

제266회대구광역시의회의회(임시회)

교육위원회회의록 제1차(부록)

대구광역시의회사무처

【검토보고서】

대구광역시교육청 안전한 학교급식에 관한 조례안

검 토 보 고

1. 검토 과정

- 발 의 자 : 이진련 의원, 강민구 의원, 김성태 의원, 이영애 의원, 이태손 의원, 윤영애 의원, 황순자 의원
- 회부일자 : 2019년 4월 16일
- 검토기간 : 2019년 4월 16일 ~ 4월 26일

2. 주요 내용

- 조례의 목적 및 용어 정의에 관한 사항을 규정함(안 제1조 및 안 제2조)
- 안전한 식재료 공급을 위한 교육감의 책무를 규정함(안 제3조)
- 식재료 공급업체 선정 등에 관한 사항을 규정함(안 제4조)
- 식재료 안전성 검사 및 학교급식 관계자 교육에 관한 사항을 규정함(안 제5조 및 안 제6조)
- 식재료 공동구매 활성화에 관한 사항을 규정함(안 제7조)
- 안전한 학교급식을 위한 유관기관과의 협조체계 구축에 관한 사항을 규정함(안 제8조)

3. 참고 사항

- 관계법령 : <붙임>
- 입법예고 : 2019. 4. 18. ~ 4. 24. (의견 없음)

4. 검토 의견

○ 본 제정 조례안은 안전한 학교급식 운영에 필요한 우수한 식재료의 사용과 공급업체 선정, 식재료 검사 등을 규정함으로써 학생들에게 양질의 학교급식을 제공하고 올바른 성장에 기여하고자 하는 것으로, 총 9개의 조문으로 구성되어 있음

○ 주요 내용으로는

- 안 제2조에서, ‘학교’, ‘학교급식’, ‘식재료 공급업체’, ‘안전한 식재료’에 대한 용어를 정의함
- 안 제3조에서, 안전한 학교급식을 위한 교육감과 학교의 장의 책무를 규정함
- 안 제4조에서, 학교급식 식재료 공급업체 선정기준과 식재료의 품질 유지와 안전성 확보를 위한 공급업체 사후 평가 등에 관하여 규정함
- 안 제5조와 안 제6조에서, 식재료에 대한 안전성 검사의 의무적 실시와 학교급식 관계 공무원과 공급업체 등을 대상으로 연 1회 이상 교육을 실시하도록 규정함
- 안 제7조에서, 안전하고 질 좋은 식재료를 적정가격에 구매할 수 있는 공동구매 등의 활성화 방안을 모색하도록 규정함
- 안 제8조에서, 안전한 학교급식 운영을 위하여 지방자치단체 등 유관기관과의 협력체계를 구축할 수 있도록 규정함

○ 검토 결과

- 본 제정 조례안은, 학교급식 식재료의 안전성에 대한 학부모의 우려를 해소하고, 안전한 식재료가 적정가격에 공급될 수 있도록 함으로써 학생들에게 양질의 학교급식이 제공되기 위해 필요한 사항을 규정하려는 것으로, 조례 제정에는 이견이 없음
- 조례안의 내용을 구체적으로 보면, 안전한 식재료는 「학교급식법 시행규칙」의 품질관리기준에 적합하고, 「식품위생법」에 따른 유전자변형식품등이 아닌 것으로, 학교에서는 안전한 식재료를 사용하도록 노력하여야 한다고 규정하고 있음

특히 유전자변형식품의 경우, 현재 학교급식에서는 유전자변형 식품으로 표시된 제품에 대한 사용을 제한하고 있으나, 현행 「식품위생법」에서는 유전자변형식품에 대한 표시의무를 정하면서, 유전자변형물질이 비의도적으로 3% 이하인 농산물과 이를 원료로 사용하여 제조·가공한 식품 등에는 표시를 면제¹⁾하고 있음.

따라서, 유전자변형식품으로 표시되지 않은 학교급식 식재료에 대한 유전자변형물질 포함 여부의 지속적인 검사와 관리가 이루어져야 할 것이며,

1) 유전자변형식품등의 표시기준 [식품의약품안전처고시 제2018-65 호]

제3조(표시대상) ① 「식품위생법」 제18조에 따른 안전성 심사 결과, 식품용으로 승인된 유전자변형농축 수산물과 이를 원재료로 하여 제조·가공 후에도 유전자변형 DNA 또는 유전자변형 단백질이 남아 있는 유전자변형식품등은 유전자변형식품임을 표시하여야 한다.

② 제1항의 표시대상 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 유전자변형식품임을 표시하지 아니할 수 있다.

1. 유전자변형농산물이 **비의도적으로 3%이하**인 농산물과 이를 원재료로 사용하여 제조·가공한 식품 또는 식품첨가물. 다만, 이 경우에는 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 서류를 갖추어야 한다.

가. ~ 다. (생략)

- 안 제4조에서, 학교급식 식재료의 품질과 안전성 확보를 위해 식재료 공급업체의 선정기준과 사후평가제 등을 규정하였으나, 사후 평가 등을 통해 파악될 수 있는 유해 식재료 등 하자있는 식재료의 공급업체에 대한 제재와 유해 식재료 공급 등의 재발 방지를 위한 대책도 함께 마련하여야 할 것으로 판단됨
- 안 제5조 및 안 제6조에서, 안전한 식재료 공급을 위한 식재료 안전성 검사와 학교급식 관계 공무원과 공급업체 등에 대한 안전한 식재료에 관한 교육을 연 1회 이상 실시하도록 규정하였으나, 매년 지속적으로 발생하고 있는 식중독 등 학교급식 사고를 예방하기 위해서는 식재료 검사와 급식 관련 교육 등이 형식적이지 않고 실질적으로 이루어질 수 있도록 적극 노력하여야 할 것이며,
- 안 제7조에서, 안전하고 질 좋은 식재료를 적정가격에 구매하기 위해 공동구매 등의 방안을 마련하도록 규정하였으나, 이와 함께 지역 농산물을 우선적으로 공급하여 학생들에게 신선한 먹거리를 제공하면서 지역경제 활성화에 기여할 수 있는 방안도 검토할 필요성이 있다고 판단됨
- 아울러, 우수한 식재료 공급을 통한 안전한 학교급식을 위해서는 「대구광역시 친환경 학교급식 등 지원에 관한 조례」 등과 연계하여 국산 친환경 식재료 사용도 확대하여야 할 것이며, 이를 위해 교육청과 대구시에서 지원하고 있는 친환경 급식비 지원이 확대될 수 있도록 적극 노력하여야 할 것으로 사료됨

○ 이상으로 대구광역시교육청 안전한 학교급식에 관한 조례안의 검토보고를 마치겠습니다.

<붙임>

관 계 법 령

■ 학교급식법

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. “학교급식”이라 함은 제1조의 목적을 달성하기 위하여 제4조의 규정에 따른 학교 또는 학급의 학생을 대상으로 학교의 장이 실시하는 급식을 말한다.
2. “학교급식공급업자”라 함은 제15조의 규정에 따라 학교의 장과 계약에 의하여 학교급식에 관한 업무를 위탁받아 행하는 자를 말한다.
3. “급식에 관한 경비”라 함은 학교급식을 위한 식품비, 급식운영비 및 급식시설·설비비를 말한다.

제3조(국가·지방자치단체의 임무) ① 국가와 지방자치단체는 양질의 학교급식이 안전하게 제공될 수 있도록 행정적·재정적으로 지원하여야 하며, 영양교육을 통한 학생의 올바른 식생활 관리능력 배양과 전통 식문화의 계승·발전을 위하여 필요한 시책을 강구하여야 한다.
② 특별시·광역시·도·특별자치도의 교육감(이하 “교육감”이라 한다)은 매년 학교급식에 관한 계획을 수립·시행하여야 한다.

제4조(학교급식 대상) 학교급식은 대통령령이 정하는 바에 따라 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 학교 또는 학급에 재학하는 학생을 대상으로 실시한다.

1. 「초·중등교육법」 제2조제1호부터 제4호까지의 어느 하나에 해당하는 학교
2. 「초·중등교육법」 제52조의 규정에 따른 근로청소년을 위한 특별학급 및 산업체부설 중·고등학교
3. 그 밖에 교육감이 필요하다고 인정하는 학교

■ 학교급식법 시행규칙

제4조(학교급식 식재료의 품질관리기준 등) ① 「학교급식법」(이하 “법”이라 한다) 제10조제2항에 따른 식재료의 품질관리기준은 별표 2와 같다.

② 학교급식의 질 제고 및 안전성 확보를 위하여 품질을 우선적으로 고려하여야 하는 경우 식재료의 구매에 관한 계약은 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제43조 또는 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제43조에 따른 협상에

의한 계약체결방법을 활용할 수 있다.

■ 식품위생법

제12조의2(유전자변형식품등의 표시) ① 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 생명공학기술을 활용하여 재배·육성된 농산물·축산물·수산물 등을 원재료로 하여 제조·가공한 식품 또는 식품첨가물(이하 “유전자변형식품등”이라 한다)은 유전자변형식품임을 표시하여야 한다. 다만, 제조·가공 후에 유전자변형 디엔에이(DNA, Deoxyribonucleic acid) 또는 유전자변형 단백질이 남아 있는 유전자변형식품등에 한정한다.

1. 인위적으로 유전자를 재조합하거나 유전자를 구성하는 핵산을 세포 또는 세포 내 소기관으로 직접 주입하는 기술
 2. 분류학에 따른 과(科)의 범위를 넘는 세포융합기술
- ② 제1항에 따라 표시하여야 하는 유전자변형식품등은 표시가 없으면 판매하거나 판매할 목적으로 수입·진열·운반하거나 영업에 사용하여서는 아니 된다.
- ③ 제1항에 따른 표시의무자, 표시대상 및 표시방법 등에 필요한 사항은 식품의약품안전처장이 정한다.

■ 식품위생법 시행령

제21조(영업의 종류) 법 제36조제2항에 따른 영업의 세부 종류와 그 범위는 다음 각 호와 같다.

1. 식품제조·가공업: 식품을 제조·가공하는 영업
2. 즉석판매제조·가공업: 총리령으로 정하는 식품을 제조·가공업소에서 직접 최종소비자에게 판매하는 영업
3. 식품첨가물제조업
 - 가. 감미료·착색료·표백제 등의 화학적 합성품을 제조·가공하는 영업
 - 나. 천연 물질로부터 유용한 성분을 추출하는 등의 방법으로 얻은 물질을 제조·가공하는 영업
 - 다. 식품첨가물의 혼합제재를 제조·가공하는 영업
 - 라. 기구 및 용기·포장을 살균·소독할 목적으로 사용되어 간접적으로 식품에 이행(移行)될 수 있는 물질을 제조·가공하는 영업
4. 식품운반업: 직접 마실 수 있는 유산균음료(살균유산균음료를 포함한다)나 어류·조개류 및 그 가공품 등 부패·변질되기 쉬운 식품을 전문적으로 운반하는 영업. 다만, 해당 영업자의 영업소에서 판매할 목적으로 식품을 운반하는 경우와 해당 영업자가 제조·가공한 식품을 운반하는 경우는 제외한다.

5. 식품소분·판매업

가. 식품소분업: 총리령으로 정하는 식품 또는 식품첨가물의 완제품을 나누어 유통할 목적으로 재포장·판매하는 영업

나. 식품판매업

1) 식용얼음판매업: 식용얼음을 전문적으로 판매하는 영업

2) 식품자동판매기영업: 식품을 자동판매기에 넣어 판매하는 영업. 다만, 유통기간이 1개월 이상인 완제품만을 자동판매기에 넣어 판매하는 경우는 제외한다.

3) 유통전문판매업: 식품 또는 식품첨가물을 스스로 제조·가공하지 아니하고 제1호의 식품제조·가공업자 또는 제3호의 식품첨가물제조업자에게 의뢰하여 제조·가공한 식품 또는 식품첨가물을 자신의 상표로 유통·판매하는 영업

4) 집단급식소 식품판매업: 집단급식소에 식품을 판매하는 영업

5) 삭제

6) 기타 식품판매업: 1)부터 4)까지를 제외한 영업으로서 총리령으로 정하는 일정 규모 이상의 백화점, 슈퍼마켓, 연쇄점 등에서 식품을 판매하는 영업

6. 식품보존업

가. 식품조사처리업: 방사선을 쬔 식품의 보존성을 물리적으로 높이는 것을 업(業)으로 하는 영업

나. 식품냉동·냉장업: 식품을 얼리거나 차게 하여 보존하는 영업. 다만, 수산물의 냉동·냉장은 제외한다.

7. 용기·포장류제조업

가. 용기·포장지제조업: 식품 또는 식품첨가물을 넣거나 싸는 물품으로서 식품 또는 식품첨가물에 직접 접촉되는 용기(용기류는 제외한다)·포장지를 제조하는 영업

나. 용기류제조업: 식품을 제조·조리·저장할 목적으로 사용되는 독, 항아리, 뚜껑 등을 제조하는 영업

8. 식품접객업

가. 휴게음식점영업: 주로 다류(茶類), 아이스크림류 등을 조리·판매하거나 패스트푸드점, 분식점 형태의 영업 등 음식류를 조리·판매하는 영업으로서 음주행위가 허용되지 아니하는 영업. 다만, 편의점, 슈퍼마켓, 휴게소, 그 밖에 음식류를 판매하는 장소(만화가게 및 「게임산업진흥에 관한 법률」 제2조제7호에 따른 인터넷컴퓨터게임시설제공업을 하는 영업소 등 음식류를 부수적으로 판매하는 장소를 포함한다)에서 컵라면, 일회용 다류 또는 그 밖의 음식류에 물을 부어 주는 경우는 제외한다.

나. 일반음식점영업: 음식류를 조리·판매하는 영업으로서 식사와 함께 부수적으로 음주행위가 허용되는 영업

다. 단란주점영업: 주로 주류를 조리·판매하는 영업으로서 손님이 노래를 부르는 행위가 허용되는 영업

라. 유흥주점영업: 주로 주류를 조리·판매하는 영업으로서 유흥종사자를 두거나 유흥시설을 설치할 수 있고 손님이 노래를 부르거나 춤을 추는 행위가 허용되는 영업

마. 위탁급식영업: 집단급식소를 설치·운영하는 자와의 계약에 따라 그 집단급식소에서 음식류를 조리하여 제공하는 영업

바. 제과점영업: 주로 빵, 떡, 과자 등을 제조·판매하는 영업으로서 음주행위가 허용되지 아니하는 영업