸업 이하의 학력이 인정되는 평생교육시설(이하 “평생교육시설“이라 한다)
 - 라. 「재외국민의 교육지원 등에 관한 법률」 제2조제3호에 따른 한국학교
2. “학생“이라 함은 학교에 입학하여 수학하고 있는 자를 말한다.
3. “교직원“이라 함은 고용형태 및 명칭을 불문하고 학교에서 학생의 교육 또는 학교의 행정을 담당하거나 보조하는 교원 및 직원 등을 말한다.
4. “교육활동“이라 함은 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 활동을 말한다.
 - 가. 학교의 교육과정 또는 학교의 장(이하 “학교장“이라 한다) 이 정하는 교육계획 및 교육방침에 따라 학교의 안팎에서 학교장의 관리·감독하에 행하여지는 수업·특별활동·재량활동·과외활동·수련활동·수학여행 등 현장체험활동 또는 체육대회 등의 활동
 - 나. 등·하교 및 학교장이 인정하는 각종 행사 또는 대회 등에 참가하여 행하는 활동
 - 다. 그 밖에 대통령령이 정하는 시간 중의 활동으로서 가목 및 나목과 관련된 활동
5. “교육활동참여자“란 학생 또는 교직원이 아닌 사람으로서 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 사람을 말한다.
 - 가. 학교장의 승인 또는 학교장의 요청에 따라 교직원의 교육활동을 보조하거나 학생 또는 교직원과 함께 교육활동을 하는 사람
 - 나. 「비영리민간단체 지원법」 제4조제1항에 따라 등록된 비영리민간단체에서 학생의 등교·하교 시 교통지도활동 참여에 관하여 미리 서면으로 학교장에게 통지하여 학교장의 승인을 받거나 학교장의 요청에 따라 그 단체의 회원으로서 교통지도활동에 참여

하는 사람

6. “학교안전사고“라 함은 교육활동 중에 발생한 사고로서 학생·교직원 또는 교육활동 참여자의 생명 또는 신체에 피해를 주는 모든 사고 및 학교급식 등 학교장의 관리·감독에 속하는 업무가 직접 원인이 되어 학생·교직원 또는 교육활동참여자에게 발생하는 질병으로서 대통령령이 정하는 것을 말한다.

제4조(학교안전사고 예방계획의 수립·시행) ① 교육부장관은 3년마다 학교안전사고 예방에 관한 기본계획(이하 “기본계획“이라 한다)을 수립·시행하여야 한다.

② 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 학교 안팎의 안전사고 예방정책의 기본방향 및 목표
2. 학교안전사고를 예방하기 위한 학교 안팎의 교육활동 운영의 기본지침에 관한 사항
3. 학교안전사고 예방 및 재난대비 훈련 등 학교안전교육에 관한 사항
4. 학교시설 안전점검·관리 및 안전조치에 관한 사항
5. 학교 안전문화 확산에 관한 사항
6. 그 밖에 학교안전사고 예방을 위하여 필요한 사항

③ 교육부장관은 제1항에 따라 수립한 기본계획을 제4조의2에 따른 학교안전사고예방위원회의 심의를 거쳐 공표하여야 한다. 이를 변경하려는 경우에도 또한 같다.

④ 교육부장관은 기본계획을 수립하기 위하여 필요한 경우 관계 중앙행정기관의 장에게 관련 자료의 제출을 요청할 수 있다. 이 경우 요청받은 관계 중앙행정기관의 장은 특별한 사유가 없으면 이에 따라야 한다.

⑤ 교육감은 매년 기본계획에 따라 학교안전사고 예방에 관한 지역계획(이하 “지역계획“이라 한다)을 수립·시행하여야 한다.

⑥ 학교장은 기본계획과 지역계획을 바탕으로 학교의 교육과정 또는 학교장이 정하는 교육계획에 따라 매년 학교안전사고 예방에 관한 학교계획(이하 “학교계획“이라 한다)을 학교운영위원회의 심의를 거쳐 수립·시행하여야 한다.

⑦ 교육감은 매년 해당 연도의 학교계획 및 지난해의 학교계획에 따른 추진실적을 대통령령으로 정하는 바에 따라 평가하여 교육부장관에게 제출하여야 한다.

⑧ 그 밖에 계획 수립·시행 및 평가 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제5조(학교안전사고의 예방에 관한 책무) ① 교육부장관, 특별시·광역시·특별자치시·도 및 특별자치도(이하 “시·도“라 한다. 이하 같다)의 교육감 (이하 “교육감“이라 한다), 학교장 및 「사립학교법」의 규정에 따라 사립학교를 설치·경영하는 자(이하 “학교장 등“이라 한다)는 학교안전사고를 예방하고 학교시설을 안전하게 관리·유지하기 위하여 노

력하여야 한다.

② 교육부장관 및 교육감은 학교안전사고의 예방을 위하여 필요한 시설물을 설치하고 학교안전사고의 발생 위험성이 있는 시설물을 보수·관리하는데 필요한 예산을 우선 지원하는 등 학교안전사고의 예방을 위하여 필요한 조치를 하여야 한다.

제8조(학교안전교육의 실시) ① 학교장은 학교안전사고를 예방하기 위하여 교육부령이 정하는 바에 따라 학생·교직원 및 교육활동 참여자에게 학교안전사고 예방 등에 관한 다음 각 호의 교육(이하 “안전교육”이라 한다)을 실시하고 그 결과를 학기별로 교육감에게 보고하여야 한다.

1. 「아동복지법」 제31조에 따른 교통안전교육, 감염병 및 약물의 오남용 예방 등 보건위생관리교육 및 재난대비 안전교육
2. 「학교폭력 예방 및 대책에 관한 법률」 제15조에 따른 학교폭력 예방교육
3. 「성폭력방지 및 피해자보호 등에 관한 법률」 제5조에 따른 성폭력 예방에 필요한 교육
4. 「성매매방지 및 피해자보호 등에 관한 법률」 제5조에 따른 성매매 예방교육
5. 「초·중등교육법」 제23조에 따른 교육과정이 체험중심 교육활동으로 운영되는 경우 이에 관한 안전사고 예방교육
6. 그 밖에 안전사고 관련 법률에 따른 안전교육

② 삭제

③ 교육부장관 및 교육감은 다음 각 호의 사항이 포함된 안전교육에 필요한 교재와 프로그램을 개발·보급하고, 학교장의 요청이 있는 경우 교육부령으로 정하는 안전교육을 담당할 강사를 알선하는 등 안전교육에 필요한 지원을 하여야 한다.

1. 안전사고 예방 및 대책에 관한 사항
2. 재난대비 훈련 및 안전에 관한 사항
3. 그 밖에 교육부장관이 필요하다고 인정하는 사항

④ 학교장은 필요에 따라 안전교육을 이론교육과 실습교육으로 병행하여 실시하되, 안전교육을 효율적으로 실시하기 위하여 교원 또는 교육활동참여자로서 하여금 담당하게 하거나 교육부령으로 정하는 바에 따라 전문교육 기관·단체 또는 전문가에 위탁하여 실시할 수 있다.