

15. 대구광역시 스마트농업 육성 조례안

심 사 보 고 서

1. 검토경과

- 발의일자 : 2019년 2월 28일
- 발의의원 : 김원규 · 김대현 · 김동식 · 김병태 · 이진련 · 장상수 ·
하병문 · 홍인표 의원
- 회부일자 : 2019년 3월 4일
- 상정일자 : 제265회 대구광역시의회 임시회
제1차 경제환경위원회(2019년 3월 19일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 김원규 의원)

☐ 제안이유

- 대구광역시 스마트농업 육성을 위한 정책수립과 지원에 필요한 사항을 정함으로써 농업인의 소득 증대와 지역경제 발전에 이바지하고자 함.

☐ 주요내용

- 스마트농업육성계획 수립 (안 제3조)
- 스마트농업육성사업 지원 (안 제4조)
- 협력체계 구축 (안 제5조)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 이재규)

□ 제정취지

- 최근 확산되고 있는 스마트농업 육성을 위한 정책수립과 지원에 필요한 사항을 정하여 지역 농업인의 소득증대와 농업 경쟁력을 강화하려는 것임.

□ 적법성 여부

- 농림·상공업 등 산업 진흥에 관한 사무는 「지방자치법」상 지방자치단체의 자치사무⁸⁾로 농업 진흥을 위해 스마트농업 육성에 관한 사항을 조례로 제정하려는 것으로, 법 체계상 별다른 문제점은 없는 것으로 판단됨.

※ 스마트농업 관련 조례 운용 시·도 : 대전, 경기, 경북, 전남

□ 주요 검토사항

- 먼저, 스마트농업(Smart Farm)의 현 실태를 보면,
일부 시설원예, 축산 농가를 중심으로 대부분 자동화 시설을 활용한 단순·편의형에 머물러 있어 선진국과는 상당한 기술 격차를 보이고 있으나, 최근 들어 우리나라의 강점인 정보통신기술(ICT)을 농업에 접목하면서 저변이 확대되고 있으며, 정부(농림축산식품부)에서도 스마트농업 확산을 농업분야 중점추진 과제로 선정하는 등 전략적으로 육성하고 있음⁹⁾.
- 조례안의 주요내용을 보면,

8) 「지방자치법」 제9조(지방자치단체의 사무범위)제2항제3호에서 농림·상공업 등 산업 진흥에 관한 사무를 자치사무로 규정하고 있음.

9) 가. 현 정부 국정과제 / 83. 지속가능한 농식품 산업 기반 조성(농식품부)

- (스마트농업) '22년까지 시설원예 7천ha, 축산 5천호 보급 및 R&D 투자 확대

나. 2019년 농림축산식품부 주요 업무보고(2018.12.18.)

- 스마트팜 ('18) 4,510ha → ('19) 5,017ha, / 스마트축사보급 ('18) 1,425호 → ('19) 2,150호

- ▶ **안 제3조(스마트농업 육성계획 수립)**는 시장에게 스마트농업 육성을 위한 기본방향과 추진전략, 재원조달 및 연도별 투자계획 등을 포함하는 기본계획을 5년마다 수립토록 의무화하였으며, 또 사업추진의 실효성을 높이기 위해 매년 시행계획을 수립·시행토록 하였음.

《 스마트농업 육성계획 포함사항 》

- | | |
|---------------------|-------------------|
| ○ 기본방향 및 목표 | ○ 시책 및 추진전략 |
| ○ 기술 개발·보급·확산 | ○ 재원조달 및 연도별 투자계획 |
| ○ 생산, 유통, 경영 등 추진전략 | ○ 전문인력 양성 |

- ▶ **안 제4조(스마트농업 육성사업 지원)**는 스마트농업 육성을 위해 연구개발, 교육 및 컨설팅, 가공·유통시설 설치 등 관련 사업을 추진하는 자에게 사업비(예산)를 지원할 수 있도록 하였음.

《 주요 지원사업 》

- | | |
|---------------------|----------------|
| ○ 연구개발 및 보급 | ○ 종사자 교육 및 컨설팅 |
| ○ 생산기반 조성 및 설치 | ○ 생산 및 유통 촉진 |
| ○ 가공·유통 시설의 설치 및 운영 | |

- ▶ **안 제5조(협력체계 구축)**는 스마트농업 육성을 위해 대학, 연구소, 기관 또는 단체 등과 협력체계를 구축 할 수 있도록 하였음.

□ 검토결과

- 본 제정 조례안은 농업인구 감소 및 고령화, 농경지 감소¹⁰⁾, 농산

물 시장개방 확대 등으로 어려움을 겪고 있는 농업의 경쟁력을 높이기 위한 방안의 하나로 첨단기술을 접목한 스마트농업을 체계적으로 육성, 지원하기 위한 제도적 기틀을 마련하려는 것으로, 조례의 제정은 적절한 것으로 판단됨.

- 다만, 우리지역 농업의 특성에 맞는 종합적(체계적)인 육성 계획을 수립하고 또 실효성 있는 사업 발굴과 대구만의 ‘스마트농업 모델’을 개발하는 등 사전준비에 철저를 기해야 할 것이며, 스마트농업이 활성화, 보편화되기까지는 대구시의 지원 사업이 매우 중요한 부분을 차지할 것으로, 수요조사 등을 통해 농업 관련 종사자와 기관, 기업들이 필요로 하는 사업을 발굴·선정하고 지원과정에서는 투명성과 공정성이 확보될 수 있도록 해야 할 것임.

4. 질의 및 답변 요지

질 의 요 지	답 변 요 지
○ 스마트 농업을 추진하려면 기후·환경 변화에 대한 우선적인 준비에 만전을 기하여야 할 것임.	○ 농업기술센터, 경북대 농대 등에서 시범운영과 연구를 통하여 종합적인 계획을 검토하겠음.
○ 실질적 소득창출을 위해서 체계적이고 과감한 시설투자가 필요함.	○ 조례에 근거하여 전문가 및 기업과 더불어 시범사업을 통하여 각종 국책 사업과 연계할 수 있는 방안을 검토하겠음.

5. 토론요지

10) 최근 지역 농가 및 경지변화 비교 (통계청)

- 농가호수 (‘10) 16,974호 → (‘17) 16,554호 (△2.5%)
- 농가인구 (‘10) 50,351명 → (‘17) 42,395명 (△15.8%)
- 농경지 면적 (‘10) 9,263ha → (‘18) 7,661ha (△17.3%)

○ 해당 없음.

6. 수정안 요지

○ 해당 없음.

7. 심사결과

○ 원안가결(출석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 해당 없음.

9. 기타 필요한 사항

○ 해당 없음.